



---

Raadsvergadering  
20 december 2012

Agendanummer

---

Onderwerp

Wabo-projectbesluit:   Aanwijzing van categorieën van gevallen, waarvoor  
                                  een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist.

---

Steenbergen; 2 oktober 2012

Aan de raad,

### 1. Inleiding

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. De Wabo introduceerde de omgevingsvergunning. Waar men voorheen meerdere aanvragen voor verschillende activiteiten voor een project moest indienen, kan dat onder de Wabo in één aanvraag. De centrale doelstelling is dan ook de dienstverlening aan burgers en bedrijven te verbeteren.

Eén van de toestemmingen die in de Wabo is geregeld is het voormalig projectbesluit, dat voorheen in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) was geregeld. Het projectbesluit onder de Wro is met de inwerkingtreding van de Wabo vervallen. Nu dient te worden gesproken van een *'omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3, van de Wabo van het bestemmingsplan wordt afgeweken'*. Gemakshalve wordt de term 'Wabo-projectbesluit' gehanteerd.

### 2. Achtergrond

Het bestemmingsplan is het concrete raamwerk voor de ruimtelijke ordening. Wanneer een project niet binnen het raamwerk past, bestaan er flexibiliteitsbepalingen om van het bestemmingsplan af te wijken. Dat kan op basis van de regels die in het bestemmingsplan is opgenomen (binnenplanse afwijking) of op basis van wettelijke bepalingen (buitenplanse afwijking).

De buitenplanse afwijkingsbevoegdheden zijn verder in te delen in een kleine, grote en tijdelijke afwijkingen. Projecten die voor een kleine afwijking in aanmerking komen, zijn limitatief opgesomd in het Besluit omgevingsrecht (Bor). Deze staan bekend als de zogenaamde "kruimelgevallen".

Ter bespreking ligt thans de grote buitenplanse afwijking: Wabo-projectbesluit.

### 3. Overwegingen

Op basis van de Wabo ligt de bevoegdheid voor het nemen van een Wabo-projectbesluit bij het gezag, dat bevoegd is op de omgevingsvergunning te beslissen. Dit is in de meeste gevallen het college van burgemeester en wethouders, maar dat kan in sommige gevallen het college van Gedeputeerde Staten of de Minister zijn.

Aan het verlenen van een omgevingsvergunning in het kader van een Wabo-projectbesluit is de voorwaarde verbonden, dat uw raad een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) afgeeft. Artikel 6.5, derde lid, Bor biedt uw raad de mogelijkheid om categorieën van gevallen aan te wijzen, waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist.

Om efficiënt in te kunnen spelen op de dynamiek van ruimtelijke projecten wordt voorgesteld om de werkwijze die de gemeente jarenlang heeft gehanteerd ook onder de nieuwe wetgeving te continueren. Destijds betrof het de mandatering van de raadsbevoegdheid aan het college op basis van artikel 19, eerste lid, WRO ter verwezenlijking van projecten in een aantal gevallen.

De categorieën zijn (I) woningbouwprojecten met een maximale toename van vijf woningen en (II) andere projecten met een kleinere oppervlakte dan één hectare. Het voorstel is om de algemene categorie-indeling te handhaven, maar nader aan te scherpen, met name voor het buitengebied.

Ten eerste wordt wat betreft woningbouwprojecten voorgesteld om de categorie waarvoor een vvgb niet vereist is, te beperken tot de bebouwde kom. Is het aantal te realiseren woningen hoger of is de locatie in het buitengebied gelegen, dan wordt dit specifiek bij uw raad ingebracht in het kader van het vergunningstraject van de Wabo-projectbesluit of het bestemmingsplantraject.

Ten tweede wordt wat betreft projecten anders dan woningbouw voorgesteld om de categorie waarvoor een vvgb niet vereist is, voor het buitengebied te beperken tot recreatieve ontwikkelingen, te weten aan het buitengebied gebonden horeca, dag- of verblijfsrecreatie. Voor de bebouwde kom worden er geen restricties voorgesteld.

Een wettelijk verplichte koppeling aan het Wabo-projectbesluit is de vaststelling van een exploitatieplan door de raad, tenzij het kostenverhaal anderszins is verzekerd, zoals door het sluiten van een anterieure overeenkomst. Voorgesteld wordt om de bijbehorende raadsbevoegdheid inzake de besluitvorming omtrent een exploitatieplan aan het college te delegeren.

#### **4. Middelen**

Alle kosten voor de vergunning en de bijbehorende elementen komen voor rekening van de aanvrager.

#### **5. Risico's**

Voor een Wabo-projectbesluit moet binnen zes maanden een goede integrale ruimtelijke afweging worden gemaakt, een concept-vvgb aan uw raad worden gevraagd, 6 weken ter inzage worden gelegd, eventuele zienswijzen worden behandeld, het definitieve vvgb opnieuw aan uw raad worden voorgelegd en tot slot dient de omgevingsvergunning te worden verleend.

Met de huidige aanlevertermijnen en het beperkt aantal raadsvergaderingen komt de beslistermijn onder druk te staan. Wanneer de wettelijke beslistermijnen niet worden gehaald, kunnen de aanvragers een beroep doen op de Wet dwangsom en beroep, hetgeen betekent dat de gemeente bij elke te laat verleende vergunning het risico loopt een dwangsom te moeten betalen aan de aanvrager.

#### **6. Aanpak**

Het raadsbesluit dient bekend te worden gemaakt.

## 7. Voorstel

Voorgesteld wordt om te besluiten dat ten behoeve van een Wabo-projectbesluit:

a. in de volgende categorieën van gevallen een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist:

I. Projecten met betrekking tot woningbouw,

- in de bebouwde kom : toename van maximaal vijf woningen,
- in het buitengebied : geen toename van woningen.

II. Projecten anders dan woningbouw,

- in de bebouwde kom : projecten met een oppervlakte van één hectare of minder,
- in het buitengebied : aan het buitengebied gebonden horeca, dag- of verblijfsrecreatie.

b. de bevoegdheid omtrent een exploitatieplan aan het college van burgemeester en wethouders te delegeren.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Steenberghe,

de secretaris

de burgemeester



mr. J.M.W.H. Leloux



drs. S.C.C.M. Bolten