



---

## RAADSMEEDEDELING

---

Onderwerp  
Evaluatie Evenementenbeleid - Motie VVD Steenbergen

---

Steenbergen; 18 september 2012

Aan de Raad,

Op 26 januari 2012 heeft de Gemeenteraad een motie aangenomen waarin wordt verzocht om een evaluatie van het in november 2011 vastgestelde evenementenbeleid. Dit voorstel voorziet in de voornoemde evaluatie. In deze nota treft u tevens de regionale ontwikkelingen aan met betrekking tot evenementen.

### Achtergrond

#### *Gemeentelijk evenementenbeleid*

Het evenementenbeleid is op 15 november 2011 door het college van Burgemeester en wethouders (hierna: College) vastgesteld. Het doel van het beleid is zowel extern als intern; enerzijds is het bedoeld om aan (potentiële) aanvragers van evenementen en omwonenden duidelijk te maken onder welke voorwaarden de gemeente Steenbergen bereid is medewerking te verlenen aan evenementen en anderzijds dient het beleid als toetsingskader voor de aanvragen voor een evenementenvergunning.

Samengevat is met het vaststellen van het beleid het volgende besloten met betrekking tot de verlening van evenementenvergunningen:

1. Bepaalde evenementen zullen niet worden vergund. Het gaat hier om vechtevenementen c.q. evenementen in strijd met de menselijke waardigheid, bepaalde evenementen met dieren, snelheidswedstrijden met gemotoriseerde voer- en vaartuigen, evenementen met een expliciet erotische/seksistische/racistische karakter en evenementen die schade kunnen toebrengen aan natuurgebieden.
2. In beginsel geldt:
  - Voor wat betreft de afsluiting van wegen ten behoeve van evenementen het principe "nee, tenzij". Als beoordelingscriteria gelden hierbij onder meer: de (relatieve) meerwaarde en het belang van de activiteit, de mogelijkheid om het evenement op een andere locatie te houden waarbij geen wegafsluiting is vereist, alternatieve mogelijkheden voor omwonenden om hun perceel te bereiken, de duur van het evenement en de verkeersveiligheid. Het beleid inzake afsluiting van de Markt te Steenbergen d.d. 16 augustus 2005 zal wel, gelet op het bijzondere karakter van dat gebied, worden gehandhaafd;
  - als begintijd voor een evenement 9.00 uur (maandag tot en met zaterdag). Op grond van de Zondagswet zal in beginsel op zondag ontheffing worden verleend, tenzij het evenement in de nabijheid van een kerk plaats vindt. Als eindtijden gelden 24.00 uur (doordeweekse dagen) en 02.00 uur (vrijdagavond en zaterdagavond);
  - Voor muzieksfestivals als maximale geluidsnorm 70 dB (A) ter plaatse van de gevel van geluidsevoelige bestemmingen;
  - dat er maximaal 3 KPJ schuurfeesten worden gehouden in de gemeente;
3. Nader onderzoek zal plaatsvinden:
  - naar de mogelijkheden om kosten in rekening te brengen voor het gebruik van gemeentegrond

tijdens evenementen;

- naar de mogelijkheden om de legestarieven te differentiëren bij aanvragen evenementen;
- naar de mogelijkheden om de definitie van "klein evenement" dusdanig aan te passen dat meer evenementen vergunningvrij zullen zijn

4. In het geval er sprake is van een voorgenomen weigering van een evenementenvergunning/ontheffing dan wel een vergunning/ontheffing waartegen naar verwachting veel bezwaren bestaan, zal het besluit worden voorbereid middels artikel 4:7/4:8 Awb dan wel afdeling 3:4 Awb

### *Regionaal evenementenbeleid*

In de periode tussen december 2006 en maart 2008 heeft de commissie 'Regionale inzet bij evenementen' gefunctioneerd. Deze commissie, gericht op de regio Midden- en West-Brabant, heeft zich tot doel gesteld oplossingsrichtingen ter zake te formuleren. Deze oplossingen hebben betrekking op afstemmingsproblemen ten aanzien van politieke inzet bij evenementen. De commissie is opgezet na aanleiding van de beslissing van het Algemeen Bestuur van het Regionaal College. Uit de commissie is in maart 2008 een notitie, 'een eenduidige opzet voor regionale inzet van hulpdiensten', verschenen.

