

BELEIDSNOTITIE
Peuterspeelzaalwerk Nieuwe Stijl



Gemeente Steenbergen
Afdeling Maatschappelijke ontwikkeling

CONCEPT

INHOUDSOPGAVE

BELEIDSNOTITIE PEUTERSPEELZAALWERK NIEUWE STIJL	3
AANLEIDING	3
LEESWIJZER	3
COMMUNICATIE.....	3
VOORAF ENKELE BEGRIPPEN	3
1. SAMENVATTING PEUTERSPEELZAALWERK NIEUWE STIJL EN BESLISPUNTEN	4
2. KORTE HISTORIE EN HUIDIGE SITUATIE PEUTERSPEELZAALWERK STEENBERGEN	5
Historie	5
Huidige situatie peuterspeelzaalwerk Steenbergen	5
Stichting Jip en Janneke kent geen samenwerkingsverband met de kinderopvang.	5
Aantal peuters	5
Huidige subsidiëring peuterspeelzaalwerk	6
Bezuinigingen	7
3. ONTWIKKELINGEN	8
Doel van het kabinet	8
Wet Oké	8
De Wet Oké wijzigt drie bestaande wetten	8
Bezuinigingstaakstelling en Wet Oké	9
4. UITGANGSPUNTEN NIEUW BELEID PEUTERSPEELZAALWERK.....	9
5. UITWERKING WET OKÉ IN STEENBERGEN	
A. HARMONISATIE PEUTERSPEELZAALWERK EN KINDEROPVANG	10
B. INVOERING KWALITEITSEISEN VOOR PEUTERSPEELZALEN.....	11
C. VASTSTELLEN DEFINITIE DOELGROEPKIND	12
D. BEREIKEN VAN DE DOELGROEP VAN VOORSCHOOLSE EDUCATIE.....	13
E. MAXIMALE OUDERBIJDRAGE VOOR VOORSCHOOLSE EDUCATIE	15
F. KWALITATIEF VOLWAARDIG AANBOD VOORSCHOOLSE EDUCATIE.....	16
G. VOLDOENDE AANBOD VAN VOORSCHOOLSE EDUCATIE	18
H. ORGANISATIE DOORGAANDE LEERLIJN.....	18
I. TOEZICHT EN HANDHAVING	20
6. BESLISPUNTEN PEUTERSPEELZAALWERK NIEUWE STIJL	24
7. FINANCIËLE VERTALING PEUTERSPEELZAALWERK NIEUWE STIJL.....	26

BELEIDSNOTITIE PEUTERSPEELZAALWERK NIEUWE STIJL

AANLEIDING

Aanleiding voor deze beleidsnotitie is de komst van de Wet Oké en de taakstelling van de gemeente om op het peuterspeelzaalwerk € 250.000 te bezuinigen. De Rijksoverheid wil de wet- en regelgeving voor peuterspeelzalen en kinderopvang zoveel mogelijk harmoniseren en op één lijn brengen. De wettelijke kaders hiervoor zijn opgenomen in de Wet Oké: Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie die op 1 augustus 2010 in werking is getreden. Deze wet legt de gemeente diverse verplichtingen op waarvan de belangrijkste is dat kinderen met een risico op taalachterstand een voorschools educatief programma kunnen volgen in peuterspeelzaal of kinderdagverblijf. Nog steeds stroomt een groep kinderen met een aanzienlijke taalachterstand het basisonderwijs in. Het beleid van de overheid is erop gericht om educatieve kansen van jonge kinderen te verbeteren en te bevorderen zodat zij een goede positie hebben bij de start van het basisonderwijs en het vervolg van hun schoolloopbaan.

De beleidsnotitie "Peuterspeelzaalwerk nieuwe stijl" gaat in op de verplichtingen waaraan de gemeente volgens de Wet Oké moet voldoen en hoe dit in Steenbergen in praktische en financiële zin uitgewerkt kan worden tegen het licht van de bezuinigingstaakstelling.

LEESWIJZER

In hoofdstuk 1 wordt kort de historie en huidige situatie van het peuterspeelzaalwerk in Steenbergen beschreven. In hoofdstuk 2 leest u welke ontwikkelingen er op het gebied van peuterspeelzaalwerk spelen. Hoofdstuk 3 gaat in op de uitgangspunten voor het nieuwe beleid. Hoofdstuk 4 geeft uitwerking aan de verplichtingen vanuit de Wet Oké en wat de wenselijke situatie voor Steenbergen is en de daaruit voortvloeiende beleidsvoorstellen. In hoofdstuk 5 ziet u een samenvatting van de beleidsvoorstellen en tot slot wordt in hoofdstuk 6 het financiële kader verduidelijkt.

COMMUNICATIE

Deze beleidsnotitie is tot stand gekomen in prettig overleg met de stichting Peuterspeelzalen Steenbergen, stichting Jip en Janneke, Toerdeloo Kinderopvang, Surplus Kinderopvang en collega's van de afdeling Maatschappelijke ontwikkeling wat betreft de beleidsvelden Jeugd, Subsidie, Zorg, Onderwijs, Centrum voor Jeugd en Gezin en de afdeling Financiën voor de financiële toets.

VOORAF ENKELE BEGRIPPEN

* Voor- en voorschoolse educatie (VVE) : Voorschoolse educatie is een methode die door gekwalificeerd personeel wordt verzorgd in peuterspeelzalen en/of kinderdagverblijven en is bestemd voor doelgroepkinderen tussen 2,5 en 4 jaar oud.

: Vroegschoolse educatie is bestemd voor doelgroepkinderen in groep 1 en 2 van de basisschool.

Aangezien deze notitie zich richt op de voorschoolse voorzieningen wordt hier verder niet ingegaan op de vroegschoolse voorziening.

* Doelgroepkind

: Een kind in de leeftijd van 2 – 4 jaar met (een risico op) taal/ontwikkelingachterstand op basis van een vast te stellen definitie (zie verder in deze nota bij punt C "Vaststellen definitie doelgroepkind").

- * PW-3 : Opleiding pedagogisch werker kinderopvang op MBO 3 niveau (= volledig zelfstandig uitvoeren van werkzaamheden).
- * LEA : Lokaal Educatieve Agenda is geïntroduceerd om het lokaal onderwijsbeleid vorm en inhoud te geven na wetwijzigingen in het onderwijs(achterstanden)beleid in 2006. Het is een instrument voor gemeenten, schoolbesturen en overige partners om in meer gelijkwaardige verhouding tot gezamenlijke afspraken te komen over het onderwijs- en jeugdbeleid.
- * Gewichtenregeling : Systeem van wettelijk bepaalde criteria waarbij leerlingen met een ontwikkelingsachterstand naar aanleiding van het opleidingsniveau van de ouders een gewicht wordt toegekend. Heeft een leerling gewicht 0,3 of 1,2 gekregen, dan krijgt de school extra geld voor het wegwerken van onderwijsachterstanden.
- * Specifieke uitkering onderwijs-achterstandenbeleid (OAB) : Geormerkte middelen die gemeenten ontvangen voor onderwijsachterstandenbeleid, afgekort OAB. De middelen worden voor vier jaar vastgelegd (2011-2014). Deze middelen mogen ingezet worden voor voldoende aanbod voorschoolse educatie, verlagen ouderbijdrage bij doelgroepkinderen, vormgeven wettelijke opdracht om met betrokken partijen (peuterspeelzalen, kinderopvang) afspraken te maken over bereik voorschoolse voorzieningen en schakelklassen. Steenbergen ontvangt vanaf 2011 hiervoor jaarlijks een bedrag van € 50.908 voor 16 gewichtenleerlingen.
- * Doorgaande leerlijn : een ononderbroken ontwikkelingsgang van kinderen door het onderwijs. Het gaat in dit geval om een doorgaande lijn van voorschoolse educatie (in peuterspeelzalen of kinderdagverblijven) naar vroegschoolse educatie (in groep 1 en 2).

1. SAMENVATTING PEUTERSPEELZAALWERK NIEUWE STIJL EN BESLISPUNTEN

Zoals uit deze notitie blijkt brengt de Wet Oké (Ontwikkelingskansen door kwaliteit en educatie) een veelheid aan taken met zich mee voor de gemeente in samenwerking met de instellingen voor peuterspeelzaalwerk en kinderopvang. De samenwerking met deze instellingen verloopt steeds op constructieve wijze. Verwacht mag worden dat het peuterspeelzaalwerk nieuwe stijl eveneens in goede samenwerking vorm gegeven wordt.

Gezien de bezuinigingstaakstelling heeft de gemeente een keuze gemaakt om zich, in tegenstelling tot het verleden, alleen te gaan richten op haar wettelijke verantwoordelijkheid die zij in het kader van de Wet Oké heeft. Dit betekent een verantwoordelijkheid om voor doelgroepkinderen voldoende voorschools aanbod te realiseren. De gemeente is niet verantwoordelijk voor financiering van het reguliere peuterspeelzaalwerk. De Stichting Peuterspeelzalen Steenbergen heeft met het oog op de bezuiniging samen met Toerdeloo Kinderopvang een toekomstscenario beschreven.

Hierin is een ontwikkelrichting uitgewerkt van vergaande samenwerking met de kinderopvang en de alternatieve inkomsten die dit op kan leveren door kinderen onder de Wet kinderopvang te brengen.

Deze kosten hoeven niet meer via subsidie gefinancierd te worden. Het toekomstscenario is in april 2011 in vergadering van de raadscommissie Mens & Maatschappij besproken. De commissie kon zich vinden in deze ontwikkelrichting. Deze richting komt in het nieuwe beleid tot uiting. Het nieuwe beleid zal gaan gelden voor de periode 2014 tot en met 2017. Evaluatie vindt in 2018 plaats. Om zo snel mogelijk een verantwoord voorschools aanbod te bieden wordt in 2012 en 2013 al voor een deel vooruitgelopen op het nieuwe beleid. In die jaren financiert de gemeente namelijk respectievelijk 18 en 23 voorschoolse plaatsen voor doelgroepkinderen. In het peuterspeelzaalwerk nieuwe stijl krijgen de instellingen voor peuterspeelzaalwerk naast gemeentelijke subsidie een eigen verantwoordelijkheid voor het genereren van alternatieve inkomsten.

