



## RAADSMEDEDELING

---

Onderwerp:

Raadsvoorstel Nota van uitgangspunten bestemmingsplan Buitengebied Steenbergen

---

Steenbergen, 27 september 2011

Aan de Raad,

In de vergadering van de Commissie Ruimte & Economie van 14 september 2011 is het raadsvoorstel voor de Nota van uitgangspunten voor het bestemmingsplan Buitengebied Steenbergen besproken. De commissieleden hebben in de vergadering meerdere vragen gesteld. Niet alle vragen zijn in de vergadering beantwoord. Er is toegezegd deze schriftelijk te beantwoorden. Hierbij verstrekken wij u aanvullende informatie en antwoorden op de nog openstaande vragen.

### **Biomassavergistingsinstallaties**

In de voorliggende nota van uitgangspunten is aangegeven dat er in het buitengebied geen ruimte wordt geboden voor de oprichting van biomassavergistingsbedrijven. Tevens wordt biomassavergisting niet toegestaan als een nevenfunctie bij een in het buitengebied gelegen bedrijf. Buiten het bestemmingsplan om kan wel ruimte worden geboden voor biomassavergisting op agrarisch bedrijfsniveau in de vorm van het verwerken van de eigen agrarische producten voor de eigen energiebehoefte. Middels maatwerk (postzegelbestemmingsplan) zal per geval een ruimtelijke afweging worden gemaakt.

In de commissievergadering zijn hierover verschillende vragen gesteld. De onderstaande informatie betreft tevens de beantwoording van de gestelde vragen.

In de verordening ruimte is aangegeven dat binnen het agrarisch bouwvlak van een grondgebonden agrarisch bedrijf of intensieve veehouderij de bouw van een voorziening voor het opwekken van duurzame energie door middel van biomassavergisting ten behoeve van het eigen bedrijf kan worden toegestaan. Het kan worden toegestaan in het agrarisch gebied, de groenblauwe mantel en verwevingsgebied. Er mag biomassa worden vergist welke afkomstig is van andere bedrijven. De verordening werkt bindend voor de Brabantse gemeenten. Bij de ontwikkeling van een bestemmingsplan moet de verordening in acht worden genomen. Er is sprake van strijd met de verordening ruimte als er meer ruimte wordt geboden voor biomassavergisting op bedrijfsniveau. Het bieden van minder ruimte levert geen strijd op met de verordening ruimte.

Door het college van burgemeester en wethouders is voorgesteld om buiten het bestemmingsplan om middels maatwerk per initiatief een ruimtelijke afweging te maken. De gemeenteraad kan dan ook bij elk initiatief een afweging maken. Bij de afweging van een initiatief wordt onder andere aandacht besteed aan de methode van vergisting (mest en/of andere producten), de energiebehoefte van het bedrijf, milieuaspecten (geur, geluid, etc.), veiligheid, bijbehorende landschappelijke kwaliteitsverbetering, zuinig ruimtegebruik (voorkomen overtollige bebouwing), verkeeraspecten, economische uitvoerbaarheid, voorkomen van onevenredige hinder voor omliggende functies (woningen, andere agrarische bedrijven, natuurwaarden, etc.) en de gemeentelijke recreatieve ambitie. De Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen kan desgewenst advies uitbrengen.

Biomassavergisting op bedrijfsniveau kan een bijdrage leveren aan de ontwikkeling van duurzame energie in Steenbergen. De biomassavergistingsinstallatie bij de Suiker Unie is niet bedoeld voor mestvergisting. Bij biomassavergisting op agrarisch bedrijfsniveau kan hiervan wel sprake zijn. Volgens

de ZLTO zullen met name veehouderijen interesse kunnen hebben in biomassavergisting op bedrijfsniveau.

### **Glastuinbouw**

In de nota van uitgangspunten wordt eveneens aandacht besteed aan glastuinbouw. In de gemeente Steenbergse Westland, gezien de verordening ruimte, twee vestigingsgebieden glastuinbouw gelegen. Dit zijn het AFC NP en het Steenbergse Westland. De nieuwvestiging van glastuinbouwbedrijven in Steenbergse Westland kan dan ook enkel in deze gebieden plaatsvinden. Steenbergse Westland kent geen mogelijk doorgroeigebied glastuinbouw.

Glastuinbouwbedrijven horen thuis op de Steenbergse vestigingsgebieden glastuinbouw. In de nota van uitgangspunten is opgenomen dat het bestaande glastuinbouwgebied het Steenbergse Westland wordt opgenomen in het bestemmingsplan. Solitair in het buitengebied gelegen glastuinbouwbedrijven krijgen binnen het bestemmingsplan geen uitbreidingsmogelijkheden qua vormverandering en/of vergroting van het bouwvlak.

