

Rekenkamercommissie Steenbergen

Jaarverslag 2011

Jaarplan 2012

Inhoudsopgave

1. Voorwoord van de voorzitter
2. Samenstelling van de Rekenkamercommissie
3. Doelstelling van de Rekenkamercommissie
4. Activiteiten 2011
5. Financieel verslag 2011
6. Jaarplan 2012

1. Voorwoord van de voorzitter

Voor u ligt het jaarverslag 2011 van de Rekenkamercommissie Steenbergen. In 2011 heeft de Rekenkamercommissie Steenbergen twee onderzoeken afgerond.

Dat betreft het derde onderzoek: *Hoe doeltreffend is de kaderstelling voor het subsidiebeleid van de gemeente Steenbergen?* waarin de kaderstellende rol van de gemeenteraad centraal staat. Dit onderzoek is door de RKC geheel zelfstandig uitgevoerd en afgerond. En het vierde onderzoek: *Onderzoek naar het Jongerenwerk in de gemeente Steenbergen*, is een zogenoemd 'Doe Mee- onderzoek' van onderzoeksbureau Necker van Naem. De eindverantwoordelijkheid voor dit rapport berustte bij de RKC.

Het waren twee geheel verschillende onderzoeken, zowel wat betreft het object van onderzoek als wat betreft de verantwoordelijke actoren. Beide onderzoeken zijn door de raad positief ontvangen. Ook reageerden de raadsleden actiever op de gepresenteerde onderzoeken dan bij de vorige twee. De Rekenkamercommissie ervaart dit als zeer positief, met name omdat de RKC een instrument is van de raad, en ervaart de toegenomen interactie tussen raad en RKC als stimulerend. Dit kwam eveneens tot uiting tijdens de informatieve bijeenkomst die de commissie heeft georganiseerd voor de raadsleden op 8 december 2011.

Een aandachtspunt bij de Rekenkamercommissie in 2012 zal de evaluatie van de opvolging van de adviezen in de onderzoeken zijn.

In 2011 traden bij de gemeente Steenbergen zowel een nieuwe raadsgriffier, mevrouw Lenneke van der Meer als een nieuwe gemeentesecretaris aan, mevrouw Ans Leloux. Met mevrouw Van der Meer heeft de RKC al veelvuldig contact gehad en met mevrouw Leloux verwacht de RKC een even goede verhouding te zullen ontwikkelen als met haar voorganger, met betrekking tot uitvoeren van onderzoeken en samenwerken met het ambtelijk apparaat.

In het voor u liggende jaarverslag en jaarplan vindt u het overzicht en de verantwoording van de door de Rekenkamercommissie uitgevoerde activiteiten in 2011, evenals de voorgenomen activiteiten 2012. Op verzoek van het Presidium zullen voortaan het jaarplan en het jaarverslag weer gescheiden worden aangeboden.

drs. Saskia Verheij
Voorzitter

2. Samenstelling van de Rekenkamercommissie

De Verordening rekenkamercommissie Steenberg (15 december 2005) regelt dat de commissie bestaat uit vijf leden. De gemeenteraad benoemt twee leden uit haar midden en drie externe leden, waaronder de voorzitter.

De commissie was geheel 2011 als volgt samengesteld:

Mevrouw S. (Saskia) Verheij	lid (extern), voorzitter
De heer Q.G.J. (Kuun) de Boer	lid (extern), plv. voorzitter
De heer H.L. (Erik) Janssen	lid (extern)
De heer C.A.M. (Kees) Aarts	lid (gemeenteraadslid)
De heer J.W. (Jurgen) Huijbregts	lid (gemeenteraadslid)

Ambtelijk secretaris is mevr. J.C.W.M. (Joke) Rosiers-Goorden.

3. Doelstelling van de Rekenkamercommissie

Op basis van artikel 185 lid 3 van de Gemeentewet zijn gemeenten vanaf 1 januari 2006 verplicht om een Rekenkamer(commissie) te hebben.

De commissie wil een bijdrage leveren aan de kwaliteit van bestuur en organisatie van de gemeente Steenberg. Daartoe doet de commissie onderzoek naar het doelmatig, doeltreffend en/of rechtmatig functioneren van de gemeente en draagt zij bij aan de publieke verantwoordingstaak van de gemeente door het openbaar maken van haar rapporten.

De nota van werkwijze plaatst deze taak naast de integrale toets inzake de rechtmatigheid van het financiële beheer en de inrichting van de financiële administratie (de accountantscontrole). De commissie onderzoekt niet integraal, maar toetst op basis van selectief onderzoek.

