




# gemeente Steenbergen

De Heen - Dinteloord - Kruisland - Nieuw-Vossemeer - Steenbergen - Welberg

BM1101405   
BM1101405

---

Raadsvergadering  
15 december 2011

Agendanummer

---

Onderwerp:  
Peuterspeelzaalwerk Nieuwe Stijl

---

Steenbergen, 1 november 2011

Aan de Raad,

## 1. Inleiding

Vanwege de bezuinigingstaakstelling die op het Peuterspeelzaalwerk ligt, moet er € 250.000 bespaard worden. Het huidige budget voor de peuterspeelzalen bedraagt € 330.650. Daar komt bij dat de Wet Oké (Ontwikkelingskansen door kwaliteit en educatie) van kracht is geworden waaruit diverse verplichtingen voor de gemeente voortvloeien in relatie tot het peuterspeelzaalwerk. Tegen deze achtergronden zijn wij nagegaan hoe het peuterspeelzaalwerk er in de toekomst uit kan gaan zien. In de beleidsnotitie Peuterspeelzaalwerk Nieuwe Stijl hebben wij het toekomstige beleid omschreven. Via dit advies stellen wij u voor om in te stemmen met deze beleidsnotitie.

## 2. Overleg gevoerd met

Over de beleidsnotitie Peuterspeelzaalwerk Nieuwe Stijl hebben wij constructief overleg gevoerd met:

Extern : de Stichting Peuterspeelzalen Steenbergen, Stichting Jip en Janneke, Toerdeloo Kinderopvang en Surplus kinderopvang.

Intern : afdelingen Financiën, Maatschappelijke ontwikkeling (beleidsvelden Jeugd, Centrum voor Jeugd en Gezin, Zorg en Onderwijs) en wethouder Van Geel.

## 3. Achtergrond

De gemeente subsidieert het peuterspeelzaalwerk in Steenbergen voor zo'n 65%. De overige 35% is afkomstig vanuit de ouderbijdragen. Totaal wordt in 2011 een subsidie verstrekt van € 330.650 per jaar. De komst van de Wet Oké is van invloed op het toekomstig peuterspeelzaalwerk. Via deze wet wordt de wet- en regelgeving voor peuterspeelzalen en kinderopvang zoveel mogelijk geharmoniseerd en op één lijn gebracht en moeten gemeenten zorgen dat kinderen met een (risico op) taalachterstand kunnen deelnemen aan voorschoolse educatie in peuterspeelzaal of kinderdagverblijf. Het nieuwe beleid voor het peuterspeelzaalwerk is tegen dit licht vormgegeven.

Onderstaand lichten wij kort de essenties van het toekomstig beleid toe. In de beleidsnotitie "Peuterspeelzaalwerk Nieuwe Stijl" leest u het complete verhaal.

### A. Keuze voor wettelijke taak gemeente

Vanwege de bezuinigingstaakstelling zijn wij van mening dat er duidelijke keuzes gemaakt moeten worden. Het is niet langer mogelijk om, in tegenstelling tot het verleden, het gehele peuterspeelzaalwerk te blijven subsidiëren.

In het peuterspeelzaalwerk nieuwe stijl willen wij ons dan ook alleen gaan richten op onze wettelijke verantwoordelijkheid die wij in het kader van de Wet Oké hebben. Wij willen die verantwoordelijkheid leggen bij het bestrijden van onderwijsachterstanden bij 2 tot 4 jarigen en hiervoor subsidie beschikbaar stellen.

Concreet houdt deze keuze in dat wij het mogelijk maken ( financieren) dat doelgroepkinderen gedurende 4 dagdelen voorschoolse educatie kunnen volgen. Om er, gezien de financiën, geen open eind regeling van te maken adviseren wij om een maximum van 61 plaatsen voorschoolse educatie vast te stellen.

