

Verschillenanalyses

1. Artikelsgewijze toelichting van de Algemene subsidieverordening gemeente Steenbergen 2015				
Artikel in ASV	Onderwerp	Artikel in model-ASV van de VNG	Onderwerp	Toelichting
1	Begripsomschrijvingen	1	Begripsomschrijvingen	Begrippen zijn opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Een aantal begrippen zijn toegevoegd.
2	Reikwijdte	2	Reikwijdte	Geen aanpassingen aan inhoud van het artikel. Er is gekozen voor de variant om de ASV op subsidies binnen bepaalde beleidsterreinen van toepassing te laten zijn.
3	Subsidieregelingen	3	Subsidieregelingen	Geen aanpassingen aan inhoud van het artikel.
4	Europees steunkader	4	Europees steunkader	Geen aanpassingen aan inhoud van het artikel.
5	Subsidieplafond en begrotingsvoorbehoud	5	Subsidieplafond en begrotingsvoorbehoud	Geen aanpassingen aan inhoud van het artikel. Er is gekozen voor de variant dat de raad subsidieplafonds kan vaststellen, zodat de oude werkwijze kan worden aangehouden (zie bijvoorbeeld artikel 10 lid 1, 2, 4, 5 van de Subsidieverordening Welzijn Steenbergen 2013).
6	Subsidievormen	-	-	Deze bepaling is toegevoegd, waarin er een onderscheid wordt gemaakt tussen incidentele en structurele subsidies. Deze tweedeling is opgenomen in de ASV ter verduidelijking.
7	Aanvraag	6	Aanvraag	In de bepaling van de model-ASV staat dat een aanvraag voor een subsidie schriftelijk wordt ingediend bij het college met gebruikmaking van een aanvraagformulier. Dit laatste komt niet terug in de ASV. Geen verdere aanpassingen aan inhoud van het artikel.
8	Aanvraagtermijn	7	Aanvraagtermijn	De genoemde termijnen zijn dezelfde als uit de

				<p>Subsidieverordening Welzijn Steenberg 2013 (zie artikel 8 lid 1 en 2).</p> <p>Een vijfde lid aan artikel toegevoegd over de bevoegdheid van het college om uitstel van termijnen te geven (zie artikel 8 lid 4 van de Subsidieverordening Welzijn Steenberg 2013). Geen verdere aanpassingen aan inhoud van het artikel.</p>
9	Beslistermijn	8	Beslistermijn	Geen aanpassingen aan inhoud van het artikel. De genoemde termijnen zijn dezelfde als uit de Subsidieverordening Welzijn Steenberg 2013 (zie artikel 11).
10	Weigeringsgronden	9	Weigeringsgronden-, intrekkings- en terugvorderingsgronden	<p>Het artikel in de model-ASV over de weigeringsgronden-, intrekkings- en terugvorderingsgronden is uitgesplitst in twee artikelen (andere is artikel 12 van de ASV).</p> <p>In het tweede lid van dit artikel zijn een aantal weigeringsgronden toegevoegd (zie artikel 14 van de Subsidieverordening Welzijn Steenberg 2013).</p>
11	Subsidieverlening	-	-	Deze bepaling is toegevoegd, waar de verleningsbeschikking aan moet voldoen en tevens de mogelijkheid opgenomen om een subsidie-uitvoeringsovereenkomst af te kunnen sluiten.
12	Intrekkings- en terugvorderingsgronden	9	Weigeringsgronden-, intrekkings- en terugvorderingsgronden	<p>Het artikel in de model-ASV over de weigeringsgronden-, intrekkings- en terugvorderingsgronden is uitgesplitst in twee artikelen (andere is artikel 10 van de ASV).</p> <p>Daarbij de mogelijkheid gecreëerd om een beschikking in te kunnen trekken en de verleende subsidie terug te kunnen vorderen als een gesubsidieerde activiteit niet, niet tijdig, niet geheel of niet volgens alle daaraan verbonden verplichtingen is verricht (zie artikel 14 van de Subsidieverordening Welzijn Steenberg 2013).</p>
13	Verantwoording	10	Verantwoording	Geen aanpassingen aan inhoud van het artikel.

