



ons kenmerk : UM1202046
zaaknummer :
uw kenmerk :
uw brief van :
afdeling : Ruimtelijke Ontwikkeling
contactpersoon : Samantha van Loon - Bosters
telefoonnr. : 14 0167
bijlage(n) :

onderwerp : Ontwikkelingen Regionale
Uitvoeringsdienst

De gemeenteraad
Buiten de Veste 1
4652 GA STEENBERGEN

Steenbergen, 13 maart 2012

Geachte leden van de gemeenteraad,

Graag informeren wij u over het volgende.

Inleiding

Zoals u weet, wordt in onze regio gewerkt aan de totstandkoming van een Regionale Uitvoeringsdienst, een RUD Midden- en West- Brabant. Een dienst die uitvoeringstaken op het gebied van het omgevingsrecht (hoofdzakelijk milieu -vergunningverlening, -toezicht en -handhaving) uitvoert. In oktober 2011 is u een eerste raadsinformatiebrief toegezonden. In deze tweede brief informeren wij u over de laatste ontwikkelingen.

Terugblik...

Vanaf 1 juli 2011 wordt gewerkt aan de totstandkoming van de RUD. In de zomer van 2011 is hard gewerkt aan het maken van een businesscase. De businesscase is als richtinggevend document in september 2011 bestuurlijk vastgesteld en vormt samen met de ondertekening van de bestuurlijke intentieverklaring de basis voor de vorming van de RUD in onze regio:

De RUD wordt een moderne, flexibele en deskundige organisatie. Een organisatie die enerzijds de krachten van medewerkers bundelt om voldoende expertise te genereren, anderzijds (ook fysiek) nadrukkelijk in verbinding is met de opdrachtgevers (provincie en gemeenten) en goed bekend is met de lokale situatie en met de bedrijven waarvoor men werkzaam is. Hierdoor zal één uitvoeringsorganisatie ontstaan, waarin medewerkers zowel centraal als gedeconcentreerd (bij de opdrachtgevers) werken.

De RUD zal worden opgericht als een Openbaar Lichaam onder een functionele gemeenschappelijke regeling die wordt aangegaan door de colleges van B&W en GS. Binnen een gemeenschappelijk regeling is sprake van een rolverdeling tussen bestuur van de regeling (AB, DB) en de besturen die functioneren als eigenaar of opdrachtgever; college van B&W/GS en gemeenteraad/PS.

Uitgangspunt voor de RUD-vorming blijft budgettaire neutraliteit. Het streven is echter om de totale uitvoeringskosten aanmerkelijk te verlagen. Enerzijds door innovatie, anderzijds door waar het kan de bedrijfsvoering te optimaliseren. De belangrijkste 'nieuwe kosten' zullen worden gemaakt voor het aanpakken van ketenvraagstukken en milieucriminaliteit. Het is de bedoeling om deze extra kosten te financieren uit efficiencyvoordelen, maar als het nodig is zal er voor deze nieuwe activiteiten dekking moeten worden gevonden door verschuiving in de prioriteitstelling. Bij de oprichting van de RUD zullen frictie- en desintegratiekosten ontstaan. Dit zijn kosten voor de latende organisaties.

Het proces

In oktober 2011 is de kwartiermaker, de heer Marc Langenhuijsen, voor de te vormen RUD Midden- en West- Brabant gestart. Begin november 2011 is het plan van aanpak voor het bedrijfsplan vastgesteld. Daarna is direct met de uitvoering ervan gestart. Dit betekent dat in de maanden november, december, januari en februari door maar liefst vijftig medewerkers van de deelnemende organisaties is gewerkt aan de totstandkoming van een concept bedrijfsplan en een concept gemeenschappelijke regeling. Beide documenten zullen in het zogenaamde portefeuillehoudersoverleg RUD worden besproken en vervolgens aan alle individuele colleges ter besluitvorming worden voorgelegd. Voordat op dat proces wordt ingegaan, is het goed om de totstandkoming van het bedrijfsplan nader toe te lichten.

Takenpakket RUD Midden- en West- Brabant

De RUD Midden- en West-Brabant zou het takenpakket uit het rapport 'van Brabants Bont naar Brabants Maatwerk' als vertrekpunt nemen. Zo staat dit ook verwoord in de bestuurlijke intentieverklaring, welke in september 2011 door alle colleges van de deelnemers werd ondertekend. Dit pakket is in basis minder omvangrijk dan het landelijk basistakenpakket dat door het Rijk als uitgangspunt is gesteld voor de RUD's. Over dit takenpakket ontstond discussie met het Rijk. In Brabant wilde men gefundeerd vasthouden aan het Brabants maatwerkpakket.