2. KORTE HISTORIE EN HUIDIGE SITUATIE PEUTERSPEELZAALWERK STEENBERGEN

Historie

Het peuterspeelzaalwerk bestaat in Steenbergen en Dinteloord al meer dan 25 jaar. In de loop van de jaren heeft het peuterspeelzaalwerk zich ontwikkeld van een organisatie waar vrijwilligers op de kinderen passen, naar een volwassen en professionele instelling met een belangrijke rol in de ontwikkeling van kinderen. Tot het jaar 2000 was er in Steenbergen geen specifiek beleid voor het peuterspeelzaalwerk, dit is vanaf dat jaar vormgegeven.

Een van de beleidsuitgangspunten was toen de wens om te komen tot één overkoepelend bestuur voor het gehele peuterspeelzaalwerk in Steenbergen. Hierover is intensief overleg gevoerd met de organisaties die het peuterspeelzaalwerk in die tijd aanboden: Blozekriekske in Nieuw-Vossemeer, De Dobbelsteen en Jip en Janneke in Dinteloord en de stichting Peuterspeelzalen Steenbergen. Een fusie is deels tot stand gekomen maar heeft niet geleid tot het samenbrengen van alle organisaties voor peuterspeelzaalwerk.

Huidige situatie peuterspeelzaalwerk Steenbergen

Anno 2011 wordt het peuterspeelzaalwerk in Steenbergen nog door twee stichtingen aangeboden en wel:

1. stichting Peuterspeelzalen Steenbergen met 6 vestigingen [Steenbergen (3), Nieuw-Vossemeer (1), Kruisland (1) en Dinteloord (1).

De stichting Peuterspeelzalen werkt op een aantal vestigingen samen met kinderopvangorganisatie Toerdeloo. Op de vestigingen Nieuwe Veste in Steenbergen en Blozekriekske in Nieuw-Vossemeer wordt geïntegreerde opvang geboden.

Verder maakt Toerdeloo voor een aantal dagdelen gebruik van peuterspeelzaal De Dobbelsteen in Dinteloord. Hier wordt alleen de ruimte gezamenlijk gebruikt maar is er geen sprake van een geïntegreerde voorziening.

2. stichting Jip en Janneke met 1 vestiging in Dinteloord.

Stichting Jip en Janneke kent geen samenwerkingsverband met de kinderopvang.

Aantal peuters

Het totaal aantal 2 tot 4 jarigen peuters in Steenbergen bedraagt 455 (peil 31 december 2010). Hiervan bezoeken 231 peuters het peuterspeelzaalwerk (189 bij stichting Peuterspeelzalen Steenbergen en 42 peuters bij stichting Jip en Janneke).

In de periode 2006-2011 is het aantal peuters dat een peuterspeelzaal bezoekt met 149 peuters gedaald. Dit is te verklaren door enerzijds een afname van het aantal peuters in Steenbergen en anderzijds een gevolg van de landelijke trend die de laatste jaren een verschuiving te zien geeft van peuterspeelzaalwerk naar kinderopvang.

De kinderopvang wordt door totaal 164 peuters in de leeftijd van 2 – 4 jaar bezocht (33 bij Surplus) en (131 bij Toerdeloo).

Schema 1: Aantal peuters Peuterspeelzaalwerk en Kinderopvang Steenbergen (peil 2011)

INSTELLING	AANTAL PEUTERS [2 – 4 JARIGEN)	PERCENTAGE VAN TOTAAL AANTAL PEUTERS (455 peil 31-12-2010)
<i>Stichting Peuterspeelzalen Steenbergen</i>		
Hummeltje Kruisland		
Pippi Steenbergen	29	
Blozekriekske Nieuw-Vossemeer	60	
Dobbelsteen Dinteloord	22	
Peuteropvang Nieuwe Veste Steenbergen	30	
Nijntje-Tante Trijn Steenbergen	5	
	43	
Totaal	189	41,5 %
<i>Stichting Jip en Janneke</i>	42	9,2 %
Totaal peuterspeelzaalwerk	231	50,8 %
Toerdeloo Kinderopvang	131	28,8 %
Surplus Kinderopvang	33	7,3 %
Totaal Kinderopvang	164	36 %
Totaal Peuterspeelzaal + Kinderopvang	395	86,8 %



Huidige subsidiëring peuterspeelzaalwerk

Per jaar wordt aan het peuterspeelzaalwerk een subsidie van € 330.650 (peil 2011) beschikbaar gesteld. De stichting Peuterspeelzalen Steenbergen ontvangt hiervan € 300.000 en stichting Jip en Janneke € 30.650.

De huidige subsidiesystematiek is een zogenoemde budgetsubsidie. Subsidie wordt versterkt op basis van personele- en overige kosten. De personele kosten worden jaarlijks verhoogd met het indexcijfer voor subsidie Welzijn en Cultuur dat de Vereniging van Nederlandse Gemeenten publiceert. De overige kosten met de consumentenprijsindex.

De budgetsubsidie is vastgelegd in een subsidieovereenkomst die voor een periode van vier jaar werd vastgesteld. In de subsidieovereenkomst zijn de voorwaarden benoemd waaraan de

peuterspeelzaal moet voldoen om voor subsidie in aanmerking te komen. Voorwaarden zijn o.a.: voldoen aan kwaliteitseisen, het aantal peuters en leidsters per groep, een structurele inzet voor voorschoolse educatie en streven naar één bestuur voor alle peuterspeelzalen in Steenberg. De subsidieovereenkomst liep tot en met 2010. Na vaststelling van het nieuwe beleid voor het peuterspeelzaalwerk zal er een nieuwe subsidieovereenkomst uitgewerkt en afgesloten moeten worden.

Het onderstaande schema geeft een inzicht in de kostenaspecten van het peuterspeelzaalwerk.

Schema 2: Kostenaspecten peuterspeelzaalwerk Steenberg o.b.v. begrotingen 2011

Kostenaspecten	Stichting Peuterspeelzalen 189 peuters	Stichting Jip en Janneke 42 peuters
Subsidie per peuter	€ 1.667	€ 730
Aantal dagdelen	35 per week (7 groepen)	5 per week (1 groep)
Subsidie per dagdeel per jaar	€ 8.571	€ 6.130
Kosten per dagdeel per jaar	€ 13.537	€ 9.843
Ouderbijdrage	€ 19,-- per dagdeel € 798,-- per jaar	€ 22,50 per dagdeel * € 945,-- per jaar * Ouderbijdrage is in augustus 2011 voor het eerst sinds 2002 verhoogd van € 20,-- naar € 22,50 per dagdeel.
Totale kosten	€ 473.809	€ 53.650
Totale inkomsten Waarvan subsidie	€ 459.890 € 300.000	€ 50.650 € 30.650

Bezuinigingen

In juni 2010 zijn de stichtingen voor peuterspeelzaalwerk in Steenberg op bestuurlijk niveau geïnformeerd over de bezuinigingstaakstelling van € 250.000 en dat deze in 2014 behaald moet zijn. Bestuurlijk is benoemd dat het wenselijk is als het peuterspeelzaalwerk samenwerking zoekt met de kinderopvang in die zin dat er op termijn één samengevoegde voorziening ontstaat voor 0-4 jarigen. Ook met de kinderopvanginstellingen is vervolgens gesproken over samenwerking met het peuterspeelzaalwerk. Partijen staan hier welwillend tegenover. Samenwerking kan zich op diverse bedrijfsonderdelen in positieve zin ontwikkelen. Kinderen van de peuterspeelzaal kunnen als ze voldoen aan de voorwaarden onder de wet kinderopvang worden gebracht en daarmee in aanmerking komen voor een wettelijke vergoeding. Personeel kan efficiënter worden ingezet. Aansturing kan vanuit één organisatie plaatsvinden wat weer lagere overheadkosten tot gevolg kan hebben.

Een bezuiniging op het peuterspeelzaalwerk heeft vooral consequenties voor de stichting Peuterspeelzalen Steenberg. Deze stichting ontvangt immers een subsidie van € 300.000. Na bestuurlijk overleg is door deze stichting een toekomstscenario uitgewerkt van verdere samenwerking met de kinderopvang waarbij de kwaliteit van het peuterspeelzaalwerk behouden blijft, voorschoolse educatie verder wordt ontwikkeld en in beeld is gebracht hoe samenwerking met kinderopvang tot alternatieve inkomsten kan leiden. Deze uitgewerkte scenario's zijn in de commissie Mens&Maatschappij van 11 april 2011 besproken.

De commissie kan zich vinden in de ontwikkelrichting waarbij ingestoken wordt op verdergaande samenwerking van peuterspeelzaal en kinderopvang. Ook stichting Jip en Janneke heeft samenwerkingsmogelijkheden met kinderopvanginstellingen onderzocht. Het bestuur van Jip en Janneke heeft aangegeven dat dit niet tot haalbare samenwerking heeft geleid. Reden is dat samenwerking voor de kinderopvang niet exploitabel bleek. Een bezetting van minimaal 8 kinderen per dagdeel kon niet worden bereikt. Dit aantal is nodig om kostendekkend te kunnen exploiteren.

3. ONTWIKKELINGEN

Doel van het kabinet

Het kabinet streeft naar kwalitatief goede opvang voor alle kinderen in Nederland in peuterspeelzalen en kinderdagverblijven. Alle kinderen moeten de kans krijgen hun talenten te ontwikkelen. Het beheersen van de Nederlandse taal is daarbij essentieel. Het is daarom de bedoeling dat in 2011 alle kinderen met een risico op taalachterstand deelnemen aan een voorschools educatief programma. Omdat het bij het peuterspeelzaalwerk om de voorschool gaat, wordt in deze nota niet ingegaan op de vroegschoolse educatie waarvoor de basisscholen verantwoordelijk zijn. De basisscholen worden wel betrokken bij de doorgaande leerlijn.

Kinderen met een (risico op) taalachterstand moeten doorverwezen worden naar peuterspeelzalen of kinderdagverblijven. Het kabinet streeft ernaar dat de peuterspeelzalen en kinderopvang vanaf 2011 verder naar elkaar toe groeien. De basiskwaliteit van peuterspeelzalen en kinderopvang worden hiertoe meer op één lijn gebracht. Daarbij is ruimte voor variëteit in de voorzieningen en keuzevrijheid voor ouders. Beide voorzieningen zijn financieel toegankelijk voor ouders.