14	Algemene verplichtingen van subsidieontvanger	11	Algemene verplichtingen van subsidieontvanger	Een derde lid toegevoegd betreffende de melding als bedoeld in het eerste lid. Geen verdere aanpassingen aan inhoud van het artikel.
15	Aan een subsidie te verbinden bijzondere verplichtingen	12	Aan een subsidie te verbinden bijzondere verplichtingen	Geen aanpassingen aan inhoud van het artikel.
16	Eindverantwoording subsidie tot en met € 5.000	13	Eindverantwoording subsidie tot en met € 5.000	Geen aanpassingen aan inhoud van het artikel. Genoemde termijnen kunnen als standaard gezien worden die volgen uit de Subsidieverordening Welzijn Steenberg 2013.
17	Eindverantwoording subsidie tussen € 5.000 en € 50.000	14	Eindverantwoording subsidie tussen € 5.000 en € 50.000	Geen aanpassingen aan inhoud van het artikel. Genoemde termijnen kunnen als standaard gezien worden die volgen uit de Subsidieverordening Welzijn Steenberg 2013.
18	Eindverantwoording subsidie van meer dan € 50.000	15	Eindverantwoording subsidie van meer dan € 50.000	Geen aanpassingen aan inhoud van het artikel. Genoemde termijnen kunnen als standaard gezien worden die volgen uit de Subsidieverordening Welzijn Steenberg 2013. De eisen uit artikel 24 lid 2 en 3 van de Subsidieverordening Welzijn Steenberg 2013 komen niet letterlijk terug in de ASV. De bepaling uit de model-ASV wordt aangehouden.
19	Subsidievaststelling	16	Subsidievaststelling	Geen aanpassingen aan inhoud van het artikel. Genoemde termijnen kunnen als standaard gezien worden die volgen uit de Subsidieverordening Welzijn Steenberg 2013.
20	Berekening van uurtarieven, uniforme kostenbegrippen	17	Berekening van uurtarieven, uniforme kostenbegrippen	Geen aanpassingen aan inhoud van het artikel.
21	Overschotten en	-	-	Deze bepaling is toegevoegd over het maken van afspraken

	reservevorming			indien er sprake is van een overschot en hoe reserves besteed mogen worden.
22	Bevoorschotting en verrekening	-	-	Deze bepaling is toegevoegd, zodat vastgelegd is hoe met de voorschotten dient te worden omgegaan bij de subsidievaststelling en wat er moet gebeuren als de vaststelling langer uitvalt dan de bevoorschotting.
23	Hardheidsclausule	18	Hardheidsclausule	Geen aanpassingen aan inhoud van het artikel.
24	Inwerkingtreding	19	Slotbepalingen	Het artikel in de model-ASV betreffende de slotbepalingen is uitgesplitst in drie artikelen (andere zijn artikel 25 en 26 van de ASV).
25	Intrekking	19	Slotbepalingen	Het artikel in de model-ASV betreffende de slotbepalingen is uitgesplitst in drie artikelen (andere zijn artikel 24 en 26 van de ASV).
26	Citeertitel	19	Slotbepalingen	Het artikel in de model-ASV betreffende de slotbepalingen is uitgesplitst in drie artikelen (andere zijn artikel 24 en 25 van de ASV).

2. Artikelsgewijze toelichting van de Subsidieregeling welzijn, gemeente Steenberg 2015 (- per hoofdstuk)

Artikel – nieuw (in Subsidieregeling welzijn)	Onderwerp	Artikel – oud (in de Subsidie- verordening Welzijn Steenbergen 2013)	Onderwerp	Toelichting
--	------------------	---	------------------	--------------------

