



gemeente Steenbergen

De Heen - Dinteloord - Kruisland - Nieuw-Vossemeer - Steenbergen - Welberg



B1101215

De raad van de gemeente Steenbergen;

In behandeling genomen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 23 augustus 2011

besluit:

De Nota van uitgangspunten voor het bestemmingsplan Buitengebied Steenbergen vast te stellen.

Steenbergen, 29 september 2011

De raad voornoemd,
de griffier,


drs. E.P.M. van der Meer

de voorzitter


J.J. Hoogenboorn



gemeente Steenbergen

De Heen - Dinteloord - Kruisland - Nieuw-Vossemeer - Steenbergen - Welberg

Raadsvergadering
29 september 2011

Agendanummer

Onderwerp:
Nota van uitgangspunten voor het bestemmingsplan Buitengebied Steenbergen

Steenbergen, 23 augustus 2011

Aan de Raad,

1. Inleiding

In de gemeente Steenbergen worden de bestemmingsplannen voor het buitengebied geactualiseerd. Voor de actualisering wordt het Steenbergse buitengebied verdeeld over twee bestemmingsplannen. Er wordt één bestemmingsplan ontwikkeld voor het buitengebied ten noorden van de Steenbergsche en Roosendaalsche Vliet. Dit is het bestemmingsplan Buitengebied Dinteloord en Prinsenland. Dit plan is in procedure gebracht. Het tweede bestemmingsplan heeft betrekking op het gebied ten zuiden van de Steenbergsche en Roosendaalsche Vliet. Voor de ontwikkeling van dit plan is de nu aangeboden Nota van uitgangspunten voor het bestemmingsplan Buitengebied Steenbergen opgesteld.

In de Nota van uitgangspunten voor het bestemmingsplan Buitengebied Steenbergen is een visie op de relevante ruimtelijke en sectorale beleidsthema's uitgewerkt. Per thema is een gemeentelijk beleidsuitgangspunt opgenomen. Deze beleidsuitgangspunten vormen vervolgens de basis voor het op te stellen bestemmingsplan.

2. Achtergrond

Niet van toepassing.

3. Overwegingen

De opgenomen relevante ruimtelijke en sectorale beleidsthema's

In de Nota van uitgangspunten zijn de voor het gebied relevante ruimtelijke en sectorale beleidsthema's opgenomen. De thema's hebben vooral betrekking op de in het gebied aanwezige functies alsmede de waarden. De volgende onderwerpen komen aan bod: waarden, agrarische bedrijven, beleid vrijkomende agrarische bedrijven & nieuwe economische dragers, niet-agrarische bedrijven, verblijfsruimte tijdelijke medewerkers / arbeidsmigranten, burgerwoningen, aan-huis-gebonden beroep of bedrijf, cultuurhistorisch waardevolle bebouwing, afhankelijke woonruimte (mantelzorg), dag- en verblijfsrecreatie, horeca en maatschappelijke voorzieningen, milieuaspecten, windturbines, antennebeleid, biomassavergistingsinstallaties, waterkeringen & waterbergingsgebieden en de rijksweg A4.

De basis van de Nota van uitgangspunten

Voor de ontwikkeling van de Nota van uitgangspunten voor het bestemmingsplan Buitengebied Steenbergen zijn vooral de volgende onderdelen van belang:

- het relevante gemeentelijke en provinciale beleid, en
- de inbreng van de klankbordgroep.

Bovengenoemde onderdelen vormen samen de basis voor de in de Nota van uitgangspunten opgenomen gemeentelijke beleidsuitgangspunten.

Relevant gemeentelijk en provinciaal beleid

In de Nota van uitgangspunten is aansluiting gezocht bij meerdere gemeentelijke beleidskaders, waaronder het Economisch Beleidsplan, de Gebiedsvisie gemeente Steenbergen, de Nota Cultureel Erfgoed, de Visie Landrecreatie, de Visie Waterrecreatie, de verschillende dorpsontwikkelingsplannen en de Nota van uitgangspunten voor het bestemmingsplan "Buitengebied Dinteloord en Prinsenland". Ook is de gemeente aangevangen met de ontwikkeling van een ruimtelijke structuurvisie. In januari 2011 heeft de Commissie Ruimte & Economie opiniërend discussiepunten voor deze structuurvisie behandeld. Hiermee is eveneens rekening gehouden. In februari 2011 heeft de Commissie Ruimte & Economie gesproken over duurzame energie. Deze meningsvorming is ook meegenomen.

Naast het gemeentelijk beleid is met name het gewijzigde provinciale beleid van belang voor de ontwikkeling van deze Nota van uitgangspunten.

Gewijzigd provinciaal beleid:

- op 1 maart 2011 is de Verordening ruimte Noord-Brabant 2011 in werking getreden;
- op 1 januari 2011 is de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant in werking getreden.

In de Verordening ruimte Noord-Brabant 2011 heeft de provincie regels gesteld om haar provinciale belangen te beschermen. De verordening werkt bindend voor de Brabantse gemeenten. Bij de ontwikkeling van een bestemmingsplan moet de verordening in acht worden genomen.