Om dit doel te bereiken neemt het kabinet via de Wet Oké (Ontwikkelingskansen door kwaliteit en educatie) een aantal maatregelen die gericht zijn op aanbod en kwaliteit van voorschoolse educatie, op de toeleiding, op de kwaliteit en toegankelijkheid van peuterspeelzalen en kinderopvang en op samenwerking tussen peuterspeelzaal en kinderdagopvang. De samenwerking moet gericht zijn op verhogen van de kwaliteit, het stimuleren van de ontwikkeling van kinderen en leiden tot een groter bereik van kinderen die voorschoolse educatie nodig hebben.

Wet Oké

De Wet Oké is op 1 augustus 2010 in werking getreden. Gemeenten, waaronder Steenberghe, die tot 1-8-2010 geen uitkering voor onderwijsachterstandenbeleid ontvingen, hebben uitstel van een aantal vereisten gekregen (aantal dagdelen voorschoolse educatie, het voorschoolse programma en de kwalificatie-eisen) tot 1 augustus 2011. De wet beoogt de eerste stappen te zetten in het harmoniseren van de wet- en regelgeving voor peuterspeelzalen en kinderopvang. Aan jonge kinderen in peuterspeelzalen en kinderopvang moet een veilige, stimulerende omgeving geboden worden waarbij medewerkers in staat zijn om (een risico op) taalachterstand in het Nederlands te signaleren en effectief aan te pakken.

De Wet Oké wijzigt drie bestaande wetten

1. In de Wet Kinderopvang worden kwaliteitseisen voor peuterspeelzalen opgenomen. De Wet kinderopvang heet vanaf nu: Wet Kinderopvang en Kwaliteitseisen peuterspeelzalen.
2. In de Wet op het Onderwijstoezicht wordt geregeld dat de Inspectie van het Onderwijs toezicht houdt op de kwaliteit van de voorschoolse educatie.
3. In de Wet op het Primair Onderwijs wordt de regierol van de gemeenten ten aanzien van het onderwijsachterstandenbeleid verstevigd en wordt de verantwoordelijkheid voor het aanbod en de toegankelijkheid van voorschoolse educatie geregeld.

De Wet Oké geeft gemeenten de opdracht om te zorgen voor de volgende vier punten:

1. Afdoende kwaliteit van het regulier peuterspeelzaalwerk. Hiervoor komt een landelijk kader met daarbij een kwaliteitsimpuls voor het regulier peuterspeelzaalwerk.
2. Een dekkend en hoogwaardig aanbod van voorschoolse educatie.
3. Toezicht en handhaving op de kwaliteit van peuterspeelzalen en op de voorschoolse educatie.
4. Het voeren van jaarlijks overleg binnen de gemeente en het maken van afspraken over kernpunten van voor- en vroegschoolse educatie.

Ad. 1. Voor de kinderopvang is de kwaliteit sinds 2005 al wettelijk verankerd. Via de Wet Oké worden nu ook de kwaliteitseisen voor het peuterspeelzaalwerk wettelijk bepaald. Aan welke kwaliteit het reguliere peuterspeelzaalwerk moet voldoen, wordt in hoofdstuk 5 onder punt B verder toegelicht.

Bezuinigingstaakstelling en Wet Oké

Duidelijk mag zijn dat de bezuinigingstaakstelling op het peuterspeelzaalwerk niet los gezien kan worden van de Wet Oké. Uitwerking van deze wet is namelijk niet mogelijk zónder peuterspeelzalen en kinderdagverblijven. Gemeenten moeten zorgen voor een goed voorschools aanbod voor alle jonge kinderen met (een risico op) taalachterstand.

Hoe deze punten voor Steenbergen uitgewerkt kunnen worden leest u in hoofdstuk 4 "Uitwerking Wet Oké in Steenbergen". Opgemerkt wordt dat deze beleidsnotitie over de toekomst van het peuterspeelzaalwerk en de subsidiëring daarvan gaat. De kinderopvang is sinds 2005 een commerciële branche waar de gemeente geen subsidierelatie mee heeft.

4. UITGANGSPUNTEN NIEUW BELEID PEUTERSPEELZAALWERK

Voor het nieuwe peuterspeelzaalbeleid wordt voorgesteld de onderstaande uitgangspunten te hanteren:

- vergaande samenwerking stimuleren van het peuterspeelzaalwerk met organisaties voor kinderopvang in Steenbergen hetgeen resulteert in de totstandkoming van samengevoegde voorzieningen (kindercentra) waarbij peuterspeelzaalwerk en kinderopvang geïntegreerd zijn;
- het peuterspeelzaalwerk heeft een nadrukkelijke taak in de preventie, signalering en daadwerkelijke bestrijding van onderwijsachterstanden;
- vanaf 2014 is er één overkoepelende organisatie waaronder het gehele peuterspeelzaalwerk in Steenbergen valt;
- subsidiëring van het peuterspeelzaalwerk vindt vanaf 2014 plaats aan één overkoepelende organisatie;
- voor subsidiëring van het toekomstige peuterspeelzaalwerk worden de wettelijke vereisten leidend;
- het peuterspeelzaalwerk zelf verantwoordelijk stellen voor het genereren van alternatieve inkomsten uit samenwerking met de kinderopvang;
- samen met het peuterspeelzaalwerk en de Thuiszorg tot een sluitend systeem komen van signalering, verwijzing en toeleiding naar voorschoolse educatie (sluitend wil zeggen: *een sluitende aanpak tussen het moment van indicering dat een peuter tot de doelgroep behoort en het moment van daadwerkelijke aanmelding en deelname aan de voorschoolse educatie*);
- via de Lokaal Educatieve Agenda (LEA) komen tot gestructureerd inhoudelijk overleg tussen peuterspeelzaalwerk, kinderopvang en basisscholen over voor- en vroegschoolse educatie, toeleiding, kwaliteitbewaking en doorgaande leerlijn.

5. UITWERKING WET OKÉ IN STEENBERGEN

Uitwerking van de Wet Oké betekent voor de gemeente dat er diverse zaken gerealiseerd moeten worden.

Hierna leest u onder [A tot en met I](#) wat de wettelijke vereisten zijn, wat de wenselijke situatie voor Steenbergen is en welke voorstellen hieruit volgen voor het nieuwe peuterspeelzaalbeleid.

A. HARMONISATIE PEUTERSPEELZAALWERK EN KINDEROPVANG

Er is sprake van een verschuiving van het peuterspeelzaalwerk naar kinderopvang. Dit komt door de arbeidsparticipatie van ouders. Deze verschuiving zet de exploitatie van het peuterspeelzaalwerk onder druk. De twee voorzieningen trekken door hun verschillende imago, openingstijden en financieringswijze verschillende groepen kinderen aan waardoor segregatie ontstaat: kinderen van eenverdieners en niet-werkende ouders, als ook kinderen met een dreigende taalachterstand bezoeken vaker de peuterspeelzaal, kinderen van werkende ouders bezoeken het kinderdagverblijf. Werkende ouders kunnen een deel van de ouderbijdrage voor kinderopvang via een toeslag van de belastingdienst terugkrijgen. Deze regeling geldt niet voor het peuterspeelzaalbezoek. Het peuterspeelzaalwerk wordt gesubsidieerd vanuit gemeentelijke middelen, aangevuld met ouderbijdragen.

De overheid wil dat alle voorschoolse voorzieningen voor jonge kinderen dezelfde uitgangspunten voor veiligheid, gezondheid en kwaliteit hanteren. Het maakt daarbij niet uit of het om een peuterspeelzaal of een kinderdagverblijf gaat. Het voornaamste verschil met kinderopvang is dat peuterspeelzalen slechts een beperkt aantal uur per dag open zijn en in de basis voor ontwikkeling van het kind en niet als "opvang" bedoeld zijn.

De overheid wil door harmonisatie van kwaliteitsregels de segregatie tegengaan, de kwaliteit verhogen en de toeleiding naar programma's voor voorschoolse educatie verbeteren. Het streven naar harmonisatie is neergelegd in de Wet Oké. De wet regelt harmonisatie van kwaliteitseisen en bevordert zo de mogelijkheden voor samenwerking en integratie van peuterspeelzaalwerk en kinderopvang. De wet zelf richt zich niet op harmonisatie van voorzieningen. Gemeenten en aanbieders van peuterspeelzaalwerk en kinderopvang nemen hierin zelf het voortouw

Wenselijke situatie voor Steenbergen

Peuterspeelzaalwerk en kinderopvang richten zich op dezelfde doelgroep. Het peuterspeelzaalwerk op de 2 en 3 jarigen en de kinderopvang op de 0-4 jarigen. Het samengaan van deze voorzieningen kan als een logische stap gezien worden. Op termijn zal dit ook wettelijk zo worden bepaald. Samenwerking wordt door het kabinet nagestreefd maar vanwege het kostenaspect vooralsnog gefaseerd uitgevoerd. Een eerste stap is de Wet Oké.

In Steenbergen heeft de Stichting Peuterspeelzalen Steenbergen al verschillende samenwerkingsverbanden met kinderopvangorganisatie Toerdeloo.

Harmonisatie combineert de sterke kanten van het peuterspeelzaalwerk, waaronder expertise in ontwikkelingsstimulering en voorschoolse educatie, met die van de kinderopvang, met haar expertise in opvang en haar financieringsstelsel. Deze combinatie biedt vanwege de kansen en mogelijkheden het beste toekomstperspectief.

Een samenwerkingsmodel draagt bij aan zowel het bereiken van de inhoudelijke doelstellingen als aan het betaalbaar en beschikbaar houden van voorschoolse voorzieningen in de toekomst. Voor het toekomstig peuterspeelzaalwerk in Steenbergen is het wenselijk dat vergaande samenwerking met de kinderopvang vorm krijgt, in de praktijk resulterend in samengevoegde voorzieningen (kindercentra) waarin peuterspeelzaalwerk en kinderopvang geïntegreerd zijn. Zoals in hoofdstuk 1 werd toegelicht heeft de Stichting Peuterspeelzalen Steenbergen deze ontwikkelrichting in het door haar geschetste Toekomstscenario al benoemd en ingezet. Dit scenario verloopt via samenwerking (2011), intensieve samenwerking (2012) naar integrale samenwerking in 2014. Naast samenwerking met de kinderopvang worden ook in regionaal verband koppelingen gelegd tussen kinderopvangorganisaties, peuterspeelzaalwerk en het primair onderwijs.

Deze ontwikkelrichting zal voor het toekomstige peuterspeelzaalbeleid uitgangspunt zijn. Hierin is een belangrijke taak weggelegd voor het peuterspeelzaalwerk in samenwerking met de kinderopvanginstellingen in Steenbergen.

