



gemeente Steenbergen

De Heen - Dinteloord - Kruisland - Nieuw-Vossemeer - Steenbergen - Welberg

RAADSMEDEDELING

Onderwerp:

Project Oost West, Thuis Best

Steenbergen, 14 september 2011

Aan de Raad,

De provincie heeft in 2010 het project Oost West, Thuis Best gelanceerd. Een project om de druk op de geïndiceerde jeugdzorg te verminderen en ter voorbereiding op de transitie van de jeugdzorg. De provincie wil gezamenlijk met de gemeenten het voorliggende, lokale veld van de geïndiceerde jeugdzorg verbeteren. Met de komst van de transitie van de jeugdzorg zal er meer nadruk komen te liggen op passende zorg zo dicht mogelijk bij de cliënt.

Achtergrond

Het doel van het project is 5% minder instroom in de geïndiceerde jeugdzorg en 5% meer uitstroom in de geïndiceerde jeugdzorg in 2012 ten opzichte van 2009. Deze taak heeft het rijk opgelegd aan de provincie en daarbij middelen beschikbaar gesteld om dit te realiseren. Om deze taakstelling te realiseren vraagt de provincie aan de regio's om hier een plan voor te maken. Samen met de instanties moeten de gemeenten komen tot een pakket van producten/diensten om het voorliggende veld te verbeteren. Zij bieden als tegenprestatie het gehele bedrag dat zij ontvangen aan de regio's en de jeugdzorg instellingen aan. De regio West Brabant ontvangt in totaal een bedrag van € 2.442.182,-. Hierbij wordt Breda uitgesloten voor het project, de B5 hebben een apart traject met de instanties en provincies. De provincie wil dit project ook gebruiken als vingeroefening voor de transitie van de jeugdzorg. Een regionaal project waarbij gemeenten samen met de instanties afspraken moeten maken over de inzet van jeugdzorg. Hierbij is het een uitdaging voor ons als gemeenten om onderling afstemming te bereiken over de inzet en dit samen met de instellingen te realiseren. Daarnaast wordt van de jeugdzorginstellingen verwacht dat zij ook alvast een beweging naar voren maken om een passend aanbod bij de gemeenten te realiseren.

Overweging

Regionaal actieplan

Om in aanmerking te komen voor de subsidie van het project Oost West, Thuis Best hebben we als regio een gezamenlijke subsidieaanvraag indienen. De totstandkoming van deze aanvraag, het Regionaal ActiePlan (RAP), heeft nogal wat moeilijkheden gekend. De aanvraag moest voor 1 december 2010 ingediend te zijn. De periode, vanaf eind oktober 2010, om te komen tot een goede regionale subsidieaanvraag waar iedereen achter staat bleek erg kort. We zijn gekomen tot een gezamenlijk project en drie thema's waarbinnen gemeenten zelf keuzes kunnen maken hoe deze ingezet worden. Op 1 december hebben we als regio dan ook een beperkte subsidie aanvraag ingediend met 4 thema's waarop we willen insteken. In de daarop volgende periode hebben we de subsidieaanvraag aangescherpt zodat deze aan de voorwaarden van de subsidiebeschikking voldoet. Dit gehele traject is begeleid door K2, zij hebben het projectleiderschap op zich genomen.

Thema's voor de RAP.

Binnen de RAP hebben we als regio 4 deelgebieden gekozen waar we ons op willen richten om het voorliggende veld te optimaliseren. Hieronder staan de vier deelgebieden genoemd waar in eerste instantie de subsidie mee aangevraagd is. Later is op de onderdelen 2 t/m 4 een gespecificeerde aanvulling gedaan met concrete producten. Deze zal hieronder ook worden weergegeven.

Ad 1 Deskundigheidsbevordering medewerkers bestaande en nog te ontwikkelen CJG's

Naar aanleiding van de inventarisatie van de wensen van gemeenten in het kader van dit regionaal Actieplan heeft een aantal gemeenten gekozen voor implementatie en versterking van het opvoedingsinstrument Triple P. Triple P is een methode van communicatie met de klant, die door alle medewerkers in het CJG gehanteerd wordt. Hierdoor heeft de klant zo veel mogelijk via dezelfde methode ondersteuning en antwoord.

Ad 2 Inzetten van interventies van de 2^e lijn als 1^e lijns-interventies

Bij dit onderdeel gaat het om het versterken van het lokaal aanbod door inzet van aanbod van de jeugdzorgaanbieders en bureau Jeugdzorg in het lokale veld. Uitgangspunt is dat dit aanbod aanvullend is op het al aanwezige lokale aanbod en het lokale aanbod hierdoor wordt versterkt.

