

Bijlage 1: Evaluatie Regionaal Kompas 2008-2014 (Op hoofdlijnen).

Inleiding

In het Regionaal Kompas 2008 – 2014 zijn beleidsuitgangspunten bepaald. Deze beleidsuitgangspunten zijn voor een groot deel nog steeds actueel. De in het Regionaal Kompas 2008 - 2014 beschreven resultaten, onderverdeeld naar de hoofddoelstellingen en subdoelstellingen, zijn geëvalueerd. Voor de volledigheid zijn deze doelstellingen hieronder overgenomen. Daarna wordt aangegeven wat de stand van zaken is rondom deze doelstellingen. Het hoofdstuk wordt afgesloten met een overzicht van doelen en acties die in de periode 2015-2020 nog gerealiseerd moeten worden.

Centraal doel (2008-2014)

De gemeenten hebben zich tot doel gesteld om voor sociaal kwetsbare mensen een sluitende woon-zorgketen te realiseren. Tot deze groep horen mensen van 18 jaar en ouder met een risico op uitval, de uitvallers zelf en mensen die weer aanhaken. Deze groep kenmerkt zich doordat de leden:

- niet of onvoldoende in staat zijn om in de eigen bestaansvoorwaarden te voorzien;
- meerdere problemen tegelijkertijd hebben, die cumuleren;
- vanuit het perspectief van de professionele hulpverleners niet de zorg krijgen die ze nodig hebben om zich in de samenleving te handhaven;
- geen hulpvraag stellen waar de reguliere hulpverlening een antwoord op heeft; derden vragen meestal om hulp, waardoor vaak sprake is van ongevraagde bemoeienis of hulpverlening;

Centrale pijlers zijn een 100% sluitende samenwerking tussen betrokken partijen en een persoonsgerichte benadering. Die visie hierachter is dat ook sociaal kwetsbare mensen op een volwaardige manier kunnen deelnemen aan de samenleving. Het uitgangspunt is dat indien aan bovenstaande doelstelling voldaan wordt, de kwaliteit van leven voor deze doelgroep sterk wordt verbeterd en de met hun gedrag gepaard gaande overlast aanzienlijk verminderd.

Thema: voldoende infrastructuur (2008-2014)

Voor voldoende passende huisvesting en zorg op maat, dient het aanbod van gedifferentieerde woonvoorzieningen uitgebreid te worden. De doelgroep bestaat uit sociaal kwetsbaren die ofwel geen huisvesting hebben of niet op de juiste plek zitten c.q. marginaal gehuisvest zijn.

In het Regionaal kompas 2008 – 2014 zijn de volgende concrete subdoelstellingen bepaald, die in de looptijd van het Regionaal Kompas gerealiseerd hadden moeten worden:

- Het ondertekenen van een intentieovereenkomst waarin is bepaald dat woningcorporaties een deel van de mutatiwoningen inzet voor (met begeleiding door zorginstellingen) het huisvesten van bijzondere doelgroepen.
De intentieovereenkomst is ondertekend, En er is per september 2013 een start gemaakt met een regionale pilot op dit onderwerp.
- De realisatie van 6 Skaeve Huse voor mensen met onaangepast woongedrag. Deze zijn tot op dit moment niet gerealiseerd. de focus is verlegd van tijdelijke naar een structurele voorziening.
- De realisatie van een woonvoorziening voor chronisch verslaafden in Roosendaal. De plannen zijn in een vergevorderd stadium, maar zijn nog niet gerealiseerd.
- Een voorziening voor 6 chronisch alcoholverslaafden met langdurige zorgbehoefte. Novadic Kentron heeft deze voorziening gerealiseerd voor 5 chronisch alcoholverslaafden in Bergen op Zoom.

Thema: een sluitend signalerings- en zorgnetwerk van bemoeizorg / toeleiding naar zorg (2008-2014)

Hoofddoelstellingen:

- In 2012 is er sprake van een optimale ketensamenwerking tussen uitvoerende organisaties ten aanzien van bemoeizorg en toeleiding naar zorg

- Vanaf 2011 is dakloosheid als gevolg van huisuitzetting met minimaal 30% van het niveau van 2008 teruggebracht

Subdoelstellingen

- In 2010 is in de regio een dekkend netwerk van maatschappelijk steunsystemen aanwezig
- In 2010 is het meldpunt van de GGD in de regio bij iedereen bekend
- In 2010 is sprake van registratie en monitoring door de verschillende zorgnetwerken.
- In 2011 zijn met alle woningcorporaties afspraken over het voorkomen van huisuitzettingen.