Deze zomer is deze notitie districtelijk geëvalueerd. Tijdens dit overleg is gekomen tot een lijst met goede en minder goede punten. Ambtelijk is nagedacht over op welke manier de verbeterpunten districtelijk opgepakt kunnen worden. Het streven is om te komen tot een eenduidig beleid in alle gemeenten, de manier van afhandelen van aanvragen en de manier van advies vragen aan de diverse partners.

### **Overwegingen**

Volgens ons postsysteem zijn er in de periode van 15 november 2011 tot en met 4 september 2012 de volgende aanvragen gedaan.

- 51 meldingen klein evenement;
- 68 evenementvergunningen.

Hieronder volgt een nadere uitleg per onderwerp.

### Meldingen klein evenement

Artikel 2:25 van de Algemene plaatselijke verordening kent een onderscheid tussen evenementenvergunningen en meldingen klein evenement. Het principe is; als niet wordt voldaan aan de zeven vereisten die gelden voor een melding klein evenement, is het evenement vergunningplichtig.

### Behandeltijd

De gemiddelde behandeltijd van de meldingen bedraagt 10 dagen. De langere behandeltijden hebben te maken met het feit dat in sommige gevallen nadere gegevens moesten worden overgelegd. Een aanvraag wordt niet altijd voorzien van de benodigde gegevens. Daarom moeten nadere gegevens worden overgelegd. Met het vragen van aanvullende gegevens en het daadwerkelijk aanleveren ervan kan best wat tijd vergen.

### Rechtmatig ingediend

Alle meldingen zijn rechtmatig ingediend; in geen van de gevallen is een melding gedaan terwijl er sprake moet zijn van een evenementenvergunning. Via de gemeentelijke website wordt de mensen de mogelijkheid geboden een aanvraag voor een klein evenement in te dienen, via een DigID-code. Zodra er sprake is van een evenementenvergunning, zal het digitale systeem dit aangeven waardoor men niet meer verder kan met het invullen van het aanvraagformulier. Overigens zijn meldingen klein evenement niet legesplichtig.

## Deelconclusie

In het evenementenbeleid is bepaald dat er nader onderzoek zal plaatsvinden naar de mogelijkheden om de definitie van "klein evenement" dusdanig aan te passen dat meer evenementen vergunningvrij zullen zijn. Op lokaal en regionaal niveau is reeds actie ondernomen. Het resultaat zal te vinden zijn in de herziene Algemene plaatselijke verordening. Het evenementenbeleid heeft geen invloed gehad op de behandeling van de meldingen klein evenement.

## Evenementvergunningen

In de periode van 15 november 2011 tot en met 4 september 2012 zijn in totaal 68 aanvragen voor een evenementvergunning ingediend. Alle evenementenvergunningen zijn verleend, behalve voor 12 aanvragen. Van dit aantal aanvragen was er sprake van een bijzonderheid. Daarnaast is op 1 aanvraag een informele reactie ingediend.

Hieronder wordt ingegaan op de bijzonderheden.

- **Snuffelmarkt (1)**  
In één geval was er sprake van het houden van een snuffelmarkt. De Algemene plaatselijke verordening 2009 kent het onderscheid tussen een evenement en een snuffelmarkt (artikel 5:23). Uit de aanvraag om een evenementenvergunning bleek duidelijk dat er sprake was van een snuffelmarkt. Er is toen besloten een de aanvraag te zien als een aanvraag voor een snuffelmarkt en deze als zodanig te verlenen.
  
- **Geweigerd in het kader van het evenementenbeleid (1)**  
In het beleid is besloten in beginsel geen ontheffingen te verlenen voor het houden van snelheidswedstrijden, zoals autorally's, over de weg. Het gaat hier om een ontheffing van artikel 148 van de Wegenverkeerswet. De ontheffing voor het evenement 'Exotic Green rally' georganiseerd door de Stichting Autosport Zuid-West Brabant is op basis van hetgeen is bepaald in het evenementenbeleid niet verleend. Tegen deze weigering is bezwaar aangetekend namens de voornoemde Stichting. Dit bezwaar zal in oktober worden behandeld in de Bezwaarschriftencommissie.
  