Ad 3 Inzetten van kennis van 2^e lijns-instellingen in alle CJG's

Om de kennis van medewerkers in de 2 lijn over te brengen naar medewerkers van het CJG en om de samenwerking van de 2^e lijn en het CJG te versterken is het voorstel bij dit onderdeel dat de medewerkers van de 2^e lijn voor een aantal uur per week beschikbaar zijn voor het CJG of voor activiteiten die het CJG wil ondernemen. Onder kennis van 2^e lijnsinstellingen verstaan wij zowel de jeugdzorgaanbieders als bureau Jeugdzorg.

Ad 4 Inzetten op bestaande interventies in de 1 lijn in het kader van versterking lokaal preventief jeugdbeleid

Welke preventieve activiteiten er nodig zijn ter versterking van het lokale veld is per gemeente verschillend. Dit heeft te maken met de problematiek en met de inrichting van het huidige lokale veld. De regio vindt het van belang dat gemeenten een gedeelte maatwerk kunnen leveren als het gaat om preventief lokaal jeugdbeleid. Bij dit onderdeel worden middelen begroot die iedere gemeente kan besteden aan hun eigen preventieve taken van het jeugdbeleid.

De verdeling van de middelen is gebaseerd op het aantal jeugdigen per gemeente op peildatum 1 januari 2010. Voor Steenbergen is dit:

Steenbergen	5.907	€ 25.456,75
-------------	-------	-------------

Keuzes voor Steenbergen

Als gemeente hebben we de vrijheid gehad om samen met de instanties te kijken welke zorg het beste bij onze burgers past. We hebben dan ook in overleg met deze een programma opgesteld wat het beste effect op korte termijn zou hebben binnen de gemeente Steenbergen. Hieronder staat kort weergegeven Voor welke projecten wij hebben gekozen en waarom we die keuze hebben gemaakt.

Risico's

De periode waarin we uiteindelijk uitvoering kunnen geven aan het project is verkort, door het verlaat indienen en ontvangen van de subsidie van de provincie. Hiermee is het lastiger om de doelen te realiseren die we met dit project willen bereiken. Wanneer het oorspronkelijke doel, de 5% minder instroom en 5% meer uitstroom niet wordt gehaald hoeven de middelen niet terug te worden betaald. De consequentie is dat er geen gevolg aan dit traject kan worden gegeven. De provincie zal dan de middelen na 2012 niet beschikbaar stellen. Hierdoor kunnen we als gemeente de ingezette projecten niet meer financieren en zal de extra zorg stoppen. Dit heeft mogelijk effect op de voorbereiding van de transitie van de jeugdzorg omdat daar ook juist het voorliggende veld een belangrijke taak krijgt.

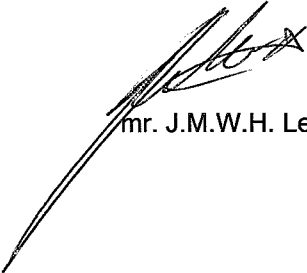
Communicatie/ aanpak

Dit project is een regionaal traject. Voor het vervolg wordt er gebruik gemaakt van de regionaal ingehuurd projectleider. Lokaal zal er met de instanties en de betrokkenen een gesprek worden gevoerd hoe we dit project het beste kunnen uitvoeren. Wanneer de resultaten van het traject begin 2013 bekend zijn zullen wij u daar over informeren.

Bijlagen

- Regionale visie jeugdbeleid

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Steenbergen,
de secretaris, de burgemeester,



mr. J.M.W.H. Leloux



J.J. Hoogendoorn

Inzetten van interventies van de 2^{de} lijn als 1^e lijn:

Hiervoor hebben we voor een aanvulling gekozen voor het jeugdpreventie Project (JPP). JPP draait al een aantal jaren succesvol binnen onze gemeente voor 12 +. Het biedt jongeren door middel van enkele gesprekken de mogelijkheid om inzicht te krijgen in hun "problemen" en mogelijke oplossingen. Het is laagdrempelige hulpverlening die vrijwillig is, waarbij ouders zo veel mogelijk worden betrokken. Het blijkt dat de jongeren die bij het JPP 12+ aankomen al dusdanige problemen hebben, dat het goed was geweest om deze eerder te kunnen helpen. Door het project ook voor de jongeren leeftijd beschikbaar te stellen, hopen we dat we jongeren en ouders eerder kunnen ondersteunen en de problemen hierdoor beperkt blijven.

