gemeente Steenbergen

De Heen Dinteloord Kruisland Nieuw-Vossemeer Steenbergen Welberg

BM1500484

Raadsvergadering
23 april 2015

Agendanummer

Onderwerp
Beleidsplan 2015-2019 van de Veiligheidsregio Midden en West-Brabant

Steenbergen; 24 maart 2015

Aan de raad,

1. Inleiding

Op 1 oktober 2010 is de Wet veiligheidsregio's in werking getreden. Deze wet bepaalt dat elke veiligheidsregio per april 2011 dient te beschikken over een regionaal risicoprofiel (artikel 15 Wet veiligheidsregio's), en per juli 2011 over een beleidsplan waarin het beleid is vastgelegd ten aanzien van de taken van de veiligheidsregio. Het bestuur van de veiligheidsregio stelt eenmaal per vier jaar het beleidsplan vast (artikel 14 Wet veiligheidsregio's).

Dit voorstel is opgesteld conform een regionale format. Hiermee wordt bereikt dat alle raadsleden in de gehele veiligheidsregio op eenduidige wijze worden geïnformeerd. Mede in verband daarmee zijn voor u een tweetal informatieavonden belegd, en wel op 3 en 11 maart, beiden in het gemeentehuis van Moerdijk.

2. Achtergrond

De Veiligheidsregio is als verlengd lokaal bestuur ingesteld om taken uit te voeren namens en voor gemeenten. Omdat het risicoprofiel de basis vormt voor het beleidsplan, heeft de wetgever het risicoprofiel nadrukkelijk als instrument gepositioneerd om de gemeenteraden directe invloed te geven op het beleid van de veiligheidsregio.
Het beleidsplan is gebaseerd op het risicoprofiel van de regio. Het brandrisicoprofiel is een verbijzondering van het generieke regionale risicoprofiel. De Wet veiligheidsregio"s eist dat het beleidsplan de opkomsttijden van de brandweer moet omvatten, alsmede de maatregelen en voorzieningen van de brandweer om daaraan te voldoen. Het Dekkings- en (specialismen)spreidingsplan beschrijft de inrichting van de repressieve brandweerzorg in Midden- en West-Brabant. Belangrijke basis van dit plan zijn het brandrisicoprofiel en de opkomsttijden.
Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant heeft op 29 januari 2015 besloten om het beleidsplan, het generieke regionale risicoprofiel en het brandrisicoprofiel voorlopig vast te stellen. Tevens heeft het Algemeen Bestuur op grond van het brandrisicoprofiel de opkomsttijden repressieve brandweerzorg en het Dekkings- en (specialismen)spreidingsplan voor brandweermaterieel/-materiaal voorlopig vastgesteld.
Op 9 juli 2015 zal het Algemeen Bestuur de plannen en voorstellen definitief vaststellen, nadat de gemeenteraden van de 26 in de Veiligheidsregio deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld hun zienswijze of wensen kenbaar te maken aan het Bestuur van de Veiligheidsregio.

Ter inzage ligt:

3. Overwegingen

Het beleidsplan 2011-2015 "Verbinden en Versterken" is grotendeels uitgevoerd. De 28 actiepunten uit het beleidsplan zijn gerealiseerd dan wel volop in uitvoering.
Op grond van de Wet veiligheidsregio's dient een veiligheidsregio op grond van artikel 14 eenmaal in de vier jaren een beleidsplan vast te stellen. In dit artikel 14 is omschreven waaraan het beleidsplan in ieder geval dient te voldoen.

Bij de voorbereiding van dit beleidsplan heeft de Veiligheidsregio nadrukkelijk haar partners betrokken. Dat heeft een aantal inspirerende sessies opgeleverd met de burgemeesters, gemeentesecretarissen en AOV'ers van een groot deel van de 26 gemeenten. Tevens is van gedachten gewisseld met een groot aantal samenwerkingspartners. Deze extra stap aan de voorkant bood de mogelijkheid om onder de noemer „stof tot nadenken" diverse ontwikkelingen en inzichten de revue te laten passeren. De slotconclusie van deze gesprekken mag toch wel zijn dat er een grote mate van consensus bestaat over de koers die wij in dit beleidsplan ontvouwen.
Op grond van bovengenoemde wet dient het bestuur van de Veiligheidsregio het concept beleidsplan voor een zienswijze (wensen) voor te leggen aan o.a. de betrokken gemeenteraden. Daarnaast betrekken we bij deze stap onze samenwerkingspartners, evenals bij de gesprekken aan de voorkant van het proces. Na kennisneming van de ingekomen reacties stelt het bestuur het beleidsplan definitief vast.
Van het beleidsplan 2015-2019 maken, conform de wettelijke verplichting daartoe, de (separate) voorstellen opkomsttijden brandweer en het oefenbeleidsplan integraal onderdeel uit.

