



## Memo

Aan	:	gemeenteraad van Steenbergen
Van	:	R.A.J. Defilet
Afdeling	:	Griffie
Datum	:	21 oktober 2020
Onderwerp	:	Behandelaanbod motie 'kassen genoeg in het Westland' na advies VNG

Aan de raad,

### Inleiding

In de besluitvormende vergadering van 24 september 2020 stakten de stemmen over de motie 'kassen genoeg in het Westland'. De stemverhouding was op dat moment 9 stemmen voor en 9 stemmen tegen. De heer Veraart had zich vanwege een belang onthouden van deelname aan de beraadslagingen en de stemming. Doordat de stemmen stakten werd de gebruikelijke werkwijze gevolgd en besloten de herstemming te verdagen naar de volgende besluitvormende vergadering.

Naar aanleiding van deze stemming is allereerst na afstemming met de voorzitter aan de huisadvocaat AKD de vraag gesteld of dat deze werkwijze overeenstemt met wat er in de Gemeentewet staat over het staken van stemmen (artikel 32) en of dat dit artikel voor moties van toepassing is. Na behandeling van het advies is in het presidium van 15 oktober jl. besloten een second opinion te vragen aan de VNG. Het presidium heeft hierbij aangegeven dat dit advies leidend zal zijn en gevolgd zal worden.

In deze memo treft u een uitwerking van de adviezen, de overeenkomsten en verschillen en het behandelvoorstel.

### Stemmingen in de raad

Het nemen van besluiten is één van de kerntaken van de gemeenteraad. De Gemeentewet maakt onderscheid tussen meerdere soorten stemmingen (schriftelijk, hoofdelijk, per acclamatie, etc.). Om het proces van al deze stemmingen correct te laten verlopen zijn in de Gemeentewet regels opgenomen; waaronder ook over het staken van stemmen.

### Juridisch advies

Aan AKD en aan de VNG zijn vragen gesteld over de toepassing van artikel 32 van de Gemeentewet bij het staken van stemmen en of dat dit artikel ook van toepassing is bij de behandeling van moties. De adviezen van de AKD en van de VNG zijn als bijlagen toegevoegd. De vragen die gesteld zijn, treft u hierin terug.

In de onderstaande uitwerking wordt ingegaan op twee hoofdvragen uit beide adviezen; namelijk: wat wordt verstaan onder een voltallige vergadering? En geldt de Gemeentewet ook voor de behandeling van moties of is het Reglement van orde van toepassing?

## 1. Voltallige vergadering

De voltalligheid van de vergadering is een belangrijk criterium om vast te stellen of dat door het staken van de stemmen een voorstel is verworpen.

Van een voltallige vergadering is sprake als op het moment van stemming er geen vacatures zijn in de raad en dat alle leden in de gelegenheid zijn gesteld om hun stem uit te brengen, uitgezonderd de leden die door een belang zich onthouden van stemming.

De raad is niet voltallig als door omstandigheden niet alle raadsleden aanwezig zijn of als er in de raad een vacature is. Op het moment dat door afwezigheid of door een vacature in de raad de stemmen staken, dan wordt de beslissing uitgesteld tot een volgende vergadering. Met deze uitstel van het besluit maakt de Gemeentewet het mogelijk om alle leden in de raad in de gelegenheid te stellen hun uit te kunnen brengen en daarmee de politieke verhoudingen in de raad tot uiting te laten komen.

Zowel AKD als de VNG stellen vast dat in de vergadering van 24 september de gemeenteraad voltallig was. In de vergadering waren alle 19 zitting hebbende leden aanwezig. Op het moment van de stemming hebben alle leden hun stem uit kunnen brengen.

## 2. Moties en de Gemeentewet

Aan AKD en de VNG is gevraagd naar de juridische status van een motie en in hoeverre de Gemeentewet ook van toepassing is op besluitvorming over moties.

In de Gemeentewet zijn voorschriften opgenomen over hoe besluitvorming plaats dient te vinden in de gemeenteraad. Tenzij het gaat over stemmingen over personen (artikel 31) worden alle overige stemmingen in de raad geregeld in artikel 32.

In het advies van AKD wordt duidelijk het onderscheid gemaakt tussen een voorstel en een motie. In tegenstelling tot een raadsvoorstel of een amendement, is een motie vooral een politiek instrument. Een motie is een uitspraak zonder rechtsgevolg en wordt zodoende ook niet genoemd in de Gemeentewet. Zowel AKD als de VNG aan dat de werkwijze rondom de behandeling van moties aan de raad is en dat dit geregeld wordt in het Reglement van orde. Tenzij in het Reglement van orde dit wordt uitgesloten, kan een eerder verworpen motie zonder gevolgen opnieuw ingediend worden. Dit in tegenstelling tot een voorstel of een amendement.

Over de relatie tussen de Gemeentewet en de besluitvorming over moties is de VNG stelliger dan AKD. In het advies van AKD wordt meer ruimte geboden om een eigen werkwijze, via het Reglement van orde, te volgen. De VNG legt nadrukkelijk de relatie tussen de stemming over moties en 'overige stemmingen', zoals bedoeld in artikel 32 lid 1 van de Gemeentewet. In het advies van de VNG wordt gesteld de wet te volgen.

## Behandelaarvoorstel

In de presidiumvergadering is besloten om het advies van de VNG leidend te laten zijn voor de besluitvorming in de raadsvergadering. Gelet op het advies en de analyse wordt u het volgende voorgesteld:

1. U wordt voorgesteld om het advies van de VNG te volgen en daarmee vast te stellen dat in gevolg van de stemming van 24 september jl. de motie 'kassen genoeg in het Westland' is verworpen.
2. De motie staat op de agenda van de raadsvergadering om deze door de voorzitter 'af te hameren'. De voorzitter stelt door de hamerslag het uiteindelijke besluit vast, zoals dat hoort volgens het Reglement van orde. Dat moment heeft op 24 september niet meer plaatsgevonden.

Gelet op dat de beraadslagingen en de stemming over de motie reeds heeft plaatsgevonden, wordt – zoals bepaald in artikel van 19 van het Reglement van orde- over de motie niet beraadslaagd en worden er ook geen stemverklaringen afgegeven:

### **Artikel 19. Stemverklaring**

*Na het sluiten van de beraadslaging en voordat de raad tot stemming overgaat, heeft ieder lid het recht zijn stemgedrag kort te motiveren. Hierbij worden geen interrupties toegestaan.*

3. In de besluitenlijst van 29 oktober wordt de conclusie over de beraadslagingen weergegeven. De besluitenlijst van 24 september blijft, zoals ook bedoeld in het Reglement van orde, een weergave van de discussie en de besluitvorming. Voor de volledigheid wordt de conclusie over de stemming als bijlage hieraan toegevoegd.
4. Over de procedure rondom de soorten stemmingen in de raad heeft de voorzitter aan de griffie verzocht een nota van werkwijze op te stellen. Deze nota wordt voor vaststelling aangeboden aan het presidium van 10 december aanstaande.