Daarnaast hebben we ervoor gekozen om trainingen op het gebied van sociale vaardigheden in te zetten. Via de scholen en het CJG hopen we te kunnen bepalen welke training geschikt is en kan bijdragen.

Inzetten van de kennis van de 2e lijn bij de 1e lijns zorg:

Voor dit onderdeel hebben we gekozen om de expertise van de medewerkers van bureau Jeugdzorg in te zetten binnen het CJG. Zij zullen hun expertise inzetten om de casussen in het CJG te ondersteunen. Door de kennis die zij in huis hebben in te zetten in het CJG hopen we dat de andere medewerkers in de toekomst de kennis hebben om de lichtere problemen te kunnen ondersteunen zodat deze geen gebruik hoeven te maken van zwaardere zorg.

Versterken van het preventief lokaal jeugdbeleid

Binnen dit thema hebben we er voor gekozen om schoolmaatschappelijk werk in te huren voor het primair onderwijs. Het samenwerkingsverband van de scholen huurt al schoolmaatschappelijk werk in, dit is echter maar minimaal. School is een belangrijke plek om zo vroeg mogelijk problemen te signaleren en te ondersteunen. Echter moet niet de docent degene zijn die alles oplost. Door het meer inzetten van schoolmaatschappelijk werk hopen we de scholen te kunnen ondersteunen bij de steeds complexer wordende zorgvragen die zij krijgen.

Middelen

Definitieve beschikking

Begin september 2011 hebben we als regio de definitieve beschikking ontvangen van de provincie. De gemeenten hebben nu de mogelijkheid om daadwerkelijk de extra zorg te realiseren. Bij het realiseren van de uitvoering van regionale projecten hebben we als regio van de subsidie een projectleider ingehuurd via K2. Deze zal helpen met de regionale afspraken en bij de benodigde verantwoordingen ondersteunen. Als onderlegger van het traject heeft de provincie met iedere regio een overeenkomst gesloten. Ook in onze regio is deze overeenkomst getekend door wethouder Jongmans van Roosendaal als voorzitter van het Bestuurlijk overleg Jeugd.

De middelen voor dit project worden door de provincie in principe eenmalig beschikbaar gesteld. Als gemeente Steenbergen ontvangen wij voor de drie lokale deelprojecten een bedrag van € 76.139,00. Het project Triple P is een regionaal project, waarin geen specificatie per gemeente is gemaakt,

Voortzetting middelen

Wanneer we als regio het beoogde resultaat halen, zal de provincie na 2012 structurele middelen inzetten. De provincie wordt door het rijk beloond wanneer zij de resultaten van 5% minder instroom en meer uitstroom realiseren. De provincie heeft het voornemen om de doeluitering die zij als beloning ontvangt door te schuiven naar de regio's. Dit zou betekenen dat we de ingezette lijn verder kunnen voortzetten.



Ten behoeve van bestuurlijk projectoverleg jeugd 13 oktober 2010, agendapunt 5.

Visie jeugdbeleid West-Brabant:

“Kinderen en jongeren hebben de mogelijkheid om zich te ontwikkelen tot zelfstandige volwassenen, die actief deelnemen aan het sociale, economische en culturele leven. “

De jeugd is de basis van onze samenleving. Of het goed gaat met de jeugd bepaalt in belangrijke mate de kwaliteit van onze samenleving, nu en in de toekomst. Investeren in de jeugd van nu is van vitaal belang, niet alleen voor de individuele ontplooiingsmogelijkheden van kinderen en jongeren, maar ook voor de sociale samenhang en een duurzame economische ontwikkeling.

In de afgelopen decennia is de betrokkenheid van de naaste omgeving vol mensen die om onze kinderen geven minder vanzelfsprekend geworden. Er is sprake van een sterk geïndividualiseerde samenleving. Als er problemen of uitdagingen zijn en die zijn er natuurlijk in veel gezinnen, blijkt dat de losse sociale inbedding ook nadelen heeft. We hechten zeer aan onze vrijheid met als gevolg deze mindere sociale inbedding. Tegelijk hebben we behoefte aan opvang als het mis gaat en is er de algemene roep dat de overheid risico's indamt. Daarnaast zijn we ons de afgelopen jaren teveel gaan focussen op 15 procent kinderen waar iets mee aan de hand is. Daardoor denken we te weinig na over een gunstig opgroeklimaat voor alle kinderen. We willen als overheid een gunstig opgroeklimaat voor alle kinderen creëren. We dienen hierbij aandacht te hebben voor de sociale omgeving van kinderen. **Het versterken van de eigen kracht** van ouders, opvoeders en kinderen is hierin een belangrijk thema.