### **Grootte van burger- / bedrijfswoningen**

In de verordening ruimte is de ruimtelijke zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit opgenomen. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik in het buitengebied maakt hiervan onderdeel uit.

In de nota van uitgangspunten is er, in het kader van zorgvuldig ruimtegebruik in het buitengebied, voor gekozen om een maximale maat op te nemen voor de grootte van burgerwoningen. Onder zorgvuldig ruimtegebruik valt tevens het voorkomen van de verstening van het buitengebied. Het vergroten van burgerwoningen wordt gezien als extra verstening. Bovendien is wonen niet een functie die primair thuishoort in het buitengebied. Wonen is primair een functie voor de kernen. Wel kan wonen in het buitengebied een bijdrage leveren aan het behoud van het buitengebied. Bijvoorbeeld in de vorm van een burgerwoning op een voormalig agrarisch bouwblok. In dit geval mag de bestaande voormalige bedrijfswoning worden hergebruikt. Deze is vaak groter dan 600 m<sup>3</sup>. Cultuurhistorisch waardevolle bebouwing mag ook blijven bestaan en hoeft niet gesloopt te worden. Door burgerwoningen, middels maatwerk, toe te staan in cultuurhistorisch waardevolle bebouwing wordt er eveneens een bijdrage geleverd aan het kwaliteitsbehoud van het buitengebied. Het hergebruik van de bestaande burgerwoningen is uiteraard ook toegestaan.

Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik geldt ook voor de grootte van bedrijfswoningen. Voorheen is, gezien het provinciale beleid, altijd een maximale standaardmaatvoering van 750 m<sup>3</sup> gehanteerd. Het is algemeen geaccepteerd dat (met name de agrarische) bedrijfswoningen groter (moeten) zijn dan burgerwoningen. In het bestemmingsplan Buitengebied Steenbergse Westland zal ook voor de bedrijfswoningen een maximale maat opgenomen moeten worden. Waarschijnlijk kan er een grotere maximale maat dan 750 m<sup>3</sup> worden opgenomen. Hier komen wij in het kader van het voorontwerp bestemmingsplan op terug.

### **Huisvesting van arbeidsmigranten**

De gemeenteraad heeft in februari 2010 de Beleidsnota Huisvesting Arbeidsmigranten gemeenten Steenbergse Westland vastgesteld. Dit beleid is opgenomen in de voorliggende nota van uitgangspunten.

### **Kwaliteit buitengebied**

De kwaliteit van het buitengebied is een belangrijk uitgangspunt voor de ontwikkeling van het bestemmingsplan Buitengebied Steenbergse Westland. Zowel vanuit het gemeentelijke als het provinciale beleid.

De doelstelling van het bestemmingsplan buitengebied is mede om de kwaliteit van het Steenbergse buitengebied te verbeteren en om de verrommeling tegen te gaan. In het bestemmingsplan wordt rekening gehouden met zorgvuldig ruimtegebruik, behoud en bevordering van de ruimtelijke kwaliteit en de kwaliteitsverbetering van het landschap. Hierbij kunt u onder andere denken aan de sloop van overtollige bebouwing, het voorkomen van de verstening van het buitengebied, landschappelijke inpassing, de aanleg van nieuwe landschapselementen, het behoud van cultuurhistorisch waardevolle

bebouwing en het voorkomen van de onevenredige aantasting van aanwezige waarden. Op het moment dat er een initiatief voor een ruimtelijke ontwikkeling is, wordt er aan deze punten getoetst.

### **Milieuaspecten**

Voor de milieuaspecten verdroging, vermessing, verspreiding, geluid, luchtkwaliteit, geurbeleid en bodemkwaliteit bestaat landelijke wet- en regelgeving. Bij iedere ruimtelijke ontwikkeling door middel van een wijzigingsbevoegdheid of buitenplanse afwijking dient aan de bij deze aspecten behorende wet- en regelgeving te worden getoetst. In de nota van uitgangspunten is aangegeven dat voor de ontwikkeling van het bestemmingsplan de wettelijke regelgeving wordt gevolgd.

Het bestemmingsplan buitengebied geeft aan hoe gronden bebouwd en gebruikt mogen worden. De ontwikkeling van milieubeleid gebeurt buiten het bestemmingsplan om. Een bestemmingsplan mag enkel milieuaspecten bevatten welke ruimtelijk relevant zijn. Op dit moment is er voor de ontwikkeling van de bestemmingsplannen voor het Steenbergse buitengebied geen vastgesteld milieubeleid met ruimtelijke relevantie.