Tegelijkertijd ontstond in het land discussie over de uitvoering van taken op het gebied van vergunningverlening voor en toezicht en handhaving op BRZO-bedrijven.

(BRZO-bedrijven zijn milieucomplexe bedrijven die vallen onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen). De Tweede Kamer voelde er veel voor om het toezicht op en de handhaving bij BRZO-bedrijven te centraliseren. De Tweede Kamer vindt dat er sprake moet zijn van opschaling van specialisatie en van een scheiding tussen vergunningverlening aan BRZO-bedrijven enerzijds en toezicht/handhaving bij die bedrijven anderzijds. In eerste instantie leidde de discussie tot een landsdekkende structuur met naast de 'gewone' RUD's vijf 'bijzondere' RUD's. Deze 'bijzondere' RUD's voeren ook taken uit op het gebied van de BRZO.

Aanvankelijk zou Brabant niet over een eigen BRZO-RUD beschikken, terwijl Brabant de op een na grootste BRZO-regio van Nederland heeft. In Brabant vond men dat een ongewenste situatie. Het zou leiden tot onnodig veel afstemming. De provincie Noord-Brabant heeft daarop uitdrukkelijk aan de staatssecretaris te kennen gegeven te willen beschikken over een eigen, zesde BRZO-RUD. Ook een aantal gemeenten en de veiligheidsregio hebben dat per brief laten weten.

De staatssecretaris stelde aan een BRZO-RUD voor Brabant een belangrijke voorwaarde; in Brabant moet volledig worden voldaan aan de landelijke kaders voor de RUD vorming.

Een van de consequenties was een verschuiving van de minimale inbreng van taken in de RUD door alle deelnemers, namelijk inbreng van het landelijke basistakenpakket. Daartoe hebben alle deelnemers in Brabant begin 2012 besloten. Dit takenpakket is in het bedrijfsplan opgenomen.

In een brabantbreed bestuurlijk overleg van januari 2012 is afgesproken dat de BRZO-RUD de RUD Midden- en West- Brabant wordt. Met de andere Brabantse RUD's zullen afspraken worden gemaakt over de uitvoering van de BRZO-taken in die regio's.

Ten aanzien van de uitvoering van het takenpakket door de RUD wordt nog het volgende opgemerkt. Een belangrijke doelstelling van de RUD is dat taken op een efficiënte wijze worden uitgevoerd. Innovatie van bestaande werkwijzen is hiervoor noodzakelijk. Daar waar de RUD het volledig mandaat krijgt over het Wabo-proces zal de RUD met voorstellen komen vergunningsprocessen in te richten op basis van benoeming van de rol en verantwoordelijkheid van bedrijf en RUD in deze processen. Voor het toezichtsprogramma zal de RUD met voorstellen komen om prioritering plaats te laten vinden op basis van risicoanalyses. Daarnaast zal het vergunningenproces volgens het LEAN-principe ingericht worden. Geen onnodige stappen en een goede dienstverlening. De RUD wil zo efficiënt en vernieuwend mogelijk zijn. Hiertoe zullen de deelnemers iedere keer opnieuw worden uitgedaagd.

De RUD wordt geen organisatie op afstand, de RUD organiseert de nabijheid; ze zit letterlijk in de organisatie van de deelnemers. De deelnemers blijven bevoegd gezag en hebben de mogelijkheid de RUD voor taken te mandateren. Dat is aan iedere deelnemer.

Het RUD-stelsel in Brabant

In Brabant wordt gebouwd aan drie RUD's waarin gemeenten en provincie minimaal een 'verplicht' takenpakket gaan inbrengen dat bestaat uit VTH-taken voor (zeer) complexe bedrijven en ketentoezicht, het zogenaamde landelijk basistakenpakket. Alle partijen kunnen aanvullend op vrijwillige basis ook andere (VTH) taken inbrengen, zoals dat bij de regionale milieudiensten in Brabant al vele jaren praktijk is. Dit is geen vrijblijvende afspraak: gemeenten die zelf VTH-taken blijven uitvoeren, zullen ook aan de landelijke kwaliteitseisen moeten voldoen. Binnen het RUD-stelsel organiseren we daarom een horizontale toetsing om te borgen dat het afgesproken kwaliteitsniveau is gegarandeerd.