We willen onze aandacht ook richten op **preventie**. We willen voorkomen dat kinderen op welke manier dan ook buiten de boot vallen. En wanneer kinderen toch niet goed mee kunnen of uitvallen (denk aan onderwijsachterstanden, schooluitval, werkloosheid of criminaliteit, of wanneer ouders het niet alleen redden) dan zal hen ondersteuning of zorg aangeboden moeten worden.

Uitgangspunt in het jeugdbeleid is dat ieder een verantwoordelijkheid te vervullen heeft. Primair ligt er een verantwoordelijkheid bij ouders en het sociale netwerk. Insteek hierbij is het versterken van de eigen kracht.

Voor ons valt de benadering van het jeugdbeleid uiteen in een drietal delen.

- doelstellingen en acties die gericht zijn op de brede ontwikkeling van alle jeugdigen. Het gaat hierbij om een samenhangend aanbod van voorschoolse voorzieningen, onderwijs sport en cultuur, waardoor kinderen en jongeren de kans krijgen om hun talenten optimaal te ontplooien, sociale vaardigheden op te doen en plezier te hebben. Om kinderen hiervoor kansen te bieden zijn laagdrempelige voorzieningen nodig. Daarbij gaat het deels om activiteiten binnen de school maar ook om activiteiten die plaatsvinden in de kinderopvang, het kinderkwerk, jongerenwerk, bij sportverenigingen en culturele instellingen.
- Doelstellingen en acties gericht op het versterken van kansen aan ouders, kinderen en jongeren die (tijdelijk) een extra steun in de rug kunnen gebruiken bij het opvoeden en

opgroeien. Denk hierbij bijv. aan opvoedspreekuren of –cursussen georganiseerd vanuit het CJG

- Doelstellingen en acties gericht op passende zorg voor alle jeugdigen. Hierbij gaat het om het bieden van zorg met als doel het voorkomen van verergering van de problematiek in het gezin en/of bij de jeugdige.

We willen het jeugdbeleid vooral formuleren vanuit de insteek om jongeren **kansen** te bieden. Het voorkomen van achterstanden en problemen staat hierbij centraal. Preventie, samenhang en coördinatie zijn de sleutelbegrippen in het jeugdbeleid. Maar ook de talentontwikkeling van alle jeugdigen dient aandacht te krijgen in het regionale jeugdbeleid.

Het leven van kinderen en jongeren speelt zich af op veel verschillende plaatsen (thuis, bij de kinderopvang, op school, maar ook in de buurt en bij de sportvereniging). Het jeugdbeleid beperkt zich niet tot een specifiek domein, maar legt juist verbindingen tussen de verschillende domeinen. Bovendien zorgt de regionale samenwerking ervoor dat de krachten (en middelen) van verschillende gemeenten gebundeld kunnen worden zodat problemen worden voorkomen en kansen worden benut. De regionale samenwerking zal op basis van een aantal te kiezen thema's worden geconcretiseerd.

Het jeugdbeleid bevat dan ook preventieve, algemene, repressieve en curatieve aspecten. Preventieve onderdelen van het jeugdbeleid krijgen uitwerking in bijvoorbeeld de inzet van het lokale jeugd- en jongerenwerk. Repressieve onderdelen van jeugdbeleid hebben bijvoorbeeld betrekking op het aanpakken van overlast en vernielingen door de politie. Curatief jeugdbeleid ligt vooral op het terrein van jeugdhulpverlening en daarmee vooralsnog onder verantwoordelijkheid van de provincie. Scheidingen tussen preventief, repressief en curatief liggen overigens niet zo scherp zal vorenstaande doet vermoeden. Afstemming en realiseren van een sluitende keten is hierbij een belangrijk punt van aandacht.

Thema's:

- brede ontwikkeling van alle jeugdigen:
 - brede scholen.
 - Jongerenwerk/ jongerencentrum
 - Inrichting openbare ruimte
 - Jeugd- en veiligheid (gezondheid, alcohol- en drugsbeleid)
- versterken van kansen aan ouders, kinderen en jongeren
 - CJG, versterken eigen kracht/ Triple P
 - Aandacht voor de jonge mantelzorger
 - Opvoedondersteuning
 - VVE/Oke-wet
 - VSV; leerplicht /arbeidsmarktbeleid
- passende zorg
 - provinciale afstemming / gemeentelijke rol jeugdzorg
 - vormgeving lokaal hulpaanbod; regionaal actieplan