gemeente Steenbergen

De Heen Dinteloord Kruisland Nieuw-Vossemeer Steenbergen Welberg

BM1402175

Raadsvergadering
18 december 2014

Agendanummer

Onderwerp
Vaststelling Algemene subsidieverordening gemeente Steenbergen 2015

Steenbergen; 4 november 2014

Aan de raad,

1. Inleiding
Bijgaand bieden wij u de Algemene subsidieverordening gemeente Steenbergen 2015 aan.

2. Achtergrond
In maart 2011 heeft de Rekenkamercommissie haar onderzoeksrapport naar het subsidiebeleid in de gemeente Steenbergen gepresenteerd aan de gemeenteraad, waarin naar voren kwam dat van een aantal subsidies niet duidelijk is wat de resultaten of maatschappelijke effecten zijn en waar bijvoorbeeld overlappingen aan de orde zijn.

Op grond van dit rapport is een aantal prioriteiten opgenomen in het toen nieuw op te stellen subsidiebeleid. Er is vervolgens geprobeerd om de oude subsidiesystematiek, welke gericht was op het behouden van bestaansrecht van organisaties en instellingen en op het niet of nauwelijks nemen van initiatieven en het uitvoeren van innovatieve activiteiten die aansluiten bij het gemeentelijk beleid, te veranderen.

In december 2013 is de Subsidieverordening Welzijn Steenbergen 2013 vastgesteld, waarna is gewerkt aan het opstellen van beleidsregels. Gaande weg zijn er een aantal gebreken gevonden in de subsidieverordening, nadat deze al in werking was getreden.

Er is toen besloten om deze subsidieverordening om te zetten in een Algemene subsidieverordening (ASV) met bijbehorende nadere regels voor de welzijnssubsidies (uit het Welzijnssubsidiebeleid 2013-2016) en voor de subsidies op het gebied van kunst en cultuur (uit de Kunst- en Cultuurnota 2014-2017), die kunnen worden toegepast op de subsidiëring vanaf 1 januari 2015.

De huidige Welzijnssubsidieverordening en de daarbij behorende beleidsregels maken niet helemaal duidelijk wat het maatschappelijk effect of beleidseffect is dat wordt nagestreefd met de inzet van het instrument 'subsidie'. Het doel met het opstellen van een ASV en de daarbij behorende subsidieregelingen is om onduidelijkheid en juridische onvolkomenheden weg te nemen. Daarnaast tevens om de werkbaarheid ervan te vergroten voor zowel gemeentemedewerkers als subsidieaanvragers en -ontvangers.

3. Overwegingen

Uitgangspunten
Bij het opstellen van de ASV is uitgegaan van de volgende punten:
- Er dient een verordening te komen waaraan makkelijk nadere regels gekoppeld kunnen worden;

- De subsidiëring moet bijdragen aan oplossingen voor maatschappelijke vraagstukken in de gemeente Steenbergen;
- Het moet voor subsidieaanvragers en -ontvangers duidelijk zijn met welke activiteiten en op welke manier zij bijdragen aan die beleidsdoelen;
- De ASV dient voor zowel de gemeentemedewerkers als de subsidieaanvragers en - ontvangers werkbaar te zijn.

Werkwijze
Bij het opstellen van de ASV is gebruik gemaakt van het model van de VNG (uit 2013). In een ASV wordt de hoofdstructuur van het subsidieproces neergelegd; de beleidsinhoudelijke elementen worden vervolgens in subsidieregelingen vastgelegd. De bevoegdheid tot het vaststellen hiervan wordt in artikel 3 van de ASV gedelegeerd aan het college.

Ter bevordering van de duidelijkheid, eenvoud en onderlinge afstemming van regelingen, adviseert de VNG gemeenten om zo veel mogelijk gebruik te maken van de modelverordening en daarbij ook een uniforme benaming te gebruiken. Dit geldt hetzelfde bij de modelsubsidieregeling, welke gebruikt kan worden om nadere regels vast te leggen, zoals bijvoorbeeld welke activiteiten in aanmerking komen voor subsidie, wie de doelgroep van de subsidie is, welke kosten in aanmerking komen, etc. Ook kan op punten worden afgeweken van de hoofdregels zoals neergelegd in de ASV. Nadere regels zijn algemeen verbindende voorschriften die flexibiliteit kennen in de vaststelling, omdat het college hierover besluiten kan nemen.

Er is getracht om de ASV zo algemeen mogelijk te houden, zodat de optie bestaat om allerlei soorten subsidies op verschillende beleidsterreinen er aan te kunnen koppelen. Voor de inhoud van zowel de ASV als de subsidieregelingen is zo veel mogelijk intern afgestemd via een werkgroep. Er is tevens gekeken naar ASV's en subsidieregelingen in de regio, maar ook elders uit het land.

Bijgevoegd vindt u ter kennisgeving de Subsidieregeling welzijn, gemeente Steenbergen 2015 en de Subsidieregeling cultuureducatie primair onderwijs, gemeente Steenbergen 2015. Deze zullen worden vastgesteld door het college, onder voorbehoud dat de raad de ASV vaststelt.

Met de ASV en de subsidieregelingen die er nu liggen, verandert er voor subsidieaanvragers- en ontvangers in wezen niets. Door het opstellen van een ASV met bijbehorende subsidieregelingen konden juridische onvolkomenheden uit de oude subsidieverordening worden gehaald en was het tevens mogelijk om de inhoud ervan te actualiseren.

Bijgevoegd tevens een overzicht met daarin:
- een opgave van de aanpassingen en toevoegingen die gemaakt zijn in de ASV ten opzichte van de modelverordening van de VNG;
- een artikelsgewijze toelichting van de Subsidieregeling welzijn. Op deze manier is het makkelijker terug te vinden wat de aanpassingen e.d. zijn ten opzichte van de Subsidieverordening Welzijn Steenbergen 2013;
- een opgave van de artikelen uit de Subsidieverordening Welzijn Steenbergen 2013 die niet terugkomen in de Subsidieregeling welzijn of gebruikt zijn in de ASV.

Inspraak
De ASV heeft gedurende een periode van vier weken ter inzage gelegen en op 20 oktober 2014 heeft een informatiebijeenkomst plaatsgevonden. Het eindverslag van deze inspraakprocedure wordt op de gebruikelijke manier bekendgemaakt.

4. Middelen
Het subsidieplafond wordt door de raad vastgesteld. Het college bepaalt vervolgens de wijze van verdeling van de subsidies betreffende welzijn in een jaarlijks welzijnsplan.

5. Risico's
Tegen het vaststellen van de ASV en de subsidieregelingen staan geen rechtsmiddelen, zoals bezwaar en beroep, open.

6. Communicatie/Aanpak
De ASV zal op de gebruikelijke manier gepubliceerd worden.

7. Voorstel
- Kennis te nemen van de Subsidieregeling welzijn, gemeente Steenbergen 2015 en de Subsidieregeling cultuureducatie primair onderwijs, gemeente Steenbergen 2015;
- In te stemmen met het vaststellen van de Algemene subsidieverordening, gemeente Steenbergen 2015.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Steenbergen,

de loco-secretaris	de burgemeester
R.A.J.M. Bogers	J.A.M. Vos