Inbreng van de klankbordgroep

Met een klankbordgroep is op 8 augustus 2011 gesproken over alle in de Nota van uitgangspunten opgenomen thema's.

Voor deze bijeenkomst zijn meerdere belangenorganisaties uitgenodigd. Aan de klankbordgroep-bijeenkomst hebben de volgende partijen deelgenomen: de Dorpsraad Kruisland, de Dorpsraad Nieuw-Vossemeer, Leefbaarheid De Heen, de ZLTO, Sirene, het Waterschap Brabantse Delta, het Toeristisch Platform Steenbergen en de Ondernemersvereniging Brabantse Wal. Voor de klankbordgroep-bijeenkomst waren eveneens de Dorpsraad Welberg, het Ondernemers Platform Steenbergen, het Rewin, de Kamer van Koophandel, de BMF, het Brabants Landschap, Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer en de Glastuinbouw Steenbergen uitgenodigd.

Aan de belangenorganisaties uit de klankbordgroep is gevraagd om hun sectorale standpunt ten aanzien van de in het buitengebied aanwezige waarden en functies te bepalen. Vanuit verschillende sectoren kunnen immers 'claims' op dezelfde gebieden worden gelegd, waardoor er conflicten om dezelfde ruimte kunnen ontstaan. De klankbordgroepen hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om hun standpunten naar voren te brengen. De verschillende standpunten zijn vertaald in de Nota van uitgangspunten. Het Waterschap Brabantse Delta heeft gezien haar taken enkel een standpunt ingenomen bij het thema waterkeringen en waterbergingsgebieden. De belangenorganisaties die niet hebben deelgenomen aan de klankbordgroepbijeenkomst hebben wel de mogelijkheid gekregen om hun standpunten met betrekking tot de opgenomen onderwerpen op een andere wijze kenbaar te maken. Van deze mogelijkheid heeft Natuurmonumenten gebruik gemaakt. In de Nota van uitgangspunten zijn de relevante standpunten van Natuurmonumenten opgenomen.

Opgenomen gemeentelijke beleidsrichting

In de Nota van uitgangspunten is per onderwerp een gemeentelijke beleidsrichting opgenomen. Alvorens een beleidsrichting te kiezen is er een afweging gemaakt omtrent het relevante gemeentelijke en provinciale beleid en de inbreng van de klankbordgroep.

In de Nota van uitgangspunten is aangegeven of er in het buitengebied wel of geen ruimte wordt geboden voor functies. Eveneens is aangegeven wat er in het bestemmingsplan wordt vertaald of waar buiten het bestemmingsplan om maatwerk voor is vereist.

Een aantal belangrijke gemeentelijke beleidsrichtingen

Hieronder volgt een overzicht van enkele belangrijke in de Nota van uitgangspunten opgenomen gemeentelijke beleidsuitgangspunten.

Waarden

De gemeente Steenberggen beschermt de in de gemeente aanwezige waarden (aardkundige, archeologische, cultuurhistorische, landschappelijke en ecologische waarden). Uitgangspunt is om datgene te beschermen wat noodzakelijk is, zodat geen onnodige beperkingen ontstaan.

Agrarische sector

Voor de grondgebonden agrarische sector wordt volop ontwikkelingsruimte geboden. Deze bedrijven kunnen hun agrarisch bouwvlak vergroten tot maximaal 2 hectare. Ook wordt er ruimte geboden voor het gebruik van teeltondersteunende voorzieningen, nevenfuncties, het huisvesten van de "eigen" arbeidsmigranten en vervolgfuncties op vrijkomende agrarische bedrijven.

De niet-grondgebonden agrarische bedrijven (intensieve veehouderijen, solitair gelegen glastuinbouwbedrijven en overige niet-grondgebonden bedrijven) krijgen geen uitbreidingsruimte (bouwvlakvormverandering of -vergroting). Voor intensieve veehouderijen die moeten uitbreiden enkel in het kader van dierenwelzijn kan buiten het bestemmingsplan om maatwerk worden verleend.

Andere in het buitengebied aanwezige functies en de te hanteren zonering

Naast de agrarische sector zijn meerdere functies van belang voor de vitaliteit van het Steenbergse buitengebied. Hierbij kunt u vooral denken aan: recreatie en toerisme (dag-, verblijfsrecreatie en horeca), aan het buitengebied gebonden niet-agrarische bedrijven, niet-agrarische bedrijven welke een bijdrage leveren aan een gemengde plattelandseconomie, bestaande andere niet-agrarische bedrijven, maatschappelijke voorzieningen en de burgerwoningen.

In het buitengebied wordt ruimte geboden aan deze verschillende functies. Wel wordt er een zonering gehanteerd voor toekomstige ontwikkelingen.