#### B. Subsiëring voorschoolse educatie voor doelgroepkinderen

Als gevolg van de keuze voor de wettelijke verantwoordelijkheid van de gemeente zal er alleen subsidie beschikbaar worden gesteld om doelgroepkinderen voorschoolse educatie te bieden. De hoogte van de subsidie voor een voorschoolse plaats is berekend op € 3.839. Dit is inclusief de verplichte lagere ouderbijdrage voor ouders van doelgroepkinderen.

Om zo snel mogelijk aan de wet te voldoen stellen wij voor om in 2012 subsidie beschikbaar te stellen voor 18 voorschoolse plaatsen (ad. € 50.908) en in 2013 voor 23 voorschoolse plaatsen (ad. 61.908). Deze subsidie is een extra subsidie bovenop de huidige subsidie aan het peuterspeelzaalwerk die tot 2014 wordt verstrekt.

Vanaf 2014 worden dan maximaal 61 voorschoolse plaatsen gesubsidieerd (€ 234.179). Vanaf dat jaar vervalt de huidige wijze van subsidiëring van het peuterspeelzaalwerk.

#### ***Motie PvdA / aangenomen met 16 stemmen voor en 3 stemmen tegen.***

Tijdens de begrotingsbehandeling in november 2010 is door de PvdA een motie ingediend waarbij aan ons college is opgedragen om: *bij de uitwerking van de verdergaande samenwerking van het peuterspeelzaalwerk en kinderopvang, nadrukkelijk een regeling uit te werken waarbij huishoudens, waarvan het op grond van een sociaal-medische indicatie nodig is om kinderen uit dit huishouden gedurende een of meerdere dagdelen van kinderopvang/peuterspeelzaal gebruik te laten maken, tegen een zeer geringe vergoeding van deze opvang gebruik kunnen maken.*

Als er sprake is van een sociaal-medische indicatie bij een peuter van 2-4 jaar dan valt deze peuter onder de definitie van een doelgroepkind. In de Wet Oké is vastgelegd dat voorschoolse educatie voor ouders laagdrempelig en financieel toegankelijk moet zijn. De ouderbijdrage voor doelgroepkinderen is door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten voor 2011 berekend op € 244,80 per jaar.

Wij adviseren daarom om geen aparte regeling te treffen voor sociaal-medisch geïndiceerde peuters maar aan te sluiten bij verplichtingen vanuit de Wet Oké.

#### C. Harmonisatie peuterspeelzaalwerk en kinderopvang tot samengevoegde kindercentra

Het Rijk wil dat alle voorschoolse voorzieningen voor jonge kinderen dezelfde uitgangspunten voor veiligheid, gezondheid en kwaliteit hanteren. Het maakt daarbij niet uit of het om een peuterspeelzaal of kinderdagverblijf gaat. Peuterspeelzaalwerk en kinderopvang richten zich ten slotte op dezelfde doelgroep. Het samengaan van deze voorzieningen kan als een logische toekomstige stap gezien worden. Via de Wet Oké wordt de harmonisatie van kwaliteitseisen geregeld. Op die manier wordt samenwerking en integratie van peuterspeelzalen en kinderopvang bevorderd.

In het Peuterspeelzaalwerk Nieuwe Stijl richten wij ons op vergaande samenwerking met de kinderopvang. Deze ontwikkelrichting is door de stichting peuterspeelzalen Steenberg en Toerdelloo Kinderopvang al ingezet. In de vergadering van de commissie Mens & Maatschappij van april 2011 hebben deze organisaties hierop een toelichting geven. De commissie kon zich vinden in deze ontwikkelrichting als uitgangspunt voor het nieuwe peuterspeelzaalbeleid.

De samenwerking moet vanaf 2014 resulteren in samengevoegde voorzieningen (kindercentra) waarin peuterspeelzaalwerk en kinderopvang geïntegreerd zijn. Alleen geïntegreerde voorzieningen komen in voor subsidie.

#### D. Één overkoepelende organisatie voor peuterspeelzaalwerk

Naast samenwerking van peuterspeelzalen en kinderopvang vinden wij het wenselijk om tot één overkoepelende organisatie voor peuterspeelzaalwerk te komen. Vanuit die organisatie dienen vanaf 2014 alle peuterspeelzalen in Steenberg te worden geëxploiteerd en aangestuurd.