Hoofdstuk 1. Algemeen

1	Begripsomschrijvingen	1	Begripsomschrijvingen	Begrippen zijn opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Een aantal begrippen komen niet terug in de subsidieregeling en een aantal zijn toegevoegd.
2	Toepassingsbereik	2, 3	Reikwijdte verordening, rechtspersoonlijkheid	In het nieuwe artikel worden de kaders aangegeven waarbinnen op grond van de subsidieregeling subsidies worden verstrekt. Het uitgangspunt blijft dat alleen rechtspersonen voor subsidie in aanmerking kunnen komen.
3	Activiteiten	4, 26 lid 2, 31, 34 lid 1; Welzijnssubsidiebeleid	Steenbergs belang, criteria	Er is gekozen om geen concrete activiteiten op te nemen, maar de beleidsdoelen te omschrijven die door middel van activiteiten gerealiseerd moeten worden. Deze doelen werden niet als zodanig genoemd in de Subsidieverordening Welzijn Steenberg 2013. Het Steenbergers belang komt specifiek terug als verplichting in artikel 8 van de Subsidieregeling welzijn.
4	Doelgroep	1 sub e, 5, 26 lid 1; Beleidsregels; Welzijnssubsidiebeleid	Begripsomschrijvingen, toegankelijkheid, criteria	Gesubsidieerde activiteiten dienen gericht te zijn op bepaalde doelgroepen om op deze manier te kunnen voldoen aan de beleidsdoelen.

5	Subsidievormen	7, 20, 25, 30, 33; Welzijnssubsidiebeleid	Welzijnsplan, omschrijving budgetsubsidie, omschrijving activiteitensubsidies, omschrijving basissubsidies, omschrijving startsubsidies	Het college is bevoegd om bij subsidieregeling vast te stellen in welke vorm subsidie wordt verstrekt. Onder welke benaming een bepaalde subsidie ook te boek staat, het valt altijd onder de eenvoudige tweedeling van structureel of incidenteel uit artikel 6 lid 2 van de ASV. De incidentele activiteitensubsidie en jubileumsubsidie waren niet apart opgenomen in de Subsidieverordening Welzijn Steenbergens 2013.
6	Wijze van verdeling	6, 10 lid 3; Welzijnssubsidiebeleid	Subsidieplafond, beslissingsbevoegdheid	De ASV schrijft voor dat in de subsidieregeling de wijze van verdeling dient te worden bepaald als er met subsidieplafonds wordt gewerkt; de oude werkwijze wordt aangehouden.
7	Aanvullende weigeringsgronden	12 lid 2 en 3	Weigeringsgronden	De ASV maakt het mogelijk om de daarin opgenomen weigeringsgronden bij subsidieregeling aan te vullen. Een aantal gronden uit de Subsidieverordening Welzijn Steenbergens 2013 komen niet terug in de subsidieregeling, maar wel in de ASV (lid 2 onder c, e en lid 3 onder b, c). Sub d en e in de subsidieregeling zijn toegevoegd.
8	Verplichtingen	4, 5, 9 lid 4, 12 lid 3 sub a, 15, 16, 17, 29 lid 3	Steenbergs belang, toegankelijkheid, in te dienen gegevens bij de jaarlijkse subsidieaanvraag, weigeringsgronden, kennisgeving, onderzoek en controle, incidentele activiteitensubsidie	In de subsidieregeling is opgenomen dat het college bij subsidieverlening verplichtingen kan opleggen. De verplichtingen uit de Subsidieverordening Welzijn Steenbergens 2013 zijn samengebracht in één bepaling.
9	Uitbetaling	29 lid 5	Incidentele activiteiten subsidie	De wijze van uitbetaling was niet als zodanig opgenomen in de Subsidieverordening Welzijn Steenbergens 2013; dit was alleen het geval bij de incidentele activiteitensubsidies. De huidige werkwijze komt nu als bepaling terug in de subsidieregeling.