Stand van zaken realisatie (sub)doelstellingen

Er is in alle gemeenten van de regio (Bergen op Zoom, Halderberge, Roosendaal, Rucphen, Steenbergen en Woensdrecht) een maatschappelijk steunstelsel; waar registratie en monitoring van kwetsbare burgers plaatsvindt.

- Het meldpunt zorg en overlast van de GGD was nog onvoldoende bekend, zowel bij inwoners als bij instellingen; het aantal meldingen vanuit het meldpunt naar het MASS is nog niet optimaal.
- In 2013 is een uitgebreide analyse gemaakt van de MASS-en.
- Voor wat betreft registratie van cliënten, wordt aansluiting gezocht bij het registratiesysteem van het veiligheidshuis Bergen op Zoom. Het Veiligheidshuis gebruikt GECOS. Dit systeem heeft verschillende uitdagingen met zich mee gebracht rondom de privacy. De informatie-uitwisseling tussen het MASS en het Veiligheidshuis moet geoptimaliseerd worden. Wanneer mogelijk door aansluiting op het informatiesysteem.
- Diverse corporaties hebben afspraken gemaakt over huisuitzettingen naar aanleiding van huurachterstand. Er zijn echter nog geen regionaal dekkende afspraken gemaakt over huisuitzettingen als gevolg van huur achterstand en als gevolg van woonoverlast.

Thema: effectieve persoongerichte zorg (met trajectplannen en clientmanagers) (2008-2014)

Hoofddoelstellingen:

- Vanaf 2013 krijgt de doelgroep van de maatschappelijke opvang een hulpverleningstraject aangeboden.
- Vanaf 2014 komt dakloosheid als gevolg van afwenteling en uitval uit zorginstellingen vrijwel niet meer voor.

Subdoelstellingen:

- In 2009 en 2010 worden de individuele trajectplannen uitgewerkt
- In 2011 is er voldoende aanbod in sociale activering c.q. dagbesteding.
- Vanaf 2014 hebben de bekende zorgmijders een persoonlijk trajectplan met passende dagbesteding/sociale activering
- In 2011 hebben de bekende daklozen een persoonlijk trajectplan met passende dagbesteding/sociale activering
- in 2011 zijn alle ex-gedeteneerden in beeld en waar nodig in een traject opgenomen (in het kader van nazorg na detentie)

Stand van zaken realisatie hoofddoelstellingen en subdoelstellingen:

- De doelstelling om aan cliënten van de maatschappelijke opvang een hulpverleningstraject aan te bieden, blijft belangrijk, met name om doorstroming naar een meer structurele huisvesting en een zinvoller bestaan mogelijk te maken. Het aanbieden van sociale activering en dagbesteding is daar een onderdeel van, maar ook het aanbod van stabiele zorg. Omdat de doelgroep cliënten met een psychiatrische problematiek veel capaciteit van de medewerkers van de opvang vraagt, is er onvoldoende tijd voor de cliënten die daarvoor in aanmerking komen, trajecten te ontwikkelen. In de subsidiebeschikking voor 2013, zijn aan Novadic Kentron extra middelen beschikbaar gesteld om de sociale activering van cliënten van de maatschappelijke opvang te realiseren. Een stap om mensen stappen voorwaarts te laten maken op de participatieladder, is door hen een maatschappelijk zinvolle dagbesteding aan te bieden. In 2013 is een start gemaakt met het sociaal activeren van mensen.