4. Activiteiten 2011

De Rekenkamercommissie heeft 7 reguliere vergaderingen gehouden. Daarnaast heeft de commissie in oktober de jaarlijkse Lokale dag van de RKC gehouden en in december een bijeenkomst over het inkoopbeleid georganiseerd met de gemeenteraad.

De RKC vindt het belangrijk om haar relaties met de diverse organen binnen de gemeente Steenberg te onderhouden. In dat kader heeft de commissie een overleg met het managementteam geïnitieerd, waarin over en weer kennis is gemaakt en rollen en werkwijzen zijn toegelicht. De commissie is aanwezig geweest bij het afscheid van dhr. C. Franssen, die als griffier een belangrijke rol heeft vervuld bij de start van de Rekenkamercommissie. Vervolgens heeft de commissie kennis gemaakt met de nieuwe griffier, mevr. L. Van der Meer.

Begin 2011 stond in het teken van het afronden van het eigen onderzoek naar het subsidiebeleid en het begeleiden van de externen die het onderzoek naar het jongerenwerk uitvoerden. De commissie heeft in het kader van haar oriëntatie op het andere onderwerp uit de shortlist 2011 - 'kwaliteit en onderhoud van het openbaar groen'- gesproken met de gemeentesecretaris. Daaruit bleek dat het moment niet gunstig was om hier onderzoek naar

te doen; binnen de organisatie was hiervoor reeds aandacht en daardoor waren wijzigingen te verwachten. Het onderwerp blijft in de shortlist staan, maar het onderzoek is voorlopig geparkeerd.

In maart heeft de Rekenkamercommissie haar jaarverslag 2010 en jaarplan 2011 vastgesteld; zoals gebruikelijk is dit document ter informatie aan de raad gezonden.

Het rapport "Hoe doeltreffend is de kaderstelling voor het subsidiebeleid van de gemeente Steenbergen?" is besproken in de vergadering van de commissie Mens en Maatschappij van 11 april 2011. Na een korte toelichting vanuit de Rekenkamercommissie hebben de leden van de commissie M&M gereageerd op het rapport. Uit de reacties en vragen bleek dat de commissie begreep dat het onderzoek zowel over het subsidiebeleid als over het duaal functioneren ging.

In juni heeft de commissie het onderzoek naar het jongerenwerk afgerond. Het inmiddels vierde rapport, getiteld "Rapport Jongerenwerk; onderzoek naar het jongerenwerk in de gemeente Steenbergen", is besproken in de commissie Mens en Maatschappij van 12 september. Na een korte toelichting vanuit de RKC ontstond een discussie over de inhoud van het rapport. Positief was dat de leden van de commissie M&M zich ook tot het college richtten; de RKC rapporteert aan de raad en het is vervolgens aan de raad om over de bevindingen, conclusies en aanbevelingen desgewenst met het college in gesprek te gaan.

In juni is de commissie gestart met het inventariseren van onderwerpen voor het volgende onderzoek. De mogelijke onderzoeksonderwerpen zijn getoetst aan de criteria uit de Nota van werkwijze. Het onderwerp inkoopbeleid scoorde het hoogst, gevolgd door vergunningen. De commissie is in de zomerperiode gestart met een oriëntatie op het onderzoeksonderwerp inkoopbeleid. Vervolgens is de Lokale Dag benut om aan de hand van de voorlopige onderzoeksopzet en met externe ondersteuning de aanpak van het onderzoek verder uit te werken. Omdat de commissie bij de afbakening van het onderzoek zoveel mogelijk aan wil sluiten bij de informatiebehoefte van de raad en omdat de commissie graag nieuwe werkvormen wil benutten, is gekozen voor het organiseren van een bijeenkomst met de raadsleden; ook de ambtelijke organisatie en de portefeuillehouder vanuit het college waren welkom. Op 8 december heeft deze raadsbijeenkomst plaatsgevonden. Na een presentatie door een extern deskundige zijn de raadsleden aan de hand van een aantal mogelijke vraagstellingen uitgenodigd om aan te geven welke vragen het meest bij hun informatiebehoefte aansluiten. De RKC heeft de bijeenkomst als zinvol ervaren. De inbreng en suggesties van de raadsleden op deze avond zullen een belangrijke rol spelen bij het bepalen van de definitieve onderzoeksopzet.