Hoofdstuk 2. Incidentele activiteitensubsidie (- deze vorm van subsidie was niet als aparte bepaling opgenomen in de Subsidieverordening Welzijn Steenbergen 2013)				
10	Kosten die voor subsidie in aanmerking komen	29 lid 2; Welzijnssubsidiebeleid	Incidentele activiteitensubsidie	Het is aan de creativiteit van de subsidieaanvrager over met welke activiteit een beleidsdoel voldaan kan worden. Dit was niet als zodanig genoemd in de Subsidieverordening Welzijn Steenbergen 2013.
11	Hoogte van de subsidie	29 lid 1 en 4; Beleidsregels; Welzijnssubsidiebeleid	Incidentele activiteitensubsidie	De wijze waarop een subsidiebedrag wordt opgebouwd, hoeft niet als zodanig binnen een subsidieregeling vastgelegd te worden. Om voor uniformiteit te zorgen, geldt wel dat er een plan en begroting ingediend moet worden. De bepaling over de aanvullende subsidie werd niet als zodanig genoemd in de Subsidieverordening Welzijn Steenbergen 2013, wel in het Welzijnssubsidiebeleid.
12	Aanvraag	8 lid 3, 9 lid 1 en 3, 11 lid 3	Termijnen voor het indienen van aanvragen, in te dienen gegevens bij de jaarlijkse subsidieaanvraag, subsidieverlening	Het genoemde in deze bepaling is een afwijking met de hoofdregel in de ASV; de oude werkwijze wordt aangehouden. In de Subsidieverordening Welzijn Steenbergen 2013 werd wel nog als eis gesteld dat er bij de aanvraag een actuele opgave van namen en adressen van bestuursleden van een rechtspersoon opgegeven moest worden. Dit hoeft niet meer. Het tweede lid volgt uit artikel 7 lid 2 onder c van de ASV.
13	Verantwoording	Welzijnssubsidiebeleid		Er is gekozen voor een afwijking van de wijze uit de ASV voor het aantonen in hoeverre de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht; de oude werkwijze wordt aangehouden.

Hoofdstuk 3. Startsubsidie				
14	Kosten die voor subsidie in aanmerking komen	34 lid 1 en 3; Welzijnssubsidiebeleid	Criteria	Dezelfde criteria als uit de Subsidieverordening Welzijn Steenberg 2013 komen terug in deze bepaling.
15	Hoogte van de subsidie	33, 34 lid 2 en 4; Welzijnssubsidiebeleid	Omschrijving, criteria	De wijze waarop een subsidiebedrag wordt opgebouwd, hoeft niet als zodanig binnen een subsidieregeling vastgelegd te worden. Om voor uniformiteit te zorgen, geldt wel dat er een plan en begroting ingediend moet worden.
16	Aanvraag	8 lid 2, 9 lid 1, 34 lid 4	Termijnen voor het indienen van aanvragen, in te dienen gegevens bij de jaarlijkse subsidieaanvraag, criteria	Het genoemde in deze bepaling is een afwijking met de hoofdregel in de ASV; de oude werkwijze wordt aangehouden.
17	Verantwoording	35; Welzijnssubsidiebeleid	Verantwoording	Er is gekozen voor een afwijking van de wijze uit de ASV voor het aantonen in hoeverre de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht; de oude werkwijze wordt aangehouden.

Hoofdstuk 4. Jubileumsubsidie (- deze vorm van subsidie was niet als aparte bepaling opgenomen in de Subsidieverordening Welzijn Steenberg 2013)				
18	Kosten die voor subsidie in aanmerking komen	Welzijnssubsidiebeleid	Jubileumsubsidies	Het genoemde in deze bepaling volgt uit het Welzijnssubsidiebeleid; de oude werkwijze wordt aangehouden.
19	Hoogte van de subsidie	Welzijnssubsidiebeleid	Jubileumsubsidies	Het genoemde in deze bepaling volgt uit het Welzijnssubsidiebeleid; de oude werkwijze wordt aangehouden.
20	Aanvraag en beslissing	Welzijnssubsidiebeleid	Jubileumsubsidies	Het genoemde in deze bepaling is een afwijking met de hoofdregel in de ASV; de oude werkwijze wordt aangehouden. Dit is wenselijk gezien de soort subsidie. Er hoeft niet te worden aangetoond in hoeverre de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht.