Een overkoepelende organisatie voor peuterspeelzaalwerk in Steenbergen

Naast samenwerking van het peuterspeelzaalwerk met de kinderopvang is het wenselijk om tot één overkoepelende organisatie voor het peuterspeelzaalwerk in Steenbergen te komen. Vanuit deze organisatie worden straks alle peuterspeelzalen in Steenbergen geëxploiteerd en aangestuurd. Voordelen hiervan zijn o.a.: eenduidig aanbod voor ouders, onderling afstemmen van activiteiten, flexibeler inzet van leidsters, continuïteit van bestuur en centrale regeling van financiële – en salarisadministratie. Voor de gemeente geeft dit voordelen in de zin van één gesprekspartner en één subsidierelatie.

Voorgesteld wordt om vanaf 2014 aan één overkoepelde organisatie voor peuterspeelzaalwerk subsidie te verstrekken ten bate van voorzieningen voor peuteropvang waar voorschoolse educatie wordt geboden die aan de wettelijke eisen voldoet. De jaren 2012 en 2013 zijn overgangsjaren waarin uitwerking naar één overkoepelende organisatie plaats kan vinden.

Beleidsvoorstel :

- * Kiezen voor vergaande samenwerking tussen het peuterspeelzaalwerk en kinderopvang vanaf 2014 resulterend in samengevoegde voorzieningen (kindercentra);
- * Vanaf 2014 aan één overkoepelende organisatie voor peuterspeelzaalwerk subsidie beschikbaar stellen ten bate van voorzieningen voor peuteropvang waar kwalitatief verantwoorde voorschoolse educatie wordt geboden.

B. INVOERING KWALITEITSEISEN VOOR PEUTERSPEELZALEN

De kwaliteitseisen die de Wet Kinderopvang en Kwaliteitseisen Peuterspeelzalen gelden met ingang van 1 augustus 2010 ook voor peuterspeelzalen. De belangrijkste vereisten zijn:

1. Twee leidsters per groep, leidster-kindratio 1: 8
2. Minimaal één leidster is gekwalificeerd op het PW 3 niveau
3. Maximale groepsgrootte 16 kinderen
4. Pedagogisch plan
5. Risico-inventarisatie
6. Oudercommissie
7. Verplichte Verklaring omtrent gedrag (VOG) voor al het personeel

Wenselijke situatie in Steenbergen

Wenselijk is dat alle peuterspeelzalen in Steenbergen voldoen aan de genoemde kwaliteitscriteria. Feitelijk hebben de peuterspeelzalen deze situatie al bereikt, zij voldoen allemaal aan de genoemde eisen volgens de Wet Oké. Op dit terrein hoeft er geen verdere actie ondernomen te worden. Het is wel zaak om de kwaliteit te waarborgen. Dit gebeurt via het toezicht- en handhavingstraject van de Wet Kinderopvang en Kwaliteitseisen Peuterspeelzalen. De gemeente is hiervoor verantwoordelijk. Meer informatie over toezicht en handhaving vindt u onder punt I in deze nota.

Beleidsvoorstel:

- * Via uitvoering van toezicht- en handhavingtaken in het kader van de Wet Kinderopvang en Kwaliteitseisen Peuterspeelzalen waarborgen dat het vereiste kwaliteitsniveau gehandhaafd blijft.

C. VASTSTELLEN DEFINITIE DOELGROEPKIND

Gemeenten hebben de beleidsvrijheid gekregen om voor voorschoolse educatie zelf de definitie van de doelgroep te bepalen. Zij bepalen op grond van welke criteria een doelgroepkind in aanmerking komt voor het volgen van voorschoolse educatie.

Als landelijk criterium voor een doelgroepkind geldt: *kinderen die een risico lopen op taal- of ontwikkelingsachterstanden*. Een belangrijke risicofactor is een laag opleidingsniveau van de ouders. De gewichtenregeling in het basisonderwijs is op deze factor gebaseerd. Op basis van dit landelijke beleid ontvangen gemeenten die daarvoor in aanmerking komen een specifieke/Brede doeluitkering onderwijsachterstandenbeleid (OAB). Hiervan kunnen zij de voorschoolse educatie bekostigen. Steenbergen ontvangt vanaf januari 2011 deze Brede doeluitkering.

Definitie doelgroepkind van Thuiszorg West-Brabant (consultatiebureau)

De Stichting Thuiszorg West-Brabant hanteert een bredere definitie van doelgroepkind. Deze kent een uitgebreider aantal criteria dan alleen taalachterstand. Deze definitie wordt ook door de regiogemeenten gehanteerd en geeft daarmee meer duidelijkheid voor instellingen voor peuterspeelzaalwerk en ouders.

In deze definitie zijn als doelgroep gedefinieerd: kinderen in de gemeente Steenbergen van 18 maanden tot 4 jaar met de volgende risicofactoren:

- kinderen van laagopgeleide ouders (conform de gewichtenregeling in het basisonderwijs);
- er is sprake van sociaal-medische problemen: fysieke problemen (o.a. motorisch) als gevolg van de sociale omstandigheden waarin het kind opgroeit;
- er is sprake van sociaal-economische problemen : problemen als gevolg van sociaal-economische omstandigheden waarin het kind opgroeit, bijvoorbeeld armoede;
- er is sprake van sociaal-culturele problemen: problemen als gevolg van de culturele kenmerken van de omgeving waarin het kind opgroeit, bijvoorbeeld aanpassingsproblemen, maatschappelijk isolement van ouders, te grote afstand tussen thuis- en schoolmilieu e.d.;
- er is sprake van sociaal-emotionele problemen: gedragsproblemen van kinderen waar school extra aandacht aan moet besteden om een (ook emotioneel) veilige school te kunnen creëren;
- er is sprake van taalachterstanden omdat de Nederlandse taal niet de moedertaal van het kind is en/of de ouders deze taal onvoldoende beheersen om buiten school de taalverwerving van het kind in het Nederlands te versterken.

De doelgroepdefinitie is bepalend voor de kosten die de gemeente voor voorschoolse educatie betaalt. Een definitie op basis van de gewichtenregeling heeft alleen betrekking op kinderen met een taalachterstand. Hierbij is vooraf bekend om hoeveel kinderen het gaat en welk budget hiervoor nodig is en voor welke ouders een lagere¹ ouderbijdrage geldt. In Steenbergen bedraagt het aantal doelgroepkinderen met alleen een taalachterstand ongeveer 25 (peil 2011).

Als voor de definitie van Thuiszorg West-Brabant wordt gekozen dan is moeilijker in te schatten hoe groot het aantal doelgroepkinderen is. Dit blijkt al uit het gegeven dat de Thuiszorg 50 doelgroepkinderen² meldt en er door de peuterspeelzalen 61 doelgroepkinderen worden gemeld (56 bij de stichting Peuterspeelzalen Steenbergen en 5 bij Stichting Jip en Janneke).

¹ Gemeenten zijn verplicht om voor ouders van doelgroepkinderen (die met risico op een taalachterstand) de minimale ouderbijdrage te rekenen.

² Telling Thuiszorg West-Brabant 2009 o.b.v. definitie doelgroepkinderen Thuiszorg West-Brabant

Een verklaring hiervoor is dat ontwikkelingsachterstanden niet altijd bij 18 maanden (moment dat het consultatiebureau de kinderen onderzoekt) al zichtbaar zijn. Bovendien ziet het peuterspeelzaalwerk de kinderen veel vaker en is beter op de hoogte van wisselende gezinsomstandigheden.

Wenselijke situatie voor Steenbergen

Het is wenselijk om zoveel mogelijk peuters met een achterstand te bereiken. De keuze voor een bredere definitie maakt dit mogelijk. Er kunnen namelijk verschillende oorzaken zijn voor het ontstaan van ontwikkelingsachterstanden (dus niet alleen het opleidingsniveau van ouders). Bij achterstanden wordt gekeken naar de gebieden taal, rekenen, motoriek en sociaal-emotionele ontwikkeling. De definitie van de Thuiszorg sluit hier goed op aan.

Voorgesteld wordt om ook in Steenbergen deze definitie vast te stellen als definitie voor een doelgroepkind.

Beleidsvoorstel:

* Als definitie voor een doelgroepkind in Steenbergen de definitie van Thuiszorg West-Brabant (consultatiebureau) vaststellen.

Wettelijke verantwoordelijkheid wordt leidend

Gezien de bezuinigingen én de verplichtingen vanuit de Wet Oké is het niet mogelijk om het peuterspeelzaalwerk te blijven financieren zoals dit tot heden toe gebeurd. Dit maakt het nodig om af te bakenen waar de verantwoordelijkheid van de gemeente in de toekomst moet liggen.

Aangeraden wordt om de verantwoordelijkheid te leggen bij het bestrijden van onderwijsachterstanden bij 2 tot 4 jarigen en hiervoor subsidie beschikbaar te stellen. Om er geen open eind regeling van te maken wordt geadviseerd om een maximum aantal plaatsen voor voorschoolse educatie vast te stellen. Door het aantal te maximaliseren is de selectie er op gericht om de kinderen te identificeren die voorschoolse educatie het meest nodig hebben en worden de kosten in de hand gehouden.

Voorgesteld wordt om een maximum te baseren op het huidige aantal doelgroepkinderen dat de peuterspeelzalen bezoekt. Voor 2011 zijn dat 61 kinderen. Subsidiëring gaat dan plaatsvinden op basis van een maximum van 61 voorschoolse plaatsen.

Beleidsvoorstel:

* De gemeentelijke verantwoordelijkheid leggen bij het bestrijden van onderwijsachterstanden bij 2 tot 4 jarigen en bekostiging daarvan op basis van een jaarlijks maximum van 61 voorschoolse plaatsen.

D. BEREIKEN VAN DE DOELGROEP VAN VOORSCHOOLSE EDUCATIE

Doelgroepkinderen kunnen alleen een voorschools programma krijgen als ze een voorziening bezoeken waar voorschoolse educatie wordt aangeboden. Om alle doelgroepkinderen te bereiken is een sluitende aanpak nodig op het gebied van toeleiding en werving. Het is belangrijk om op tijd te beginnen met verwijzen naar voorschoolse educatie. Signalerende instanties wijzen ouders op voorschoolse educatie als het kind ongeveer anderhalf jaar oud is. Het consultatiebureau ziet alle kinderen in de gemeente en 98% van de peuters zijn bekend. Op dit moment wordt in Steenbergen al beperkt overleg gevoerd door de Thuiszorg West-Brabant met de peuterspeelzalen en kinderopvang over doelgroepkinderen. Van echte toeleiding en goed inhoudelijk overleg met de instellingen is nog geen sprake.