5. Financieel verslag 2011 en begroting 2012

In de gemeentebegroting 2011 is een budget van € 18.355,- geraamd voor de commissie (€ 1,- per inwoner +/- € 5.000,-). De daadwerkelijke uitgaven 2011 bedroegen € 13.556,-. Deze kosten kunnen worden onderverdeeld naar:

	Realisatie 2011	Realisatie 2010	Begroting 2012
Deskundigheidsbevordering en vergaderkosten	€ 332,-	€ 374,14	€ 850,-
Vergoedingen en reiskosten commissieleden en ambtelijke ondersteuning	€ 8.572,-	€ 8.749,20	€ 8.000,-
Kosten voor ondersteuning bij het onderzoek	€ 4.652,-	€ 4.800,00 ¹	€ 9.500,-
	€ 13.556,-	€ 13.923,34	€ 18.350,-

Vanaf 2011 is het budget voor de RKC met € 5.000 gekort naar € 18.355,-. Dit legt de RKC een beperking op ten aanzien van het doen van onderzoeken.

6. Jaarplan 2012

Artikel 12 van het Reglement van Orde van de RKC (vastgesteld juni 2007) regelt dat de commissie jaarlijks beschrijft welke onderzoeken en overige activiteiten zij in dat jaar zal uitvoeren. De commissie heeft zich voorgenomen in 2012 aandacht te besteden aan de volgende onderwerpen:

a. Longlist 2012

De commissie heeft conform de nota van werkwijze de volgende longlist 2012 opgesteld:

- Kwaliteit en onderhoud van het openbaar groen
- Het verwerven van subsidies (Europees, landelijk of provinciaal)
- Doorlooptijd en kwaliteit van raadsvoorstellen
- Effecten van het bezuinigingsproces/kerntakendiscussie
- Behandeling van gemeentelijke eigendommen
- Digitale dienstverlening
- Doorlooptijd vergunningen
- Brieven die niet ondertekend zijn door het college of via het college zijn gegaan
- Onderzoek kwaliteit beantwoording vragen van burgers
- Re-integratiebeleid
- Armoedebeleid

b. Shortlist 2012

- Inkoopbeleid
- Doorlooptijd vergunningen
- Openbaar groen

Het onderzoek naar het inkoopbeleid is in 2011 gestart en loopt in 2012 door.

¹ Betreft onderzoek jongerenwerk, dat eind 2010 is gestart.

c. Opvolging eerdere onderzoeken

De commissie zal in de loop van 2012 bij het college nagaan wat is gedaan met de aanbevelingen uit de onderzoeken naar het subsidiebeleid en jongerenwerk.

d. (Her-)benoeming voorzitter

In 2012 eindigt de eerste termijn van de huidige voorzitter. De commissie zal begin 2012 met de griffier contact leggen om te bespreken hoe de procedure zal verlopen die leidt tot (her-)benoeming.

e. Actualiseren Reglement van Orde en Nota van werkwijze

Het Reglement van Orde en de Nota van Werkwijze (vastgesteld door de RKC op 18 juni resp. 29 augustus 2007) zijn nog niet aangepast aan enkele wijzigingen die inmiddels zijn doorgevoerd (m.n. de invulling van het secretariaat door een extern secretaris in plaats van de griffier). Daarnaast vindt de commissie het belangrijk dat de nota ruimte biedt voor vernieuwende werkwijzen. Beide documenten zullen, in overleg met de griffier, worden geactualiseerd en in de eerste helft van 2012 worden vastgesteld door de commissie.

f. Deskundigheidsbevordering en kennisdeling met andere rekenkamers

De commissie vindt het belangrijk om kennis en ideeën op te doen en ervaringen met andere rekenkamers te delen. Indien een landelijke dag van de rekenkamers of studiedagen met een relevant onderwerp worden georganiseerd, dan wil (een afvaardiging van) de commissie daaraan deelnemen.

De commissie zal in 2012 overwegen of het eerste lustrum aanleiding kan zijn om een bijzondere activiteit rondom kennisdeling voor raadsleden en/of ambtelijke organisatie en/of andere Rekenkamers/-commissies te organiseren.

g. Lokale dag van de Rekenkamercommissie

In oktober 2012 wil de commissie opnieuw de lokale dag van de Rekenkamercommissie houden. Deze dag zal benut worden voor een terugblik op 2012 en het opstellen van het jaarplan 2013. Het jaarplan 2013 wordt voor het einde van het jaar aangeboden aan de raad. Zo nodig wordt de dag gebruikt voor het afronden van het onderzoek of de opvolging van het vorige onderzoek.

Steenbergen, 26 maart 2012.