In het buitendijks gelegen gebied rondom de Steenbergsche en Roosendaalsche Vliet wordt primair de ruimte geboden aan de ontwikkeling van recreatie en toerisme in de vorm van aan het buitengebied gebonden dagrecreatie, verblijfsrecreatie en horeca. In het bestemmingsplan wordt hier dan ook niet de mogelijkheid geboden om vrijkomende agrarische bedrijven te kunnen wijzigen ten behoeve van andere functies.

Buiten het buitendijks gelegen gebied rondom de Steenbergsche en Roosendaalsche Vliet wordt onder voorwaarden ruimte geboden voor de volgende vervolgfuncties:

- burgerwoningen;
- agrarisch technische hulpbedrijven en agrarisch verwante bedrijven;
- paardenhouderijen anders dan een publieks- en/of verkeersaantrekkende voorziening, zoals bijvoorbeeld een manege;
- niet aan het buitengebied gebonden bedrijven in de categorie 1 en 2 welke een bijdrage leveren aan een gemengde plattelandseconomie. Een zelfstandige kantoorvoorziening en/of zelfstandige detailhandel wordt niet toegestaan. Voor de zelfstandige detailhandel in de vorm van de verkoop van streekgebonden producten geldt een uitzondering;
- kleinschalige recreatie en toerisme. Hierbij moet met name worden gedacht aan een Bed & Breakfast, een minicamping, kleinschalige horeca (bijvoorbeeld een thee- en koffieschenkerij, ijs- / snackverkooppunt of een rustpunt voor passanten) en kleinschalige aan het buitengebied gebonden dagrecreatieve voorzieningen (zoals een speeltuin, verhuur van fietsen / huifkarren, een kinderboerderij, een ambachtelijke kaasmakerij, boerengolf, het organiseren van

rondleidingen in het buitengebied, agrarische educatie en andere naar aard en omvang hiërarchie gelijk te stellen activiteiten);

- maatschappelijke voorzieningen in de vorm van zorgboerderijen.

Andere vervolgfuncties worden binnen het bestemmingsplan niet mogelijk gemaakt.

Buiten het bestemmingsplan om kan middels maatwerk medewerking worden verleend aan andere in het buitengebied passende vervolgfuncties. Deze moeten een bijdrage leveren aan de vitaliteit van het buitengebied.

Windenergie

In het bestemmingsplan wordt geen ruimte geboden voor de realisatie van windturbines. Het onderwerp windenergie komt specifiek aan bod bij de ontwikkeling van de gemeentelijke ruimtelijke structuurvisie.

Biomassavergisting

Er wordt in het buitengebied geen ruimte geboden voor de oprichting van biomassavergistingsbedrijven. Tevens wordt biomassavergisting niet toegestaan als een nevenfunctie bij een in het buitengebied gelegen bedrijf.

Buiten het bestemmingsplan om kan wel ruimte worden geboden voor biomassavergisting op agrarisch bedrijfsniveau in de vorm van het verwerken van de eigen agrarische producten voor de eigen energiebehoefte. Middels maatwerk zal per geval een ruimtelijke afweging worden gemaakt.

Relatie met het bestemmingsplan Buitengebied Dinteloord en Prinsenland

Voor het bestemmingsplan "Buitengebied Dinteloord en Prinsenland" is reeds beleid bepaald op diverse onderdelen. De gemeenteraad heeft op 20 december 2007 voor dit bestemmingsplan een Nota van uitgangspunten vastgesteld.

De gemeente streeft in het gehele Steenbergse buitengebied een uniform beleid na. Het bestemmingsplan Buitengebied Dinteloord en Prinsenland wordt dan ook aangepast aan de door u vastgestelde Nota van uitgangspunten voor het bestemmingsplan Buitengebied Steenbergse.

De belangrijkste wijzigingen zijn:

- een grondgebonden agrarisch bedrijf kan onder voorwaarden het bouwvlak vergroten tot maximaal 2 hectare;
- bij een grondgebonden agrarisch bedrijf kan onder voorwaarden een differentiatievlak voor permanente teeltondersteunende voorzieningen worden gerealiseerd;
- op een grondgebonden agrarisch bedrijf wordt onder voorwaarden de mogelijkheid geboden om binnen het bouwvlak maximaal 5.000 m² teeltondersteunende kassen te kunnen realiseren;
- in het buitengebied wordt meer ruimte geboden aan vervolgfuncties, waarbij tevens de omschreven methode van zonering (ligt het binnen of buiten het buitendijks gelegen gebied rondom de Steenbergsche en Roosendaalsche Vliet) wordt gebruikt;
- middels maatwerk kan buiten het bestemmingsplan om ruimte worden geboden voor biomassavergisting op agrarisch bedrijfsniveau in de vorm van het verwerken van de eigen agrarische producten voor de eigen energiebehoefte.

4. Middelen

Niet van toepassing.

5. Risico's

Niet van toepassing.

6. Aanpak
Niet van toepassing.

7. Voorstel
De bijgesloten Nota van uitgangspunten voor het bestemmingsplan Buitengebied Steenbergen vaststellen.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Steenbergen,
de secretaris, de burgemeester,


mr. J.M.W.H. Leloux


J.J. Hoogendoorn