Wenselijke situatie voor Steenbergen

De gemeente wil zich inspannen om ouders van kinderen bij wie een (taal)achterstand is geconstateerd, te bewegen aan voorschoolse educatie deel te nemen. Het consultatiebureau zal de signalering en verwijzing van doelgroepkinderen voor haar rekening gaan nemen en hiervoor de onderstaande taken verrichten:

- * het signaleren van een risico op een achterstand in de (spraak-taal) ontwikkeling bij het kind;
- * het vaststellen van een daadwerkelijke achterstand in de (spraak-taal) ontwikkeling bij het kind;
- * het beoordelen of hierbij sprake is van een medische al dan niet behandelbare oorzaak;
- * het doorverwijzen van kinderen met een behandelbare oorzaak voor de (spraak-taal)achterstand naar huisarts, specialist of behandelaar;
- * het toeleiden van peuters en hun ouders naar de peuterspeelzalen die voorschoolse educatie aanbieden.

Het consultatiebureau onderzoekt hiertoe of kinderen voldoen aan de volgende voorwaarden:

- a. er is sprake van achterstanden;
- b. de spraak-taalverwerving in de moedertaal, zo die niet Nederlands is, moet op een zodanig niveau zijn dat het structureel aanbieden van het Nederlands zinvol is.

Interventies tot de leeftijd van 2 jaar vanuit het consultatiebureau:

- * signaleren van risicokinderen;
- * extra consult met advies over tweetalig opvoeden op de leeftijd van 7,5 maanden voor risicokinderen;
- * spraak-taal huisbezoek bij kinderen met negatieve scores in het ontwikkelingsveld "Communicatie" op de leeftijd van 14 en/of 18 maanden.

De peuterspeelzalen en de kinderopvang geven bericht aan het consultatiebureau zodra een doelgroepkind is aangemeld. Op deze manier kan het consultatiebureau zicht houden of het advies van het consultatiebureau daadwerkelijk is opgevolgd. Indien nodig vinden vervolggelasten plaats op de leeftijd van 2 jaar en 3 jaar.

Door samenwerking tussen peuterspeelzalen, kinderdagverblijven, toekomstige kindercentra en artsen en verpleegkundigen Jeugdgezondheidszorg, vindt efficiënte inspanning plaats voor het signaleren en wegnemen van achterstanden.

Registreren / monitoren

Belangrijk is om inzicht te krijgen in diverse gegevens aangaande signalering en toeleiding van doelgroepkinderen. Thuiszorg West-Brabant, het peuterspeelzaalwerk en kinderopvang dienen hiervoor de volgende zaken te registreren:

- het aantal voor voorschoolse educatie op de peuterspeelzaal door Thuiszorg West-Brabant aangemelde kinderen;
- het aantal voor voorschoolse educatie geplaatste kinderen;
- het percentage doelgroepkinderen dat is bereikt (doelstelling is dat 100% van de doelgroepkinderen wordt bereikt);
- het aantal structurele overleggen met het peuterspeelzaalwerk / kinderopvang en team Jeugdgezondheidszorg Steenbergen;
- de Thuiszorg West-Brabant stelt jaarlijks een eindrapportage op over gegevens van het afgelopen jaar en stuurt dit naar de gemeente.

Beleidsvoorstel:

- * aan Thuiszorg West-Brabant opdracht verstrekken de signalering en toeleiding van doelgroepkinderen in Steenbergen vanaf 2012 uit te voeren;
- * hiervoor structureel een budget van € 11.000 (m.u.v. indexering) beschikbaar stellen;
- * de stand van zaken jaarlijks monitoren en bestuurlijk vastleggen.

E. MAXIMALE OUDERBIJDRAGE VOOR VOORSCHOOLSE EDUCATIE

De voorschoolse educatie moet voor ouders laagdrempelig en financieel toegankelijk zijn. Sinds 2005 betalen ouders met lage inkomens relatief weinig voor een plaats in de kinderopvang. De gemeente is wettelijk verplicht om de ouderbijdrage voor ouders met kinderen in de voorschoolse educatie op de peuterspeelzalen laag te houden. Het Rijk gaat hierbij uit van kinderen met een taalachterstand. Aan deze ouders moet een maximale bijdrage berekend worden ter hoogte van het bedrag dat ouders in de kinderopvang kwijt zouden zijn bij maximale kinderopvangtoeslag. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten heeft de maximale ouderbijdrage³ voor 2011 berekend op € 244,80 per jaar.

Dit bedrag kan wijzigen als de kosten voor kinderopvang veranderen. Om de hoogte van het te subsidiëren bedrag per voorschoolse plaats te bepalen is gerekend met € 244,80 (zie schema 5 / pagina 17 in deze nota).

De maximale ouderbijdrage zal voor 2012 opnieuw vastgesteld moeten worden.

Wenselijke situatie voor Steenbergen

Ook in Steenbergen is het wenselijk om aan ouders van doelgroepkinderen een maximale ouderbijdrage in rekening te brengen. Omdat Steenbergen een ruimere definitie gaat hanteren dan alleen taalachterstand, geldt de lagere ouderbijdrage voor alle doelgroepkinderen volgens de definitie van Thuiszorg West-Brabant. Het is raadzaam om de hoogte van de maximale ouderbijdrage jaarlijks vast te stellen op basis van de gegevens van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Voor 2012 wordt vooralsnog uitgegaan van een maximale ouderbijdrage van € 244,80 per jaar.

Opgemerkt wordt dat niet alle ouders van doelgroepkinderen een laag inkomen hebben. Dit geldt echter wel voor de meerderheid zoals door het peuterspeelzaalwerk wordt aangegeven. Indien een inkomensafhankelijke ouderbijdrage in rekening wordt gebracht, leidt dit voor het peuterspeelzaalwerk tot meer administratieve werkzaamheden.

Meer administratieve taken betekent ook meer (personeel)kosten. Een inkomensafhankelijke ouderbijdrage wordt dan ook niet geprefereerd.

Voorgesteld wordt om de maximale bijdrage vooralsnog vast te stellen op € 244,80 per jaar voor 4 dagdelen en dit bedrag aan te passen als dit wijzigt door verandering in kosten voor kinderopvang.

Beleidsvoorstel:

- * De maximale ouderbijdrage voor doelgroepkinderen vooralsnog vaststellen op € 244,80 en dit jaarlijks aanpassen aan de landelijke berekening.

³ VNG: Het aan de Toeslagenregeling kinderopvang gerelateerde laagste ouderbijdragentarief voor voorschoolse educatie peuterspeelzalen berekenen wij per 1-1-2011 op € 0,51 per uur. Uitgaande van 2,5 uur per dagdeel, 4 dagdelen per week en 48 weken per jaar betekent dit een ouderbijdrage van € 244,80 per jaar.

F. KWALITATIEF VOLWAARDIG AANBOD VOORSCHOOLSE EDUCATIE

Om de effectiviteit van voorschoolse educatie voor doelgroepkinderen te optimaliseren moet de kwaliteit ervan hoog zijn. Aan instellingen die voorschoolse educatie aanbieden, worden daarom extra kwaliteitseisen gesteld. De kwaliteitseisen zijn vastgelegd in de Algemene Maatregel van Bestuur: "Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie". Voorschoolse educatie dient aan de onderstaande voorwaarden te voldoen:

- a. voorschoolse educatie wordt tenminste vier dagdelen van ten minste 2,5 uur of ten minste 10 uur per week gegeven op een peuterspeelzaal of een kinderdagverblijf;
- b. op een groep waaraan voorschoolse educatie wordt gegeven staat minimaal één beroepskracht per 8 kinderen. In groepen van 9 tot maximaal 16 kinderen staan twee beroepskrachten;
- c. het personeel dat voorschoolse educatie geeft heeft minimaal een PW 3-opleiding (opleiding pedagogisch werker op minimaal mbo-3 niveau);
- d. het personeel heeft specifieke scholing gehad over voorschoolse educatie;
- e. er wordt een programma gebruikt waarin op gestructureerde en samenhangende wijze de ontwikkeling wordt gestimuleerd op het gebied van taal, rekenen, motoriek en sociaal-emotionele ontwikkeling;
- f. de houder van een peuterspeelzaal of kinderdagverblijf waar voorschoolse educatie wordt aangeboden, stelt jaarlijks een opleidingsplan op waarin staat beschreven hoe de kennis en vaardigheden in voorschoolse educatie van beroepskrachten worden onderhouden.

Wenselijke situatie voor Steenbergen

Wenselijk is dat voorzieningen waar een voorschools educatief programma wordt geboden volledig voldoen aan de kwaliteitseisen die de Wet Oké hieraan stelt. De huidige kwaliteit van de peuterspeelzalen ligt al op een goed niveau. De peuterspeelzalen voldoen allemaal aan de genoemde eisen onder punt b tot en met f.

Er wordt alleen nog niet voldaan aan punt a : het bieden van een volwaardig educatief aanbod van 4 dagdelen van minimaal 2,5 uur per week. Verderop in deze nota leest u hoe dit gerealiseerd kan worden.

Kostprijs voor een voorschoolse plaats

De kostprijs is berekend op basis van kengetallen van de MO groep Welzijn & Maatschappelijke Dienstverlening⁵. In de kostprijs zijn kosten voor personeel, huisvesting, overhead en activiteiten meegenomen. In het rapport van de MO groep wordt aangegeven dat de kosten voor een voorschoolse plaats variëren tussen € 2.695 en € 3.870. In de berekening gaat het om gemiddelden.

De gemiddelde kostprijs voor een voorschoolse plaats ligt op € 3.286 voor 4 dagdelen. Bij deze prijs komen dan nog de kosten om te zorgen voor een verlaagde ouderbijdrage voor doelgroepkinderen. Eerder in deze nota is de ouderbijdrage vooralsnog op maximaal € 244,80 gesteld. Deze wordt gewijzigd als er verandering komt in de kosten voor kinderopvang. Met deze ouderbijdrage is een totale kostprijs voor een voorschoolse plaats berekend zoals in het schema hieronder weergegeven.