Voordelen hiervan zijn o.a.: eenduidig aanbod voor ouders, onderling afstemmen van activiteiten, flexibeler inzet van leidsters, continuïteit van bestuur en centrale regeling van financiële- en salarisadministratie. Voor de gemeente geeft dit voordelen in de zin van één gesprekspartner en één subsidierelatie.

#### Overleg peuterspeelzaalwerk

De beleidsnotitie hebben wij in een tweede overleg (12 oktober 2011) met alleen het peuterspeelzaalwerk nogmaals besproken. Verwoord is dat subsidiëring, zoals dat voorheen gebeurde, niet meer mogelijk is vanwege de bezuinigingen. Verduidelijkt is welke weg wij met het peuterspeelzaalwerk willen inslaan en dat daarbij gekozen wordt voor het vervullen van alleen de wettelijke taken. De gemeente is niet verantwoordelijk voor het reguliere peuterspeelzaalwerk, dat is een verantwoordelijkheid van de ouders. Dit betekent een andere wijze van subsidiëren: geen subsidie meer voor het gehele peuterspeelzaalwerk maar alleen een subsidie voor doelgroepkinderen (kinderen met een (risico op) taal- of ontwikkelingsachterstanden).

De twee instellingen voor peuterspeelzaalwerk kunnen zich vinden in de uitgangspunten van het Peuterspeelzaalwerk Nieuwe Stijl. Ook bij de instellingen voor Kinderopvang is dat het geval. Zij begrijpen de keuze van de gemeente om zich te richten op haar wettelijke taak, dus alleen op doelgroepkinderen. Zij hebben wel gevraagd waar het reguliere peuterspeelzaalwerk dan blijft. Hierop is geantwoord dat de gemeente daarin geen verantwoordelijkheid heeft.

De instellingen geven aan er alles aan te doen om rondom de doelgroepkinderen het peuterspeelzaalwerk op een goede, kwalitatieve manier te realiseren en segregatie tegen te gaan. Het peuterspeelzaalwerk heeft wel haar zorg uitgesproken over de hoogte van de subsidie vanaf 2014.

#### **4. Overwegingen**

Zoals toegelicht is subsidiëring van het peuterspeelzaalwerk zoals dat tot heden gebeurde niet meer mogelijk. Gezien de keus om alleen de wettelijke taken op te pakken die de gemeente als gevolg van de Wet Oké moet vervullen zal het peuterspeelzaalwerk een andere weg in moeten slaan. Zij krijgen hierin zelf een verantwoordelijkheid om alternatieve middelen te genereren. Hoewel dit voor het peuterspeelzaalwerk even wennen zal zijn, denken wij dat dit tegen het licht van de bezuinigingen en de verplichtingen van de Wet Oké een geloofwaardige en verantwoorde keuze is.

#### **5. Middelen**

De middelen voor het Peuterspeelzaalwerk Nieuwe Stijl zien er als volgt uit :

##### **2012**

In 2012 is een extra budget van € 50.908 nodig voor (boven de huidige subsidie):

- signalering en toeleiding van doelgroepkinderen door Thuiszorg West-Brabant (€ 11.000);
- financieren van 18 voorschoolse plaatsen van 2 dagdelen (€ 39.908).

**Dekking van het budget van € 50.908** : kan gebeuren uit de Brede doeluitkering onderwijsachterstanden-beleid die de gemeente vanaf 2011 ontvangt. Deze uitkering bedraagt € 50.908. Omdat de uitkering in 2011 niet is ingezet kan deze doorgeschoven worden naar 2012.

##### **2013**

In 2013 is een extra budget van € 61.908 nodig voor (boven de huidige subsidie):

- signalering en toeleiding van doelgroepkinderen door de Thuiszorg West-Brabant (€11.000);
- financieren van 23 voorschoolse plaatsen van 2 dagdelen (€ 50.908).

