gemeente Steenbergen

BM1502292

Raadsvergadering	Agendanummer
17 december 2015	10

Onderwerp
Gewijzigde verordening rekenkamercommissie Steenbergen

Steenbergen; 19 november 2015

Aan de raad,

1. Inleiding

Sinds 2005 heeft de gemeente Steenbergen een eigen rekenkamercommissie. De werkzaamheden en de vergoeding van deze commissie zijn door middel van een verordening en een huishoudelijk reglement vastgelegd. In 2012 is de verordening herzien en opnieuw door de gemeenteraad vastgesteld. In de verordening wordt uitgegaan van een vaste vergoeding voor de voorzitter en de externe leden. De werkzaamheden van de rekenkamercommissie en de vergoeding van de ambtelijk secretaris worden uitgewerkt in het reglement.

Begin april 2015 heeft de rekenkamercommissie een verzoek ingediend om indexering toe te passen op de reguliere vergoeding en het artikel betreffende de vergoeding hierop aan te passen. Daarbij heeft de rekenkamer verzocht de aangepaste vergoeding met terugwerkende kracht uit te betalen.

De rekenkamercommissie verzoekt de gemeenteraad in te stemmen met hun verzoek om de vergoedingen jaarlijks te indexeren en de verordening hierop te wijzigen.

2. Achtergrond

De vergoedingen voor raads- en commissieleden zijn wettelijk vastgelegd in het Rechtspositiebesluit van 1994. De overheid heeft met dit besluit een normbedrag gesteld voor een minimale vergoeding voor reguliere werkzaamheden in een commissie. Het hiervoor gestelde normbedrag is een afgeleide van het aantal inwoners van een gemeente. Voor de gemeente Steenbergen is het normbedrag gesteld op € 75,05. In het besluit wordt tevens gesteld dat dit bedrag jaarlijks geïndexeerd dient te worden aan de hand van het door de minister van Binnenlandse Zaken vastgestelde indexcijfer CAO lonen overheid inclusief bijzondere beloningen geldend voor de maand september van het voorafgaande kalenderjaar. De huidige verordening gaat echter uit van één vaste vergoeding waarop geen indexering plaatsvindt. Bij het bepalen van de vergoeding in 2005 is een vergelijking gemaakt met rekenkamers in gemeenten van gelijke grootte.

Volgens de geldende verordening heeft de voorzitter van de rekenkamer recht op een vergoeding van € 145,- per bijgewoonde vergadering en de externe leden € 130,-. De rekenkamercommissie heeft een berekening gemaakt van de procentuele stijging van het indexcijfer vanaf 2007 tot de laatste vaststelling in september 2014. Op basis hiervan komt de rekenkamercommissie uit op een verschil van 7,2%. De vergoeding voor de voorzitter komt op basis van deze berekening uit op € 155,- en voor de externe leden op € 139,-.

Het vaststellen van de vergoeding is een raadsbevoegdheid. Volgens artikelen 81j en 81k van de Gemeentewet ontvangen de leden van de rekenkamer een bij verordening door de raad vastgestelde vergoeding voor hun werkzaamheden.

3. Overwegingen

De verordening op de rekenkamercommissie is opgesteld in 2005 en herzien in 2012. Nu enkele jaren na de vaststelling, zijn bij nader inzien in de verordening en in het huishoudelijk reglement van de Rekenkamercommissie enkele artikelen opgenomen over de vergoedingen die onduidelijk zijn, verouderd

zijn en voor verschillende interpretaties en invullingen vatbaar. De voorgestelde aanpassingen zijn bedoeld om de verordening toekomstbestendig te maken.

Begin dit jaar is de verordening voor de Bezwaarschriftencommissie aangepast en vastgesteld. In de gewijzigde verordening wordt de vergoeding van de leden gebaseerd op het Rechtspositiebesluit. Het levert een praktisch voordeel op de wijze van vergoeding voor de rekenkamercommissie hierop aan te sluiten. Daarmee wordt de wijze van vergoeden van externe commissies geüniformeerd. Dat is overzichtelijk en geeft een rechtmatige basis voor toekomstige wijzigingen. Omdat de initiële vergoeding van de leden van de rekenkamercommissie niet is gebaseerd op het vastgestelde normbedrag in het Rechtspositiebesluit wordt voorgesteld de procentuele verschillen tussen het normbedrag en de voorgestelde geïndexeerde vergoedingen, zoals eerder aangegeven, te hanteren als uitgangspunt voor de wijziging van de verordening.