⁵ Kengetallen bedrijfsvoering 2008 en Expertmodellen bedrijfsvoering 2010 voor peuterspeelzaalwerk.

Schema 5: Kosten gemeente voor een voorschoolse plaats van 4 dagdelen

Kosten kenmerken	Kosten / jaar
Kosten professioneel pedagogisch personeel	€ 2.166
Kosten huisvesting	€ 358
Kosten overhead	€ 684
Kosten activiteiten	€ 78
Totale kosten	€ 3.286

Hoogte resterende ouderbijdrage Ouderbijdrage nu € 789 per jaar. Ouders betalen voor 4 dagdelen maximaal € 244,80, resteert dus € 553 dat de gemeente aan het peuterspeelzaalwerk moet vergoeden.	€ 553
TOTALE KOSTPRIJS 4 DAGDELEN (incl. lagere ouderbijdrage)	€ 3.839

Schema 6: Kosten gemeente voor een voorschoolse plaats van 2 dagdelen

Kostprijs	€ 1.643
Hoogte resterende ouderbijdrage	€ 553
TOTALE KOSTPRIJS 2 DAGDELEN (incl. lagere ouderbijdrage)	€ 2.196

Geadviseerd wordt om de kostprijs voor een voorschoolse plaats voor 4 dagdelen vast te stellen op € 3.286 en voor 2 dagdelen op € 1.643. De totale kostprijs inclusief verlaagde ouderbijdrage vooralsnog vaststellen op € 3.839 voor een voorschoolse plaats van 4 dagdelen en op € 2.196 voor 2 dagdelen. Deze totale prijs kan wijzigen als de landelijke maximale ouderbijdrage wordt aangepast.

Realiseren van een voorschools aanbod van 4 dagdelen

Gezien de Wet Oké is het nodig om op zo kort mogelijke termijn 4 dagdelen voorschoolse educatie te bieden aan doelgroepkinderen. Dit had per augustus 2011 moeten gebeuren. Om zo snel mogelijk aan de wettelijke vereisten te voldoen dient in 2012 al een voorschools aanbod van 4 dagdelen gerealiseerd te zijn. Dit kan tot stand komen door in 2012 en 2013 gefaseerd voor een aantal doelgroepkinderen 2 extra dagdelen te financieren. In 2012 kunnen maximaal 18 voorschoolse plaatsen worden ingekocht. In 2013 kunnen er 23 voorschoolse plaatsen worden gefinancierd. De kosten hiervoor kunnen betaald worden uit de Specifieke uitkering Onderwijsachterstanden die de gemeente ontvangt.

Beleidsvoorstel:

- * voor een voorschoolse plaats van 4 dagdelen een kostprijs van € 3.286 per jaar vaststellen en voor 2 dagdelen een kostprijs van € 1.643 per jaar;
- * in 2012 en 2013, jaarlijks, 2 extra dagdelen bekostigen voor respectievelijk 18 en 23 voorschoolse plaatsen die voldoen aan de wettelijke eisen;
- * de kosten voor 2012 en 2013 betalen uit de specifieke uitkering onderwijsachterstanden;
- * in overleg met het peuterspeelzaalwerk bezien hoe deze plaatsen het best verdeeld kunnen worden.

G. VOLDOENDE AANBOD VAN VOORSCHOOLSE EDUCATIE

De Rijksoverheid wil dat gemeenten een voorschools educatief programma aanbieden aan alle kinderen die dat nodig hebben. Door het aanbieden van voorschoolse educatie aan alle doelgroepkinderen wordt een bijdrage geleverd aan de realisatie van de doelstelling om in 2011 een dekkend aanbod (doelgroepbereik) van 100% te behalen. Deze uitbreiding van voorschoolse educatie loopt vooruit op de harmonisatie van de regelgeving van het geheel van voorzieningen voor kinderen van 0-4 jaar.

Kanttekening bij het streven naar 100% doelgroepbereik is dat uiteindelijk de ouders beslissen of het kind naar een voorschoolse voorziening (met VVE) gaat. Anders dan in het basisonderwijs waar de leerplicht vanaf vijf jaar geldt, zijn er geen mogelijkheden om af te dwingen dat kinderen in de voorschoolse periode naar de peuterspeelzaal of kinderopvang gaan.

Om na te gaan of een gemeente alle doelgroepkinderen heeft bereikt gaat het Rijk in haar berekeningen uit van het aantal kleuters met een leerlinggewicht, teruggerekend naar de voorschoolse periode. Het Rijk hanteert hierbij de volgende vuistregel⁷: *het aantal doelgroepkinderen is 75% van het aantal kleuters van een gemeente met een leerlinggewicht*. Steenbergen heeft 16 gewichtenleerlingen. Dit betekent dat wettelijk aan minimaal 12 kinderen voorschoolse educatie geboden moet worden. De kosten voor dit aanbod kunnen betaald worden uit de specifieke Brede Doeluitkering Onderwijsachterstanden.

Looptijd Specifieke uitkering en verantwoording

De specifieke uitkering onderwijsachterstanden wordt tot en met 2014 verstrekt. De definitieve afrekening met het Rijk vindt plaats na 2014.

Daarnaast moet de gemeente jaarlijks verantwoording afleggen aan het Rijk over de besteding van de Rijksbijdrage onderwijsachterstanden. De verantwoording loopt via de jaarrekening op basis van de SiSa verantwoordingssystematiek.

Wenselijke situatie Steenbergen

Steenbergen voldoet aan de wet als er 12 doelgroepkinderen bereikt worden met een verantwoord voorschools educatief aanbod (75% van de 16 gewichtenleerlingen die Steenbergen heeft). Wenselijk is echter dat zoveel mogelijk doelgroepkinderen met een voorschools programma worden bereikt om daadwerkelijke achterstanden tegen te gaan. Voor Steenbergen kan uitgegaan worden van het huidige aantal doelgroepkinderen dat de peuterspeelzaal bezoekt, dit zijn 61 doelgroepkinderen. Hierop wordt het maximum aantal voorschoolse plaatsen bepaald.

De meest wenselijke situatie wordt vanaf 2014 bereikt door subsidiëring van het peuterspeelzaalwerk voor maximaal 61 voorschoolse plaatsen van 4 dagdelen. Voor de jaren 2012 en 2013 wordt voorgesteld het peuterspeelzaalwerk te subsidiëren voor respectievelijk 18 en 23 voorschoolse plaatsen.

H. ORGANISATIE DOORGAANDE LEERLIJN

De doorgaande leerlijn is een ononderbroken ontwikkelingsgang van kinderen door het onderwijs. Het gaat in dit geval om een doorgaande lijn van voorschoolse educatie (in peuterspeelzalen, kinderdagverblijven en toekomstige kindercentra) naar vroegschoolse educatie (in groep 1 en 2).

Gemeente, besturen van peuterspeelzalen, kinderdagverblijven en basisscholen zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor de organisatie van een doorgaande lijn in de ontwikkeling van kinderen.

⁷ Website VNG onderwijsachterstandenbeleid: <http://www.vng.nl/smartsite.dws?ch=def&id=104506>

Een belangrijk instrument om dit te bereiken zijn afspraken over de overdracht van kinderen van de voorschoolse voorziening naar de basisschool. Hiervoor kunnen peuterspeelzalen, kinderdagverblijven en basisscholen een keuze maken uit een groot aantal observatie- en overdrachtsinstrumenten.

Wenselijke situatie voor Steenberg

De doelgroepkinderen in Steenberg dienen een doorgaande ontwikkelingsgang te hebben van de voorschool (peuterspeelzaal/ integraal kindercentrum/ kinderdagopvang) naar het basisonderwijs. Het gewenste resultaat is dat organisaties voor het peuterspeelzaalwerk / kinderopvang afspraken maken met de scholen over de wijze waarop zij de gegevens over de ontwikkeling van een kind overdragen. Daarnaast is het belangrijk dat genoemde instellingen samen werken met het Centrum voor Jeugd en Gezin en dat zij zijn aangesloten bij een zorgstructuur die een directe relatie heeft met het Centrum voor Jeugd en Gezin.

Ouders met opvoed en opgroei vragen

Het Centrum voor Jeugd en Gezin (verder CJG) is de plek voor alle vragen over opvoeden en opgroeien. Het CJG zal nauw samen dienen te werken met de organisatie voor peuterspeelzaalwerk en de kinderdagverblijven. Dit gebeurt straks al bij de toeleiding van de doelgroepkinderen naar het peuterspeelzaalwerk, integraal kindercentrum of kinderopvang. Het consultatiebureau, dat de toeleiding verzorgd, is namelijk één van de kernpartners binnen het CJG. Indien de peuterspeelzalen, kindercentra of kinderdagverblijven te maken hebben met opvoed- of opgroei problemen kunnen zij de hulp van het CJG inroepen om samen met ouders en CJG te kijken naar mogelijke oplossingen. Het CJG maakt werkafspraken over het verstrekken van informatie over opvoeden en opgroeien aan ouders en de wijze waarop de voorschoolse voorzieningen gebruik kunnen maken van de deskundigheid van het CJG.

Gewenst resultaat: Medewerkers van de peuterspeelzalen en de kinderdagverblijven werken samen met het CJG, zodat ouders met opvoed- en opgroei vragen worden ondersteund.

Kinderen met meer zorgbehoefte

Ook binnen de voorschoolse doelgroep kunnen kinderen zijn die met een extra (lichte) zorgvraag of een opeenhoping van problemen te maken hebben. Het gaat om lichte motorische- of psychische zorgvragen. Kinderen met een meervoudige handicap worden naar andere voorzieningen verwezen. In beide gevallen is het belangrijk dat de voorschoolse voorziening van tevoren bepaalt, welke kinderen wel en welke kinderen niet in de groep kunnen worden toegelaten. Overwegingen die hierbij een rol spelen zijn de aard van de zorgvraag, de mogelijkheid die de voorschoolse voorziening heeft om met de specifieke zorgvraag om te gaan en de mogelijkheid om eventuele extra externe ondersteuning in te zetten. Binnen een voorschoolse groep speelt ook mee dat een educatief programma niet specifiek bedoeld is voor kinderen met een extra zorgvraag. Het kan dan soms moeilijk zijn het educatieve programma te gebruiken, zoals dit bedoeld is. Omdat een peuterspeelzaal, integraal kindercentrum of kinderdagverblijf te maken kan hebben met kinderen met een zorgvraag is het belangrijk dat de voorschoolse voorziening een goede en heldere zorgstructuur heeft.