**Dekking van het budget van € 61.908** : kan gebeuren via inzet van € 30.000 uit de onderwijsachterstand gelden 2012 en idem uit de gelden van 2013. Een bedrag van € 1.908 kan gedekt worden vanuit bestaande middelen.

## **Vanaf 2014**

Met ingang van 2014 is een budget nodig van € 245.179 voor :

- signalering en toeleiding van doelgroepkinderen door Thuiszorg West-Brabant (€ 11.000);
- financieren van maximaal 61 voorschoolse plaatsen van 4 dagdelen (€ 234.179).

**Dekking van het budget van € 245.179** : kan gebeuren door inzet van de onderwijsachterstand gelden ter hoogte van € 50.908 en door inzet van middelen vanuit de ombuiging van de Edux gelden (Onderwijsbegeleiding) ter hoogte van € 41.337. Dan resteert er nog een bedrag van € 152.934 dat in de begroting opgenomen moet worden voor subsidiëring van het Peuterspeelzaalwerk Nieuwe Stijl.

### Bezuigingstaakstelling

Het budget voor het peuterspeelzaalwerk bedraagt in 2011 totaal € 330.650. Hierop moest € 250.000 bespaard worden. Voor het nieuwe peuterspeelzaalwerk is vanaf 2014 een budget nodig van € 245.179. Dekking van dit bedrag kan voor een deel plaatsvinden via:

- a. inzet van de extra middelen voor onderwijsachterstandenbeleid (€ 50.908);
- b. ombuiging van de middelen voor schoolbegeleiding ten bate van het peuterspeelzaalwerk (€ 41.337).

Er zal dan nog een bedrag van € 152.934 gesubsidieerd en in de begroting opgenomen moeten worden. Dit betekent dat een bezuiniging van €177.716 is behaald. Dit mag als een mooi resultaat aangemerkt worden mede gezien de instemming van het peuterspeelzaalwerk met het nieuwe beleid.

## **6. Risico's**

Aan het peuterspeelzaalwerk Nieuwe Stijl zijn weinig risico's verbonden. Vanwege de keuze voor een wettelijke verantwoordelijkheid is het niet mogelijk om het reguliere peuterspeelzaalwerk te subsidiëren. De instellingen voor peuterspeelzaalwerk begrijpen de gemeentelijke keus maar zien dit wel ten koste gaan van het reguliere peuterspeelzaalwerk. Zij maken zich in dat kader zorgen over de hoogte van de subsidie vanaf 2014. Het risico kan zijn dat zij na 2014 een verzoek indienen voor extra subsidie.

## **7. Communicatie/Aanpak**

Na besluitvorming door uw raad gaat uitwerking van het beleid plaatsvinden. Dit houdt de volgende acties in:

- Het peuterspeelzaalwerk en de kinderopvang informeren over de besluitvorming.
- Opdracht verstrekken aan Thuiszorg West-Brabant voor uitvoering van signalering en toeleiding van doelgroepkinderen.
- Uitwerking geven aan implementatie van de voorschoolse plaatsen in samenwerking met het peuterspeelzaalwerk.
- Organisatie van goed inhoudelijk overleg met de betrokken partijen voor voorschoolse educatie via de Lokaal Educatieve Agenda (LEA).
- Start traject aanmelding peuterspeelzaalwerk bij gemeente in verband met opname in het Landelijk Register Peuterspeelzalen.
- Op- en vervolgens vaststellen van een Verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzaalwerk.

## **8. Advies**

Wij stellen uw raad voor om in te stemmen met:

1. de beleidsnotitie Peuterspeelzaalwerk Nieuwe Stijl;
2. de beslispunten op de pagina's 24 en 25 van de notitie;
3. de financiële onderbouwing;
4. het in rekening brengen van de wettelijke ouderbijdrage voor doelgroepkinderen op sociaal-medische indicatie in de peuterspeelzaal en hiervoor geen aparte regeling te treffen.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Steenbergen,  
de secretaris, de burgemeester,



mr. J.M.W.H. Leloux



J.J. Hoogendoorn