- **Geweigerd in het kader van het bestemmingsplan (2)**  
In twee gevallen werden er aanvragen (sportquiz en gezondheidsmarkt) ingediend voor het houden van een evenement in sporthal 'de Buitelstee' aan de Van Oldenbarneveltstraat 2 te Dinteloord. Artikel 13, eerste lid, sub a van het bestemmingsplan "Kom Dinteloord" geeft aan dat de gronden met de subbestemming "Rs9" zijn bestemd voor een sporthal en in ondergeschikte mate voor een horecabedrijf tot ten hoogste categorie 2 van de Staat van Horeca-activiteiten, alsmede het gebruik van bouwwerken, zoals kantines, voor direct aan een vereniging en bestemming gerelateerde activiteiten, niet zijnde bruiloften en daarmee andere vergelijkbare paracommerciële activiteiten. Het is duidelijk dat bruiloften, recepties, bedrijfsuitjes, verjaardagen, bingoavonden en andere vergelijkbare (para)commerciële activiteiten niet binnen het bestemmingsplan vallen. In beide gevallen bleek er geen relatie met de sporthal. Beide evenementen zijn niet ondergeschikt aan hetgeen gesteld is in het bestemmingsplan.

Door het college van burgemeester en wethouders genomen besluit omtrent deze evenementen is nog eens onderschreven door een uitspraak van de Raad van State op 4 juli 2012. Uit jurisprudentie is tevens gebleken dat een evenement niet georganiseerd mag worden op een locatie die niet geschikt is volgens het bestemmingsplan. Overigens geldt dit niet voor een eenmalig evenement, maar moet er sprake zijn van meerdere evenementen op jaarbasis.

- Besloten feest (1)  
In een geval van een aanvraag voor het houden van een evenementvergunningplichtig buurtfeest is het begrip 'evenement' bekeken. Het is gebleken dat er sprake is van een besloten feest waardoor de Algemene plaatselijke verordening niet van toepassing is. Een evenementenvergunning is in dit geval niet nodig geweest. De door de aanvrager reeds betaalde leges via Ideal zijn inmiddels teruggestort. Het begrip 'besloten' zal worden opgenomen in de toelichting behorende bij de nieuwe Algemene plaatselijke verordening.
- Geannuleerd (1)  
Eén aanvraag voor een evenementvergunning is door de aanvrager geannuleerd. Dit kwam doordat de financiën voor het evenement niet toereikend genoeg waren.
- Nog niet op beschikt (5)  
De behandeling van een aanvraag voor een evenementvergunning mag volgens de Algemene plaatselijke verordening maximaal 8 weken in beslag nemen. Deze vijf aanvragen zijn allen recentelijk ingediend waardoor nog niet is beschikt op deze aanvragen.
- Stichting Sirene (1)  
Op 5 januari 2012 ontvingen wij een aanvraag voor het houden van een survivalrun op 22 april 2012 in de bossen nabij de Boonhil te Kruisland. Op 15 maart 2012 is deze vergunning verleend. Op 1 mei 2012 ontvingen wij van Stichting Sirene een informele/persoonlijke reactie van Stichting Sirene, de heer H. Baptist. Samengevat wordt gesteld dat de verleende vergunning in strijd met de Flora en Faunawet is verleend en dat toestemming van de grondeigenaren niet goed was geregeld. Echter, voordat het evenement plaatsvond is er al overleg geweest tussen Staatsbosbeheer (eigenaar) en organisator. Het parcours van het evenement is daardoor omgelegd waardoor de strijd met de Flora en Faunawet reeds is opgeheven. Per brief van 15 augustus 2012 is de Stichting op de hoogte gesteld van onze bevindingen en is toegezegd dat de toetsingsgrond 'bescherming van het milieu' scherper zal worden geformuleerd in de herziene Algemene plaatselijke verordening.

#### Termijnen

Zoals vermeld mag er over de behandeling van de aanvraag om een evenementenvergunning 8 weken gedaan worden. Deze 8 weken gelden pas op het moment dat de aanvraag compleet is. Zodra om aanvullende gegevens gevraagd wordt schort de termijn op totdat de gegevens binnen zijn. Er is nog een mogelijkheid om de termijn met maximaal 6 weken te verlengen. Van deze verlenging is geen gebruik gemaakt.

Ondanks de opschortingen van behandel tijden is over de overgebleven aanvragen voor een evenementenvergunning gemiddeld 7 weken gedaan.