Het interne zorgnetwerk moet goed aansluiten op de externe structuur, waarin onder andere het consultatiebureau en andere partners van het Centrum voor Jeugd en Gezin participeren. Het doel van de zorgstructuur is een goed werkende keten van signalering, diagnose en behandeling van de kinderen en waar nodig ondersteuning van hun ouders.

Gewenst resultaat: Alle voorschoolse voorzieningen zijn aangesloten bij een zorgstructuur die een directe relatie heeft met het Centrum voor Jeugd en Gezin.

In de Wet Oké wordt het college van burgemeester en wethouders opgedragen tenminste jaarlijks overleg te voeren met schoolbesturen, peuterspeelzalen/peuteropvang/kinderdagverblijven en verplichte afspraken te maken over :

- a. een zo optimaal mogelijke deelname van doelgroepkinderen aan voorschoolse educatie met als aandachtspunten; het vaststellen welke kinderen met een risico op een achterstand in aanmerking komen voor voorschoolse educatie, de wijze waarop kinderen worden toegeleid naar voorschoolse educatie en de organisatie van een doorlopende leerlijn van voorschoolse naar vroegschoolse educatie.
- b. de resultaten van de vroegschoolse educatie.

Deelname aan overleg

Deelname aan het overleg is voor de betrokken partijen niet vrijblijvend. Alle partijen werken mee aan totstandkoming van de samenwerkingsafspraken en de nakoming ervan. Voor dit overleg gebruiken de meeste gemeenten de Lokale Educatieve Agenda. Het wordt aangeraden om ook in Steenbergen via de Lokaal Educatieve Agenda de partijen samen te brengen.

Beleidsvoorstel:

- * voor doelgroepkinderen een doorgaande ontwikkelingslijn waarborgen van voorschool naar basisschool.
- * hiertoe minimaal 1x per jaar inhoudelijk overleg voeren met peuterspeelzaalwerk, kinderopvang en basisscholen;
- *aan voorzieningen waar voorschoolse educatie wordt geboden de verplichting opleggen om afspraken te maken met de basisschool over overdracht gegevens ontwikkeling doelgroepkinderen; .
- * aan voorzieningen waar voorschoolse educatie wordt geboden de verplichting opleggen om samen te werken met het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) en zich aan te sluiten bij een zorgstructuur die een directe relatie heeft met het CJG.

I. TOEZICHT EN HANDHAVING

De gemeente is sinds de Wet Kinderopvang van 2005 verantwoordelijk voor toezicht en handhaving van de kwaliteit van de kinderopvang. Door de Wet Oké wordt de gemeente verantwoordelijk voor de volgende taken:

- a. toezicht op- en handhaving van de kwaliteit van de kinderopvang en de peuterspeelzalen;
- b. controle op de kwaliteitseisen bij het aanbod van voorschoolse educatie;
- c. als er een Landelijk Register Peuterspeelzalen is hierin de voorzieningen voor peuterspeelzaalwerk/integrale kindercentra in Steenbergen opnemen;
- d. jaarlijkse verslaglegging over het uitgevoerde toezicht en verrichte handhavingacties aan gemeenteraad en minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (OCW).

a. Toezicht op- en handhaving van de kwaliteit van de kinderopvang en de peuterspeelzalen

Het toezicht op de kwaliteit van de kinderopvang wordt uitgevoerd door de GGD West-Brabant. Het college, gemandateerd aan de afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling, beslist op basis van het inspectierapport van de GGD en het gemeentelijke handhavingsbeleid⁸ of er al dan niet handhavend opgetreden moet worden. Deze zelfde lijn zal van toepassing worden voor controle van de kwaliteitseisen van het peuterspeelzaalwerk.

⁸ Gemeentelijk Handhavingsbeleid Wet Kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen, vastgesteld 28 april 2011.

Wenselijke situatie voor Steenberg

Voor het nieuwe beleid voor het peuterspeelzaalwerk wordt vergaande samenwerking gestimuleerd met de kinderopvang. Dit moet leiden tot samengevoegde voorzieningen, de zogenoemde integrale kindercentra. Bij inspectie van de GGD van deze integrale voorzieningen zullen naar verwachting de eisen van de kinderopvang van toepassing worden verklaard. Hier mogen maximaal 14 kinderen in een groep aanwezig zijn. De gemeente baseert zich voor de integrale kindercentra op een maximum aantal van 16 kinderen per groep. Voorgesteld wordt daarom om dit aantal vast te stellen en handhavend op te treden wanneer dit aantal wordt overschreden.

Beleidsvoorstel:

* In het kader van toezicht en handhaving bij integrale kindercentra de groepsgrootte op maximaal 16 peuters bepalen en te handhaven als dit aantal overschreden wordt.

b. Controle op kwaliteitseisen bij voorschoolse aanbod

De gemeente moet eveneens toe gaan zien op de naleving van de kwaliteitseisen voor voorschoolse educatie.

Toezicht door de GGD

Ook hier wordt de GGD West-Brabant toezichthouder. De GGD beoordeelt de basisvoorwaarden: of er 4 dagdelen voorschoolse educatie gegeven wordt, door minimaal twee beroepskrachten op PW-3 niveau, aan groepen van maximaal 16 peuters en of de leidsters voldoende geschoold zijn in voorschoolse educatie. Wanneer er op kwaliteitseisen tekorten worden geconstateerd, geeft de GGD vanuit haar signalerende rol het rapport in afschrift aan de Inspectie voor het Onderwijs. In eerste instantie is het aan de gemeente om de tekortkomingen op te lossen. Gemeente en inspectie kunnen ook besluiten om op basis van de signalen een onderzoek naar de kwaliteit van de voorschoolse educatie te laten uitvoeren door de inspectie van het Onderwijs.

Toezicht op voorschoolse educatie door Inspectie van het onderwijs

Ook de Inspectie ziet toe op de kwaliteit van de voor- (en vroeg)schoolse educatie. Dit toezicht gebeurt aan de hand van een toezichtkader dat bestaat uit een werkwijze (over het 'hoe') en een waarderingskader (over het 'wat').

De Inspectie verricht onderzoek van de kwaliteitseisen bedoeld in de bij of krachtens de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen vastgestelde bepalingen, te weten:

- a. de basisvoorwaarden voor voorschoolse educatie;
- b. het informeren van ouders en ouderbetrokkenheid;
- c. de kwaliteit van de educatie;
- d. ontwikkeling, zorg en begeleiding van kinderen;
- e. kwaliteitszorg;
- f. de doorgaande leerlijn tussen voor- en voerschoolse educatie.

Het college van burgemeester en wethouders handhaaft op voorschoolse educatie indien de kwaliteit hiervan niet voldoet aan de basisvoorwaarden. Een onvoldoende kwaliteit zou bijvoorbeeld kunnen leiden tot het besluit om de subsidie voor voorschoolse educatie stop te zetten. Indien de gemeente haar handhavingstaken onvoldoende uitoefent kan de minister ingrijpen op grond van artikel 1.70 Wet op het Primair Onderwijs.

Stand van zaken inspectie kwaliteit voorschoolse educatie

De inspectie voert van 2010 tot ongeveer 2013 bestandsopnamen uit van de vve-locaties in alle Nederlandse gemeenten. Daarin worden de voor- (en vroeg-) scholen in Nederlandse gemeenten gewaardeerd. De bestandsopname is al uitgevoerd in de grote gemeenten, daarna volgen de middelgrote gemeenten en als laatste de kleine gemeenten waaronder Steenberg. Zodra de bestandsopname van een gemeente is afgerond, wordt overgeschakeld op het toezicht op basis van signalen; het risicogestuurde toezicht.

Beleidsvoorstel:

- * De GGD West-Brabant met ingang van 2012 opdracht geven de kwaliteit van de voorschoolse educatie te controleren;
- * als gemeente de wettelijke taken in kader van toezicht en handhaving uitvoeren.

c. Invoeren gegevens Steenberg in Landelijk Register Peuterspeelzalen

De gemeente wordt verplicht te registreren en openbaar te maken welke peuterspeelzalen, integrale kindercentra en kinderdagverblijven er in de gemeente zijn en of ze gesubsidieerde voorschoolse educatie aanbieden. Op dit moment is het Landelijk Register Kinderopvang al operationeel. De kinderopvangvoorzieningen in Steenberg zijn hierin te raadplegen waarbij de inspectierapporten van de GGD per vestiging ingezien kunnen worden.

Eenzelfde register wil het Rijk voor het peuterspeelzaalwerk ontwikkelen. Het streven is om dit in het najaar van 2011 klaar te hebben.

De procedure hierbij is dat peuterspeelzalen/integrale kindercentra zich aan moeten melden bij de gemeente. De aanmelding wordt aan de GGD gestuurd die vervolgens gaat toetsen of de voorziening voldoet en in het landelijke register opgenomen kan worden.

Dit kan gebeuren vanaf het moment dat het Landelijk Register Peuterspeelzalen operationeel is.

Beleidsvoorstel:

- * Voorzieningen voor peuterspeelzaalwerk dienen zich met ingang van 2012 aan te melden bij de gemeente.
- * Voorzieningen die na inspectie van de GGD aan de wettelijke eisen voldoen vervolgens registreren in het Landelijk Register Peuterspeelzalen.

d. Jaarlijkse verslaglegging over het uitgevoerde toezicht en verrichte handhavingacties

Jaarlijks dient de gemeente een verslag te maken van het gehouden toezicht en de resultaten daarvan voor de minister en de gemeenteraad. Op welk moment van het jaar dit moet gaan gebeuren is nog niet bekend. Voor het toezicht op de kinderopvang moet het jaarverslag ieder jaar voor 1 mei ingediend zijn bij de Inspectie van het Onderwijs. Mogelijk dat hierbij aangesloten wordt voor de verslaglegging van het toezicht op de kwaliteit van de peuterspeelzalen.

Verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen

In het landelijke beleid voor de kwaliteit van peuterspeelzalen zijn geen eisen gesteld aan de ruimte en inrichting van peuterspeelzalen. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is van mening dat het voor de veiligheid van jonge kinderen belangrijk is dat naast de hiervoor beschreven kwaliteitsnormen ook voldoende en passend ingerichte speel- en buitenruimte aanwezig moet zijn. Dit vergelijkbaar met de eisen van de Wet Kinderopvang.