De huidige Brabantse handavingsamenwerking, waarvan de reikwijdte in de loop der jaren is uitgebreid van milieu naar het hele omgevingsrecht, wordt opgenomen in het Brabantse RUD-stelsel. De RUD's worden hét loket voor onze handhavingpartners om afspraken te maken over de aanpak van de handhavingproblematiek. Voor zaken die regio-overstijgend zijn, komt er een RUD-platform van de drie RUD-directeuren onder bestuurlijke aansturing, dat fungeert als hét aanspreekpunt voor heel Brabant ten behoeve van de partners.

Omdat uniformiteit en level playing field belangrijke RUD vormingscriteria zijn, geldt dat afspraken die in RUD-verband, bijvoorbeeld met Justitie worden gemaakt, ook doorwerken binnen individuele gemeenten die zelf taken blijven uitvoeren.

Financiële uitgangspunten

De RUD hanteert als streven dat de kosten voor de uitvoering van taken door de RUD niet hoger zijn dan de kosten voor de uitvoering van taken in de huidige situatie per 1 januari 2012 van een opdrachtgever. In het bedrijfsplan zijn hiervan de uitgangspunten beschreven. Een van de uitgangspunten is dat frictie- en desintegratiekosten voor rekening zijn van de betreffende deelnemer. In eerste instantie zullen voor de opdrachtgevers de kosten waarschijnlijk hoger uitvallen, omdat men dan nog te maken heeft met de frictie- en desintegratiekosten.

Bij de financiering van de RUD wordt een onderscheid gemaakt in

- de tot individuele deelnemers herleidbare prestaties/activiteiten en kosten;
- de gemeenschappelijke taken met niet tot individuele deelnemers herleidbare kosten.

Voor wat betreft de herleidbare prestaties/activiteiten zal uiterlijk vanaf 1/1/2016 zoveel mogelijk de bekostiging ervan plaatsvinden op basis van productprijzen en als dat niet mogelijk is op offertebasis. De kosten van de gemeenschappelijke taken zullen worden verdeeld op basis van een nog vast te stellen verdeelsleutel.

Bedrijfsplan

Het Bedrijfsplan en de gemeenschappelijke regeling zullen 21 maart 2012 in het zogenaamde portefeuillehoudersoverleg RUD worden besproken en vervolgens aan alle individuele colleges ter besluitvorming worden voorgelegd. Het bedrijfsplan beschrijft de kaders voor de volgende fase; de inrichtingsfase. De inrichtingsfase is op 1 januari 2013 afgerond, de RUD is dan operationeel. Na 1 januari 2013 wordt gewerkt aan de verfijning van de inrichting van de RUD. In het bedrijfsplan wordt deze doorontwikkeling tot 1 januari 2016 beschreven. Deze doorontwikkeling is nodig om een volwaardige RUD te kunnen zijn, een RUD die efficiënt werkt, vernieuwend is, taken tegen goede kwaliteit en scherpe prijs kan uitvoeren en durft, optimaal is ingericht op het gebied van de ICT, maar altijd als verlengstuk van alle deelnemers.

Gemeenschappelijke regeling

De RUD zal worden opgericht als een Openbaar Lichaam onder een functionele gemeenschappelijke regeling die wordt aangegaan door de colleges van B&W en GS. De tekst van de gemeenschappelijke regeling zal 21 maart 2012 in het zogenaamde portefeuillehoudersoverleg RUD worden besproken en vervolgens aan alle individuele colleges ter besluitvorming worden voorgelegd. Nadien zal de GR door alle colleges aan alle afzonderlijke raden worden aangeboden met verzoek toestemming te geven om deel te nemen in de GR.

Tot slot

Gezien het feit dat er nog geen definitief besluit wordt genomen met betrekking tot financiële, organisatorische en juridische consequenties wordt u in deze fase alleen geïnformeerd. Wij zullen u omtrent de definitieve besluitvorming vanzelfsprekend zoals aangekondigd berichten.

Vertrouwend u zo voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Steenberg,
de secretaris, de burgemeester,



mr. J.M.W.H. Leloux



J.J. Hoogendoorn