Het beleidsplan is mede gebaseerd op het regionale risicoprofiel van de regio MWB.
Voor de beleidsperiode 2011-2015 was de centrale opgave: verbinden en versterken. Voor de nieuwe beleidsperiode wordt daaraan een derde V toegevoegd, die van verleiden. In veiligheid komt het steeds meer aan op het verleiden van maatschappelijke en private partners om samen met de Veiligheidsregio en gemeenten inhoud en vorm te geven aan fysieke veiligheid in de regio. Het sluiten van slimme coalities tussen alle partijen is in de komende jaren een nadrukkelijke opgave van en voor de Veiligheidsregio.
In de eerste vier jaren heeft de Veiligheidsregio actief geïnvesteerd in het opbouwen en ontwikkelen van een stabiele organisatie voor risico- en crisisbeheersing.
In de komende jaren ligt het accent op het borgen van de opgebouwde kwaliteit binnen de organisatie maar ook en vooral op het samen met externe partners borgen van de maatschappelijke continuïteit die als gevolg van een incident of ramp in het geding kan zijn.
Lag de eerste jaren van de Veiligheidsregio de nadruk in het bijzonder op het ontwikkelen van een goede uitvoeringsorganisatie, de komende jaren zal expliciet geïnvesteerd (moeten) worden in de veiligheidsregio als netwerkorganisatie.

Risicobeheersing is in de periode 2015-2019 een prioriteit. De opgave is om meer en vooral beter aan de voorkant van de veiligheidsketen te komen. De veiligheidsregio kan en wil dat ook niet alleen doen, maar wil samen met burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en zorginstellingen de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor veiligheid inhoud en vorm geven.
Hierbij gaat het om meer dan enkel het uitvoeren van wet- en regelgeving, het gaat vooral om het stimuleren van een veiligheidscultuur, waarbij het belangrijk is om gezamenlijk de zelf- en samenredzaamheid van burgers, goed nabuurschap (bedrijfsleven en omgeving) en de informatie aan burgers over risico"s met behulp van onder andere de social media te stimuleren.
Gezien de ontwikkelingen in de samenleving, zowel maatschappelijk als technologisch, zal in de nieuwe beleidsperiode actief geïnvesteerd moeten worden in de inhoudelijke samenwerking met gemeenten, maar ook in de interregionale en grensoverschrijdende samenwerking. Incidenten en crises laten zich namelijk niet leiden tot geografische grenzen.

Thema's die bijzondere aandacht vragen zijn de vitale infrastructuur (met name uitval van elektriciteit en als gevolg daarvan dataverkeer), industriële veiligheid, de zorg(sector) en publieke gezondheid.
In het kader van risicobeheersing ligt de komende jaren het accent op thema's die verband houden met brandveilig leven, zelf- en samenredzaamheid en risicocommunicatie (handelingsperspectief voor burgers). Bij incidentbestrijding vergt de samenwerking met publieke en private veiligheidspartners een stevige impuls. Het veiligheidsdomein kent steeds meer spelers met hun eigen al dan niet gedeelde verantwoordelijkheden. De rolverdeling is er niet eenvoudiger op geworden. De samenhang in de aanpak staat onder druk. De veiligheidsregio moet zich verder bekwamen in haar vermogen om te regisseren, op keten- en procesniveau. Het sluiten van slimme coalities met alle bij de veiligheid betrokken en verantwoordelijke partijen is een belangrijke opgave. Informatiemanagement is op grond van de Wet veiligheidsregio's een kerntaak. Voor de nieuwe beleidsperiode is het voor de veiligheidsregio MWB een prioritair thema. Zonder een adequaat informatiemanagement is het moeilijk om te komen tot een ketengerichte aanpak in risico- en crisisbeheersing. Het digitaal delen en uitwisselen van informatie, binnen de keten, een harde randvoorwaarde om tot (gezamenlijke) resultaten te komen.
In de nieuwe beleidsperiode zal een meerjaren visie op informatiemanagement worden opgesteld. Daarbij staat overigens niet zo zeer de techniek, maar veeleer en vooral de organisatie, werkwijzen en cultuur centraal. In de komende beleidsperiode zal het beheer en de organisatie van de regionale GMK worden overgedragen aan de Landelijke Meldkamerorganisatie.
Het regionaal risicoprofiel is de belangrijkste bouwsteen voor de opgestelde visie over opleiden, trainen en oefenen. Deze drie aspecten vormen een van de belangrijkste pijlers onder de prestaties van de veiligheidregio. In de komende jaren ligt het accent meer op de ontwikkeling van de competenties van de hulpverleners dan op planvorming.

4. Middelen
In de afgelopen vier jaren is er in financieel opzicht in aanzienlijke mate bezuinigd en omgebogen. Voorzieningen en middelen zijn gebaseerd op een professioneel aanvaardbaar minimum.
Dat zal ook het uitgangspunt zijn voor de komende beleidsperiode.
Het uitgangspunt is om met de bestaande middelen de ambities zoals geformuleerd in het beleidsplan 2015-2019 te realiseren. De inzet is daarop gericht.

5. Risico's

6. Communicatie/Aanpak

7. Voorstel
Het Regionaal risicoprofiel, het brandrisicoprofiel, het Dekkings- en spreidingsplan brandweerzorg vormen een samenhangend geheel met het beleidsplan 2015-2019.

Voorstel ten aanzien van het Beleidsplan Veiligheidsregio 2015-2019:

1. Kennis te nemen van het Beleidsplan 2015-2019 "Realisme in denken en doen" Veiligheidsregio MWB met daarin opgenomen de door het Algemeen Bestuur benoemde speerpunten
2. Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio te berichten dat kan worden ingestemd met vaststelling van het onder 1. genoemde beleidsplan..

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Steenbergen,

de loco-secretaris	de burgemeester
R.A.J.M. Bogers	J.A.M. Vos