Gemeenten hebben een vrije beleidsverantwoordelijkheid in het al dan niet vaststellen van een dergelijke verordening. Omdat het belangrijk is in Steenbergen verantwoord en veilig peuterspeelzaalwerk uit te voeren wordt aangeraden om minimale eisen te stellen aan de ruimte en inrichting van peuterspeelzalen / kindercentra en hiervoor een verordening vast te stellen.

Beleidsvoorstel:

- * Jaarlijks verslag uitbrengen aan gemeenteraad en Inspectie van het Onderwijs over het gehouden toezicht op de kwaliteit van het peuterspeelzaalwerk.
- * Opstellen van een verordening ruimte- en inrichtingseisen voor peuterspeelzalen / voorzieningen voor peuteropvang en deze vervolgens vaststellen.



6. BESLISPUNTEN PEUTERSPEELZAALWERK NIEUWE STIJL

Om uitwerking te geven aan het peuterspeelzaalwerk nieuwe stijl dienen de onderstaande beslispunten vastgesteld te worden.



HARMONISATIE PEUTERSPEELZAALWERK EN KINDEROPVANG

1. kiezen voor vergaande samenwerking tussen het peuterspeelzaalwerk en kinderopvang vanaf 2014 resulterend in samengevoegde voorzieningen voor 2-4 jarigen (integrale kindercentra);
2. vanaf 2014 aan één overkoepelende organisatie voor peuterspeelzaalwerk subsidie beschikbaar stellen ten bate van samengevoegde voorzieningen voor peuteropvang waar kwalitatief verantwoorde voorschoolse educatie wordt geboden;



INVOERING KWALITEITSEISEN PEUTERSPEELZALEN

3. via uitvoering van toezicht- en handhavingtaken in het kader van de Wet Kinderopvang en Kwaliteitseisen peuterspeelzalen waarborgen dat het vereiste kwaliteitsniveau van **de peuterspeelzalen behouden blijft**;



VASTSTELLEN DEFINITIE DOELGROEPKIND

4. Als definitie voor een doelgroepkind de definitie van Thuiszorg West-Brabant vaststellen;



WETTELIJKE VERANTWOORDELIJKHEID WORDT LEIDEND

5. de gemeentelijke verantwoordelijkheid leggen bij het bestrijden van onderwijsachterstanden bij 2 tot 4 jarigen en bekostiging daarvan op basis van een maximum van 61 voorschoolse plaatsen;



BEREIKEN VAN DE DOELGROEP VOORSCHOOLSE EDUCATIE

6. aan Thuiszorg West-Brabant opdracht verstrekken de signalering en toeleiding van doelgroepkinderen in Steenbergen vanaf 2012 uit te voeren;
7. hiervoor een jaarlijks budget van € 11.000 beschikbaar stellen;
8. de stand van zaken van het bereik van doelgroepkinderen jaarlijks monitoren en bestuurlijk vastleggen;



MAXIMALE OUDERBIJDRAGE VOORSCHOOLSE EDUCATIE

9. de maximale ouderbijdrage voor doelgroepkinderen vooralsnog vaststellen op € 244,80 per jaar en dit jaarlijks aanpassen aan de landelijke berekening;



KWALITATIEF VOLWAARDIG AANBOD VOORSCHOOLSE EDUCATIE

10. voor een voorschoolse plaats van 4 dagdelen een kostprijs van € 3.286 per jaar vaststellen en voor 2 dagdelen een kostprijs van € 1.643 per jaar;
11. in 2012 en 2013, jaarlijks, 2 extra dagdelen bekostigen voor respectievelijk 18 en 23 voorschoolse plaatsen die voldoen aan de wettelijke eisen;
12. de kosten in 2012 en 2013 betalen uit de specifieke uitkering onderwijsachterstanden;
13. in overleg met het peuterspeelzaalwerk bezien hoe deze plaatsen het best verdeeld kunnen worden;
14. bij het peuterspeelzaalwerk de verplichting neerleggen om te zorgen voor betrokkenheid van ouders bij taalstimulering en een goede overdracht van gegevens over de ontwikkeling van een kind bij de doorstroom naar het basisonderwijs te waarborgen;



VOLDOENDE AANBOD VAN VOORSCHOOLSE EDUCATIE

16. in 2012 en 2013 totaal respectievelijk 18 en 23 doelgroepkinderen bereiken met een verantwoord voorschools educatief aanbod;
17. vanaf 2014 totaal 61 doelgroepkinderen bereiken met een verantwoord voorschools educatief aanbod;



ORGANISATIE DOORGAANDE LEERLIJN

18. voor doelgroepkinderen een doorgaande ontwikkelingslijn waarborgen van voorschool naar basisschool;
19. voorzieningen voor 2-4 jarigen waar voorschoolse educatie wordt geboden dienen afspraken te maken met de basisschool over hoe zij gegevens over de ontwikkeling van een kind overdragen;
20. voorzieningen voor 2-4 jarigen waar voorschoolse educatie wordt geboden dienen samen te werken met het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) en te zijn aangesloten bij een zorgstructuur die een directe relatie heeft met dit CJG;



TOEZICHT EN HANDHAVING

21. in het kader van toezicht en handhaving bij samengevoegde voorzieningen voor peuteropvang de groepsgrootte op maximaal 16 peuters stellen en handhaven als dit aantal overschreden wordt;
22. de GGD West-Brabant met ingang van 2012 opdracht geven de kwaliteit van de voorschoolse educatie te controleren;
23. voorzieningen voor peuterspeelzaalwerk dienen zich met ingang van 2012 aan te melden bij de gemeente;
24. voorzieningen die na inspectie van de GGD aan de wettelijke eisen voldoen vervolgens registreren in het Landelijk Register Peuterspeelzalen;
25. jaarlijks verslag uitbrengen aan gemeenteraad en Inspectie van het Onderwijs over het gehouden toezicht op de kwaliteit van het peuterspeelzaalwerk;
26. opstellen van een verordening ruimte- en inrichtingseisen voor peuterspeelzaalwerk en deze vervolgens vaststellen.



7. FINANCIËLE VERTALING PEUTERSPEELZAALWERK NIEUWE STIJL

Toelichting inzet middelen

Om het peuterspeelzaalwerk nieuwe stijl te financieren worden de volgende budgetten ingezet:

* Specifieke uitkering Onderwijsachterstanden (OAB budget)

Budget dat de gemeente vanaf 2011 tot en met 2014 ontvangt om voorschoolse educatie te bekostigen. Budget bedraagt € 50.908.

* Budget Schoolbegeleiding (EDUX budget)

De gemeente betaalt jaarlijks de kosten voor schoolbegeleiding (Edux). Bij collegebesluit van 28 juni 2011 is besloten dat de schoolbegeleiding zich vanaf 2011 alleen gaat richten op twee kerntaken van de zorg: consultatiebesprekingen en diagnostiek. Hierdoor kon de tot dan toe verstrekte subsidie bijna gehalveerd worden. Er resteert een bedrag van € 41.337. Deze subsidie is niet meegenomen in de kerntaken keuzelijst. Toch is gezocht naar een omuiging van deze middelen. Zoals u in deze nota heeft kunnen lezen, spelen er op het gebied van het peuterspeelzaalwerk belangrijke ontwikkelingen. De schoolbesturen hebben hierover hun bezorgdheid uitgesproken. Het functioneren van het peuterspeelzaalwerk is namelijk van invloed op de toekomstige inzet van schoolbegeleiding in het basisonderwijs. Om te komen tot goed functionerend peuterspeelzaalwerk en het bestrijden van onderwijsachterstanden zodat kinderen een goede start in het basisonderwijs krijgen is het raadzaam en verantwoord om deze middelen in te zetten voor het peuterspeelzaalwerk.

* Inzet budgetten OAB en Edux 2012 en 2013

In de Meerjarenbegroting is een deel van het OAB Budget (€ 20.000) en EDUX Budget (€ 41.337) al ingezet om daadwerkelijke bezuiniging voor het peuterspeelzaalwerk te verlagen.

* Overzicht financiering peuterspeelzaalwerk nieuwe stijl

Op pagina 28 treft u een financieel overzicht aan van bekostiging van het toekomstige peuterspeelzaalwerk.

* Peuterspeelzaalwerk nieuwe stijl en bezuinigingstaakstelling

Op het peuterspeelzaalwerk ligt een taakstelling om € 250.000 te bezuinigen. Voor het toekomstige peuterspeelzaalwerk is een jaarlijkse subsidie nodig van € 152.934. Peuterspeelzaalwerk nieuwe stijl levert vanaf 2014 een bezuiniging op van € 177.716 en blijft hiermee € 72.284 onder de taakstelling. Voor het in stand houden van kwalitatief goed peuterspeelzaalwerk in de gemeente Steenberg is een verdere bezuiniging niet haalbaar.

Op de volgende pagina vindt u het financiële overzicht.

FINANCIEEL OVERZICHT

Schema 6: Financiële vertaling Peuterspeelzaalwerk Nieuwe Stijl

2012	Benodigd budget	Dekking
* Aanbieden van 18 plaatsen voorschoolse educatie van 2 extra dagdelen	€ 39.908	€ 50.908 OAB gelden van 2011 die doorschuiven naar 2012
* Toeleiding en werving door Thuiszorg WB	€ 11.000 -----	
Totaal	€ 50.908	

2013	Benodigd budget	Dekking
* Aanbieden van 23 plaatsen voorschoolse educatie van 2 extra dagdelen	€ 50.908	€ 30.000 restant OAB-gelden van 2012
* Toeleiding en werving door Thuiszorg WB	€ 11.000 -----	€ 30.000 restant OAB-gelden van 2013
Totaal	€ 61.908	€ 1.908 dekken binnen bestaande budgetten

2014 en verder	Benodigd budget	Dekking
* Aanbieden van 61 plaatsen voorschoolse educatie van 4 dagdelen (incl. resterende ouderbijdrage)	€ 234.179	€ 50.908 OAB-gelden van 2014
* Toeleiding en werving door Thuiszorg WB	€ 11.000 -----	€ 41.337 vanuit ombuiging Edux-budget
Totaal	€ 245.179	Nog te subsidiëren € 152.934

Bezuinigingstaakstelling

Onderdeel	Kosten
Huidig budget peuterspeelzaalwerk	€ 330.650
Subsidiebedrag Peuterspeelzaalwerk Nieuwe Stijl	€ 152.934
Besparing van	€ 177.716
Bezuinigingstaakstelling was	€ 250.000
Resteert	€ 72.284