Hoofdstuk 5. Structurele activiteitensubsidie				
21	Kosten die voor subsidie in aanmerking komen	25, 26 lid 2; Welzijnssubsidiebeleid	Omschrijving, criteria	Het is aan de creativiteit van de subsidieaanvrager over met welke activiteit een beleidsdoel voldaan kan worden. Dit was niet als zodanig genoemd in de Subsidieverordening Welzijn Steenberg 2013.
22	Hoogte van de subsidie	27 lid 3; Welzijnssubsidiebeleid	Verdere subsidievoorwaarden en uitvoeringsvoorschriften	<p>De wijze waarop een subsidiebedrag wordt opgebouwd, hoeft niet als zodanig binnen een subsidieregeling vastgelegd te worden. De bedragen moeten nog worden uitgewerkt in beleidsregels, die als bijlage zullen worden toegevoegd. Om voor uniformiteit te zorgen, geldt wel dat er een plan en begroting ingediend moet worden.</p> <p>De bepaling over de aanvullende subsidie werd niet als zodanig genoemd in de Subsidieverordening Welzijn Steenberg 2013, wel in het Welzijnssubsidiebeleid.</p>
23	Aanvraag en beslissing	9 lid 1 en 3, 11 lid 1	In te dienen gegevens bij de jaarlijkse subsidieaanvraag, subsidieverlening	<p>Het genoemde in deze bepaling is een afwijking met de hoofdregel in de ASV; de oude werkwijze wordt aangehouden.</p> <p>In de Subsidieverordening Welzijn Steenberg 2013 werd wel nog als eis gesteld dat er bij de aanvraag een actuele opgave van namen en adressen van bestuursleden van een rechtspersoon opgegeven moest worden. Dit hoeft niet meer. Het tweede lid volgt uit artikel 7 lid 2 onder c van de ASV.</p>
24	Verantwoording	28; Beleidsregels	Verantwoording	Er is gekozen voor een afwijking van de wijze uit de ASV voor het aantonen in hoeverre de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht; de oude werkwijze wordt aangehouden.

Hoofdstuk 6. Basissubsidie				
25	Kosten die voor subsidie in aanmerking komen	30, 31; Beleidsregels; Welzijnssubsidiebeleid	Omschrijving, criteria	Het is aan de creativiteit van de subsidieaanvrager over met welke activiteit een beleidsdoel voldaan kan worden. Dit was niet als zodanig genoemd in de Subsidieverordening Welzijn Steenberg 2013.
26	Hoogte van de subsidie	32 lid 1; Welzijnssubsidiebeleid	Verantwoording	<p>De wijze waarop een subsidiebedrag wordt opgebouwd, hoeft niet als zodanig binnen een subsidieregeling vastgelegd te worden. Om voor uniformiteit te zorgen, geldt wel dat er een plan en begroting ingediend moet worden.</p> <p>De bepaling over de aanvullende subsidie werd niet als zodanig genoemd in de Subsidieverordening Welzijn Steenberg 2013, wel in het Welzijnssubsidiebeleid.</p>
27	Aanvraag en beslissing	9 lid 1 en 2, 32 lid 2 (3); Welzijnssubsidiebeleid	In te dienen gegevens bij de jaarlijkse subsidieaanvraag, verantwoording	<p>Het genoemde in deze bepaling is een afwijking met de hoofdregel in de ASV; de oude werkwijze wordt aangehouden. Dit is wenselijk gezien de soort subsidie. Er hoeft niet te worden aangetoond in hoeverre de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht.</p> <p>In de Subsidieverordening Welzijn Steenberg 2013 werd wel nog als eis gesteld dat er bij de aanvraag een actuele opgave van namen en adressen van bestuursleden van een rechtspersoon opgegeven moest worden. Dit hoeft niet meer. Het tweede lid volgt uit artikel 7 lid 2 onder c van de ASV.</p>

Hoofdstuk 7. Budgetsubsidie				
28	Kosten die voor subsidie in aanmerking komen	21; Welzijnssubsidiebeleid	Criteria	Het is aan de creativiteit van de subsidieaanvrager over met welke activiteit een beleidsdoel voldaan kan worden. Dit was niet als zodanig genoemd in de Subsidieverordening Welzijn Steenberg 2013.
29	Hoogte van de subsidie	23; Welzijnssubsidiebeleid	Prijscompensatie	De wijze waarop een subsidiebedrag wordt opgebouwd, hoeft niet als zodanig binnen een subsidieregeling vastgelegd te worden. Om voor uniformiteit te zorgen, geldt wel dat er een plan en begroting ingediend moet worden.
30	Aanvraag en beslissing	9 lid 1, 13 lid 2, 22 lid 1 en 2 en 4		Het genoemde in deze bepaling is een afwijking met de hoofdregel in de ASV; de oude werkwijze wordt aangehouden. Dit is wenselijk gezien de soort subsidie. Het tweede lid volgt uit artikel 7 lid 2 onder c van de ASV.
31	Aanvullende verplichtingen	18, 19	Vermogensvorming	De verplichtingen uit de Subsidieverordening Welzijn Steenberg 2013 komen terug in deze bepaling en gelden als toevoeging op die uit de artikelen 14 en 15 van de ASV.
32	Verantwoording	24 lid 1	Verantwoording	Er is gekozen voor een afwijking van de wijze uit de ASV voor het aantonen in hoeverre de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht. De verantwoording vindt plaats op de wijze zoals beschreven in artikel 18 van de ASV, ongeacht het toegekende subsidiebedrag. Deze werkwijze komt het meest overeen met die uit de Subsidieverordening Welzijn Steenberg 2013.