In de huidige verordening is nog geen regeling getroffen voor reiskosten. Aangezien de externe leden veelal van geruime afstand moeten komen, is het te rechtvaardigen hiervoor een vergoeding te verstrekken. De vergoeding voor dienstreizen voor ambtenaren in dienst van de gemeente Steenbergen bedraagt € 0,37. Daarvan wordt door de werkgever het belaste deel afgetrokken. Voorgesteld wordt voor de leden van de Rekenkamercommissie ook deze reiskostenvergoeding toe te kennen en dit op te nemen in de verordening.

De rekenkamercommissie heeft een eigen ambtelijk secretaris. Voor deze functie geldt een open sollicitatieprocedure. Op dit moment bestaat nog onduidelijkheid over de vergoeding voor de secretaris. In de verordening in het huishoudelijk reglement van de commissie is hierover niets geregeld en wordt nu in de commissie onderling afgestemd. De rekenkamercommissie heeft de voorkeur deze werkwijze te laten zoals die nu is. U wordt voorgesteld om voor de vergoeding van de ambtelijk secretaris artikelen op te nemen in de verordening, aangezien het bepalen van de vergoedingen een raadsbevoegdheid is. Het beoogde doel van het opnemen van deze artikelen is om ook voor deze functie en voor de toekomst eenduidigheid te creëren. De vergoeding van de secretaris is al meerdere jaren onveranderd en ligt in lijn met rekenkamers in de regio. U wordt voorgesteld dit bedrag te volgen.

Gelet op het bovenstaande wordt u verzocht het artikel als volgt te wijzigen:

Artikel 6 van de verordening luidt thans als volgt:
Artikel 6: Vergoeding voor werkzaamheden van de leden van de rekenkamercommissie
1. *De externe leden ontvangen een vergoeding voor het bijwonen van de vergaderingen van de rekenkamercommissie. De hoogte van de vergoeding wordt door de raad bepaald.*
2. *De vergoeding, genoemd in het eerste lid, komt ten laste van het budget van de rekenkamercommissie.*

Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:
Artikel 6: Vergoedingen voor de voorzitter en de leden
1. *De externe leden ontvangen per bijgewoonde vergadering van de commissie een vergoeding van 185% van de het bedrag, zoals vermeld in tabel IV van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden;*
2. *De voorzitter, of het lid dat het (plaatsvervangend) voorzitterschap in een vergadering van de commissie vervult, ontvangt per bijgewoonde vergadering een vergoeding van 207% van het bedrag, zoals vermeld in tabel IV van Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden;*
3. *De vergoedingen genoemd in het eerste en tweede lid worden per 1 januari van elk jaar aangepast aan het indexcijfer CAO lonen overheid inclusief bijzondere beloningen aam de hand van de circulaire van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties met betrekking tot de vergoedingen van raads- en commissieleden;*
4. *De vergoedingen genoemd in het eerste en tweede lid worden per bijgewoonde vergadering vergoed en worden als volledig bedrag uitbetaald ongeacht de aard of de duur van de vergadering.*
5. *De voorzitter en de externe leden van de Rekenkamercommissie ontvangen een vergoeding van € 35,- per uur voor het verrichten van onderzoek. Voor deze vergoeding is geen indexering van toepassing.*
6. *De (plaatsvervangend) voorzitter en externe leden ontvangen voor het bijwonen van een vergadering van de commissie een vergoeding van € 0,37 per kilometer voor de in redelijkheid gemaakte reiskosten op basis van de kortste route van het vertrek- of woonadres naar de vergaderplaats van de commissie.*
7. *De vergoedingen hierboven genoemd komen ten laste van het budget van de Rekenkamercommissie.*

Artikel 6a: Declaraties leden van Rekenkamercommissie

1. *De in artikel 6 bedoelde vergoedingen worden achteraf uitbetaald op declaratiebasis.*
2. *Voor het declareren van de in artikel 6 genoemde vergoedingen wordt gebruik gemaakt van door of namens de raad vastgestelde declaratieformulieren.*
3. *Een declaratieformulier wordt volledig ingevuld en ondertekend. Het declaratieformulier wordt, indien nodig, onder bijvoeging van de vereiste bewijsstukken en specificaties, ingediend bij de griffier uiterlijk binnen drie maanden na de maand waarop de declaratie betrekking heeft.*