#### Leges

De leges voor het in behandeling nemen van de aanvragen voor een evenementenvergunningen bedragen in 2012; €138,00. De verhoging van de leges bleek erg nodig omdat met het behandelen van de aanvragen veel meer kosten gemaakt werden dan het bedrag van €36,00 (2011) kon dekken. Gebleken is dat met name voor kleinere, vergunningplichtige evenementen, de leges te hoog zijn. U kunt dan denken aan een buurtvereniging of een kleine Stichting, waarin het verkregen ledengeld en/of subsidie opgaat aan leges. Daarom heeft het College besloten een onderzoek uit te voeren naar de mogelijkheden om de definitie van "klein evenement" dusdanig aan te passen dat meer evenementen vergunningvrij zullen zijn. Tevens zal worden bekeken of het mogelijk is om, onder bepaalde voorwaarden, een soort raamvergunning te verlenen voor de kleine vergunningplichtige evenementen. Gedacht wordt aan bijvoorbeeld een vergunning die voor 5 jaren wordt verleend waarin de bepaling staat opgenomen dat 1 keer per jaar het evenement moet worden georganiseerd. Op deze manier wordt het hoge legesbedrag verdeeld. Beide punten zijn inmiddels opgepakt.

### Deelconclusie

Op basis van het vastgesteld evenementenbeleid is voor één aanvraag (Exotic Green rally) geconcludeerd dat deze niet meer kan plaatsvinden. Daarnaast wordt momenteel bekeken of dat meerdere evenementen kunnen vallen onder een klein evenement. Ook wordt bekeken of het mogelijk is om de leges te differentiëren in de eerstvolgende tarieventabel behorende bij de legesverordening 2013. Tot slot zullen de mogelijkheden worden bekeken tot het verlenen van de voornoemde raamvergunning.

### Relatie met het regionaal evenementenbeleid

Tijdens het van de zomer gehouden overleg is regionaal gesproken over evenementen waarbij de politiecapaciteit moet worden ingeschat. Voor grootschalige evenementen moeten er draaiboeken en calamiteitenplannen gemaakt worden. De politie is erg tevreden dat nu alle plannen op elkaar worden afgestemd en het risico kan worden bepaald. Hieraan kan dan de capaciteit gekoppeld worden. Een gelijkkluidende definitie (bijvoorbeeld over wat een "klein", "middelgroot" of "groot" evenement is) is wel gewenst. Het is besloten dat de 4 districtelijke evenementenkalenders zullen worden gecombineerd tot 1 regionale evenementenkalender.

### *Deelconclusie*

In overleg met de regio wordt momenteel de Algemene plaatselijke verordening herschreven.

### Conclusie

Het begrip klein evenement of eendaags evenement zal worden herzien. Momenteel wordt bekeken of dat via de Algemene plaatselijke verordening meer evenementen kunnen scharen onder het begrip eendaags evenement.

Voor wat betreft evenementenvergunningen zal worden bekeken of dat een differentiatie van de leges mogelijk is en of dat meerdere, nu vergunningplichtige, evenementen onder het begrip eendaags evenement geschaard kunnen worden. Tevens zal worden bekeken of het mogelijk is om, onder bepaalde voorwaarden, een soort raamvergunning te verlenen voor de kleine vergunningplichtige evenementen. Gedacht wordt aan bijvoorbeeld een vergunning die voor 5 jaren wordt verleend waarin de bepaling staat opgenomen dat 1 keer per jaar het evenement moet worden georganiseerd. De (meestal) jaarlijks terugkerende evenementen hebben gewoon doorgang kunnen vinden.

Regionaal is de samenwerking gezocht binnen het eigen district. De regionale werkgroep zorgt vooral voor een eenduidige afstemming van de Algemene plaatselijke verordening met in het bijzonder het hoofdstuk dat betrekking heeft op evenementen.

### **Middelen en risico's**

Geen

### **Aanpak**

U wordt gesuggereerd deze evaluatie te betrekken bij de behandeling van de herziene Algemene plaatselijke verordening. Mocht blijken dat het evenementenbeleid of de wijze van behandelen van de aanvragen wordt aangepast, zal dit worden gecommuniceerd.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Steenbergen,  
de secretaris, de burgemeester,

  
mr. J.M.W.H. Leloux

  
drs. S.C.C.M. Bolten