Hoofdstuk 8. Overig				
33	Inwerkingtreding	38	Inwerkingtreding	Geen opmerkingen noodzakelijk.
34	Citeertitel	39	Citeertitel	Geen opmerkingen noodzakelijk.

3. Overige artikelen uit de Subsidieverordening Welzijn Steenberg 2013 die nog niet genoemd zijn

Artikel – oud (in de Subsidieverordening Welzijn Steenberg 2013)	Onderwerp	Artikel – nieuw (in de ASV)	Onderwerp	Toelichting
8 lid 1	Termijnen voor het indienen van aanvragen	8 lid 1	Aanvraagtermijn	Deze bepaling uit de Subsidieverordening Welzijn Steenberg 2013 is als hoofdregel opgenomen in de ASV.
8 lid 4	Termijnen voor het indienen van aanvragen	8 lid 5	Aanvraagtermijn	Het genoemde in deze bepaling uit de Subsidieverordening Welzijn Steenberg 2013 komt terug in de bepaling van de ASV.
10 lid 1, 2, 4, 5	Beslissingsbevoegdheid	5	Subsidieplafond en begrotingsvoorbehoud	De bepalingen uit het artikel van de ASV zullen worden aangehouden; dit volgt uit de model-ASV van de VNG.
11 lid 2 en 4	Subsidieverlening	-	-	Deze bepaling is niet als zodanig opgenomen in de subsidieregeling of ASV.
12 lid 1	Weigeringsgronden	-	-	Deze bepaling is niet als zodanig opgenomen in de subsidieregeling of ASV.
13 lid 1	Subsidievaststelling	8 lid 2	Aanvraagtermijn	Het genoemde in deze bepaling uit de Subsidieverordening Welzijn Steenberg 2013 komt terug in de bepaling van de ASV.
14	Wijziging, beëindiging en terugvordering	10, 12	Weigeringsgronden, intrekings- en terugvorderingsgronden	Het genoemde in deze bepaling uit de Subsidieverordening Welzijn Steenberg 2013 komt terug in de bepalingen van de ASV.
24 lid 2 en 3	Verantwoording	18	Eindverantwoording subsidies van meer dan € 50.000	De bepalingen uit het artikel van de ASV zullen worden aangehouden; dit volgt uit de model-ASV van de VNG.

27 lid 1 en 2	Verdere subsidievoorwaarden en uitvoeringsvoorschriften	-	-	Deze bepaling is niet als zodanig opgenomen in de subsidieregeling of ASV.
32 lid 3	Verantwoording	18	Eindverantwoording subsidies van meer dan € 50.000	De vorm van verantwoording in deze bepaling uit de Subsidieverordening Welzijn Steenberg 2013 komt niet als zodanig terug in de subsidieregeling of ASV. Het zal plaatsvinden op de wijze zoals beschreven in artikel 18 van de ASV. Deze werkwijze komt het meest overeen met die uit de Subsidieverordening Welzijn Steenberg 2013. De aanvraagwijze voor het volgende subsidiejaar blijft wel hetzelfde (zie artikel 27 lid 5 van de Subsidieregeling welzijn).
36 lid 1	Aanvullende bepalingen	23	Hardheidsclausule	Het genoemde in deze bepaling uit de Subsidieverordening Welzijn Steenberg 2013 komt terug in de ASV.
36 lid 2 en 3	Aanvullende bepalingen	-	-	Deze bepaling is niet als zodanig opgenomen in de subsidieregeling of ASV.
37	Zaken waarin deze verordening niet voorziet (hardheidsclausule)	23	Hardheidsclausule	De bepalingen uit het artikel van de ASV zullen worden aangehouden; dit volgt uit de model-ASV van de VNG.