### **Relatie met het bestemmingsplan Buitengebied Dinteloord en Prinsenland**

In de voorliggende nota van uitgangspunten is aansluiting gezocht bij meerdere door de gemeenteraad vastgestelde beleidskaders, waaronder het Economisch Beleidsplan, de Gebiedsvisie gemeente Steenberg, de Nota Cultureel Erfgoed, de Visie Landrecreatie, de Visie Waterrecreatie, de verschillende dorpsontwikkelingsplannen en de Nota van uitgangspunten voor het bestemmingsplan Buitengebied Dinteloord en Prinsenland. In januari 2011 heeft de Commissie Ruimte & Economie opiniërend discussiepunten voor de te ontwikkelen gemeentelijke ruimtelijke structuurvisie behandeld. Hiermee is eveneens rekening gehouden. In februari 2011 heeft de Commissie Ruimte & Economie gesproken over duurzame energie. Deze meningsvorming is ook meegenomen.

De Nota van uitgangspunten voor het bestemmingsplan Buitengebied Dinteloord en Prinsenland is in 2007 door de gemeenteraad vastgesteld. Op een later tijdstip zijn vele van de bovengenoemde beleidskaders vastgesteld. Deze beleidskaders zijn ook van belang zijn voor de ontwikkeling van alle bestemmingsplannen voor het buitengebied.

Het college van burgemeester en wethouders streeft in het gehele Steenbergse buitengebied een uniform beleid na. Het bestemmingsplan Buitengebied Dinteloord en Prinsenland wordt dan ook aangepast aan de door de gemeenteraad vastgestelde Nota van uitgangspunten voor het bestemmingsplan Buitengebied Steenberg. De belangrijkste voorgenomen wijzigingen staan vermeld in het raadsvoorstel.

De Dorpsraad Dinteloord is geen lid van de klankbordgroep voor de ontwikkeling van de Nota van uitgangspunten voor het bestemmingsplan Buitengebied Steenberg. Het raadsvoorstel met bijbehorende stukken is op 5 september 2011 ambtelijk aangeboden aan de Dorpsraad Dinteloord.

### **Schriftelijke reactie van de ZLTO**

De ZLTO heeft op 14 september 2011 een schriftelijke reactie aangeboden aan de Commissie Ruimte & Economie. De ZLTO heeft deelgenomen aan de klankbordgroepbijeenkomst. In de nota van uitgangspunten is een afweging gemaakt van alle relevante belangen. De in de schriftelijke reactie opgenomen punten zijn afgewogen en/of vertaald in de nota van uitgangspunten.

### **Teeltondersteunende kassen**

Teeltondersteunende kassen zijn ondersteunende voorzieningen, die een onderdeel zijn van de totale agrarische bedrijfsvoering van een vollegronds tuinbouwbedrijf of boomkwekerij. Ze worden gebruikt om de bedrijfsvoering te optimaliseren. Het gaat bij deze bedrijven niet om glastuinbouwbedrijven, welke gezien gemeentelijk beleid thuishoren op het AFC NP of het Steenbergse Westland. Teeltondersteunende kassen worden gezien de nota van uitgangspunten alleen toegestaan binnen het grondgebonden agrarische bouwvlak. De maximale oppervlakte van teeltondersteunende kassen bedraagt, net zoals in de nu geldende bestemmingsplannen, in beginsel maximaal 1000 m<sup>2</sup>. Middels een

binnenplanse afwijking kan onder voorwaarden (o.a. noodzaak voor de agrarische bedrijfsvoering, advies inwinnen bij de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen, zuinig ruimtegebruik en de kwaliteitsverbetering van het buitengebied) maximaal 5000 m2 aan teeltondersteunende kassen worden toegestaan.

### Waarden

In het bestemmingsplan Buitengebied Steenberg en moet rekening worden gehouden met verschillende waarden (aardkundige, archeologische, cultuurhistorische, landschappelijke en ecologische waarden). Uitgangspunt is om datgene te beschermen wat noodzakelijk is, zodat geen onnodige beperkingen ontstaan.

In de nota van uitgangspunten is aangegeven welke methode wordt gehanteerd voor het beschermen van de waarden in het bestemmingsplan. De uitwerking van de methode gebeurt bij het opstellen van het bestemmingsplan.

In de voorliggende nota van uitgangspunten wordt ruimte geboden voor het verbeteren van landschappelijke waarden, het realiseren van nieuwe natuur en het verhogen van de biodiversiteit. Daar waar nodig moet wel rekening worden gehouden met omliggende functies, zoals bijvoorbeeld de landbouw. Één van de belangrijkste landschappelijke waarden van het Steenbergse buitengebied is de waardevolle openheid. In de waardevolle openheid kan een passende groenblauwe dooradering worden gerealiseerd.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Steenberg en,  
de secretaris, de burgemeester,

  
mr. J.M.W.H. Leloux

  
J.J. Hoogendoorn