- De dakloosheid als gevolg van afwenteling en uitval uit zorginstellingen is toegenomen doordat vanuit het Rijk de afgelopen jaren is ingezet op een reductie van het aantal intramurale behandelplaatsen. Hierdoor moeten meer mensen dan voorheen extramuraal behandeld worden en een plaats zien te vinden in de maatschappij. Dit blijkt echter voor een aantal mensen zeer lastig te zijn. De maatschappelijke opvang heeft hierdoor te maken met een toenemend aantal cliënten dat uitbehandeld is bij GGZ WNB, maar de stap naar de maatschappij nog niet kan maken. De maatschappelijke opvang beschikt over onvoldoende capaciteit, zowel in expertise, in middelen als in omvang, om deze cliënten voldoende te begeleiden. De schatting is dat 60% van de cliënten van de maatschappelijke opvang een psychiatrische problematiek heeft. Ten aanzien van het aanbieden van stabiele zorg is, gelet op het grote aantal mensen dat een psychiatrische problematiek kent, het aanbieden van stabiele psychiatrische zorg en begeleiding van mensen met andere problematieken van groot belang. Er zal door de gemeente nadrukkelijk gekeken moeten worden welke begeleiding voor deze doelgroepen overgaat van de Awbz naar de Wmo.
- Er is in de periode 2008 – 2014 een regionaal coördinator nazorg na detentie aangesteld, die namens alle gemeenten die aangesloten zijn bij het Veiligheidshuis, uitvoering geeft aan de taken die gemeenten hebben ten aanzien van de nazorg na detentie. Een punt van zorg in onze regio is de huisvesting van ex-gedetineerden zonder een vaste verblijfplaats en die (nog) niet in staat zijn om zonder begeleiding zelfstandig te kunnen wonen.
- In 2013 wordt bezien of de maatschappelijke opvang een strenger deurbeleid kan gaan voeren om minder personen toe te laten die niet willen meewerken aan een traject, zodat er meer plaatsen beschikbaar komen voor cliënten die dat wel willen. Door de inzet van begeleiding moet deze groep “ongemotiveerden” zo klein mogelijk gehouden worden, zodat het aantal plaatsen zonder begeleiding (uitsluitend bed, bad en brood) ook beperkt kan worden.

Zwerfjongeren

- Het ministerie heeft aangedrongen op gerichte inzet voor zwerfjongeren in de Stedelijke en Regionale Kompassen.
- De opvang voor zwerfjongeren is gesitueerd in de centrumgemeente Breda. De centrumgemeente Bergen op Zoom levert daar (via het budget voor de maatschappelijke opvang) een financiële bijdrage aan. In Breda wordt tevens gewerkt met integrale trajectplannen voor jongeren. De huidige situatie lijkt goed te functioneren, echter, er is beperkt zicht op het aantal zwerfjongeren die vanuit de regio Bergen op Zoom komen en hun problematiek.

Thema: charme offensief (2008-2014)

Stand van zaken realisatie charme offensief

- Bestuurders hebben een bezoek gebracht aan de maatschappelijke opvang, de wethouder van Bergen op Zoom heeft de maatschappelijke opvang bezocht tijdens de winterregeling.
- Novadic Kentron heeft door inschakeling van een particuliere beveiligingsdienst meer toezicht buiten het pand.
- Cliënten worden ingezet om de omgeving schoon te houden.

Conclusies

Uit voorgaande paragrafen is gebleken dat een aantal initiatieven die gedurende het Regionaal Kompas 2008 – 2014 zijn opgestart, maar nog niet tijdens deze periode zijn gerealiseerd, alsnog gerealiseerd dienen te worden.

Het gaat om:

- 1) De realisatie van Skaeve Huse. (in het Regionaal Kompas 2008-2014 is hier het aantal van 6 voor genoemd, 5 units + 1 unit voor een beheerder).
- 2) De realisatie van een woonvoorziening voor 24 chronisch verslaafden.
- 3) Het aanbieden van trajecten aan bekende daklozen in de vorm van sociale activering c.q. dagbesteding en doorgeleiding naar regulier wonen.
- 4) Een sluitende keten voor zwerfjongeren.
- 5) Het maken van regionale afspraken over de voorrangsregeling bij de woningcorporaties.
- 6) De implementatie van een cliëntvolgsysteem voor de Mass-en en bemoeizorg. (voortzetting pilot)

- 7) Betere bekendheid voor mogelijkheden meldingen inzake bemoeizorg.
- 8) Betere aansluiting tussen MaSS en Veiligheidshuis (bijvoorbeeld aansluiting op het informatiesysteem).
- 9) Continue monitoren van het MASS in het kader van de ontwikkelingen op het Sociale Domein.
- 10) Het waar nodig actualiseren van de afspraken over huisuitzettingen met woningcorporaties
- 11) Inventarisatie kwalitatieve behoefte aan huisvesting van de kwetsbare doelgroepen.