Artikel 7: Vergoedingen voor werkzaamheden van de ambtelijk secretaris

1. *De ambtelijk secretaris ontvangt een vergoeding van € 25,- per uur voor het bijwonen van de vergaderingen en het verrichten van werkzaamheden ten behoeve van de Rekenkamercommissie.*
2. *Het bedrag genoemd in het eerste lid wordt per 1 januari van elk jaar aangepast aan het indexcijfer CAO lonen overheid inclusief bijzondere beloningen aan de hand van de circulaire van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties met betrekking tot de vergoeding van raads- en commissieleden.*
3. *De ambtelijk secretaris ontvangt voor het bijwonen van een vergadering een reiskostenvergoeding van € 0,37 per kilometer voor de in redelijkheid gemaakte reiskosten op basis van de kortste route van het vertrek- of woonadres naar de vergaderplaats van de commissie.*
4. *De vergoedingen hierboven genoemd komen ten laste van het budget van de Rekenkamercommissie.*

Artikel 7a: Declaraties ambtelijk secretaris Rekenkamercommissie

1. *De in artikel 7 bedoelde vergoedingen worden achteraf uitbetaald op declaratiebasis.*
2. *Voor het declareren van de in artikel 7 genoemde vergoedingen maakt de ambtelijk secretaris gebruik van de door of namens de raad vastgestelde declaratieformulieren.*
3. *Een declaratieformulier wordt volledig ingevuld en ondertekend door de ambtelijk secretaris en dient vervolgens voor akkoord te worden geparafeerd door de voorzitter van de Rekenkamercommissie. Het geaccordeerde declaratieformulier wordt, onder bijvoeging van de vereiste bewijsstukken en specificaties ingediend bij de griffier binnen drie maanden na de maand waarop de declaratie betrekking heeft.*

In de voorbereiding van deze aanpassing heeft overleg plaatsgevonden met de afdelingen juridische zaken en P&O. Ook heeft overleg over de aanpassingen van vergoedingen afstemming plaatsgevonden met de voorzitter van de rekenkamercommissie.

4. Middelen

Zoals aangegeven wordt de vergoeding voor de voorzitter na indexering verhoogd naar (omgerekend) € 155,-. De twee externe leden ontvangen na indexering een vergoeding van € 139,-. Dit betekent een verhoging van in totaal € 28,- per vergadering. De Rekenkamercommissie vergadert gemiddeld 6 tot 8 keer per jaar.
De ambtelijk secretaris ontvangt op dit moment al een vergoeding van € 25,- van uur voor de werkzaamheden voor de commissie. De declaraties van de secretaris worden maandelijks via de voorzitter van de rekenkamer bij de griffier ingediend. De vergoeding van het gewerkt aantal uren gebeurt op basis van vertrouwen en redelijkheid.
Het per verordening vastleggen van deze vergoedingen en het koppelen van deze vergoedingen aan het indexcijfer heeft zodoende minimale financiële consequenties.

Het indexeringspercentage wordt jaarlijks bepaald. Omdat er geen sprake is van een geleidelijke en continue stijging van het percentage kan geen meerjaren perspectief worden gegeven om inzichtelijk te maken voor op de langere termijn wat het koppelen van de vergoedingen aan het indexcijfer betekent. Echter gelet op de geringe stijging van het indexcijfer tussen 2007 en 2014 is de verwachting dat deze minimaal zal blijven.

De Rekenkamercommissie heeft verzocht de vergoeding met terugwerkende kracht, met ingang van 1 januari 2015, te laten plaatsvinden. Het advies is om dit verzoek niet te volgen. Daarvoor zijn de wijzigingen met betrekking tot de vergoedingen, ook de voor de leden van rekenkamercommissie, te ingrijpend.

5. Risico's

n.v.t.

6. Communicatie/Aanpak

De Rekenkamercommissie zal geïnformeerd worden over uw besluit. Aan de commissie wordt verzocht het huishoudelijk reglement op basis van deze gewijzigde verordening aan te passen en ter kennisname aan te bieden aan de gemeenteraad.

Met de salarisadministratie zal naar aanleiding van uw besluit afspraken worden gemaakt over aanpassing van de vergoedingen en het aanpassen van de vergoedingen op basis van de gepubliceerde indexcijfers.

7. Voorstel

Wij stellen u voor:

1. In te stemmen met het verzoek van de rekenkamercommissie Steenbergen om de vergoeding voor de externe leden te koppelen aan het Rechtspositiebesluit en hierop een jaarlijkse indexering toe te passen;
2. In te stemmen met de vaste vergoedingen voor de externe leden en de secretaris;
3. De huidige verordening in te trekken en in te stemmen met de aangepaste verordening en deze in werking te laten treden per 1 januari 2016.

Hoogachtend,

de griffier	de burgemeester
drs. E.P.M. van der Meer	R.P. van den Belt MBA