



JAARVERSLAG 2012

INTEGRALE HANDHAVING GEMEENTE STEENBERGEN



Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	3
2. Organisatie	
2.1 Formatie.....	4
2.2 Inzet / samenwerking politie.....	5
2.3 Samenwerking, overleg en bereikbaarheid buiten kantooruren	5
3. Activiteiten 2012.....	6
3.1 Algemeen.....	6
3.2 Taakveld Algemene Plaatselijke Verordening (Handhaving en Toezicht).	7
3.3 Taakveld Milieutoezicht.....	8
3.4 Taakveld Bouwtoezicht.....	9
3.5 Taakveld Brandpreventie.....	9
3.6 Taakveld Bouw- Woningtoezicht.....	10
4. Coördinatie / Monitoren.....	11
5. Toezicht gemeentelijke inrichtingen.....	11
6. Financiële verantwoording	12

1. Inleiding

Algemeen

Voor u ligt het jaarverslag integrale handhaving 2012 van de gemeente Steenberghe. In dit jaarverslag is aangegeven welke werkzaamheden er in 2012 zijn uitgevoerd. Over het jaar 2012 was er integraal handhavingsprogramma opgesteld.

Het cluster Handhaving houdt toezicht op de fysieke leefomgeving. Dit toezicht is verdeeld over een aantal taakvelden, te weten:

- * Bouwtoezicht;
- * Algemene plaatselijke verordening;
- * Bijzondere Wetten;
- * Milieutoezicht;
- * Brandpreventie.

Toezicht en controle vinden primair plaats op basis van een jaarlijkse planning (milieu en brandpreventie) en op basis van verleende vergunningen, verordeningen (Wabo en APV) en jaarlijks terugkerende evenementen. Daarnaast ontvangt het cluster handhaving jaarlijks een groot aantal klachten en vragen over de fysieke leefomgeving. De vragen en klachten zijn zeer divers, maar de meeste zijn gericht op illegale bebouwing, parkeeroverlast en hondenpoepoverlast. Het cluster streeft erna om alle klachten binnen de daartoe gestelde termijnen af te handelen.

Binnen het cluster is in voorkomende gevallen in overeenstemming met de vastgestelde handhavingsstrategie "Zo handhaving wij in Brabant" bestuurlijk, dan wel strafrechtelijk gehandhaafd. Over het algemeen zijn overtredingen van de Algemene Plaatselijke Verordening strafrechtelijk afgedaan (onder andere parkeerovertradingen binnen de "blauwe zone", loslopende honden en illegale afvaldumpingen. De overige overtredingen zijn bestuursrechtelijk afgedaan.

Alle medewerkers van het cluster handhaving hebben één of meerdere specialiteiten. Indien mogelijk wordt er, mede om de controledruk bij bedrijven te beperken, zoveel mogelijk integraal samengewerkt. Daarnaast is er sprake van een oog- en oorfunctie. In voorkomende gevallen wordt deze ontvangen of gesignaleerde informatie door de betrokken medewerker zelf afgehandeld. Bij specialistische situaties, of als de informatie een breed karakter krijgt, wordt de zaak overgedragen aan de handhavingscoördinator.

2. Organisatie

2.1 Formatie

Het cluster handhaving maakt deel uit de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling (RO). Echter het toezicht op de verleende bouwvergunningen maakt deel uit van de afdeling Publiekszaken (PUB), dit onder regie van het cluster handhaving. De functiescheiding tussen vergunningverleners en toezichthouders is daarbij strikt in acht genomen. Met andere woorden: in de planning en registratie is vastgelegd dat een verleende vergunning niet door dezelfde medewerker wordt gecontroleerd.

In verband met het inwerking treden van de Activiteitenbesluit zullen de komende jaren steeds meer milieuvergunningen verdwijnen. De nadruk komt meer te liggen bij toezicht en handhaving. Het cluster handhaving heeft vanaf februari 2012 tot en met 29 december 2012 op juridisch gebied ondersteuning gehad van een handhavingsjurist. Vanaf 1 januari 2011 zijn de toezichthoudende taken, op het taakveld milieu, overgegaan naar De Roever omgevingsadvies. Dit bureau verzorgt voor de gemeente Steenbergen alle toezichthoudende taken op het gebied van milieuwetgeving, verder ondersteunen zij het cluster handhaving, op het gebied van milieuwetgeving, omtrent de aanleg van de A4 en het AFC.

Het cluster handhaving had in 2012 de beschikking over 3,4 fte.

Functie	Omvang in fte
* Toezicht/handhaving milieu	* Inhuur (De Roever)
* Afhandeling klachten milieu	* Inhuur (De Roever)
* Afhandeling klachten RO	* 0,6 fte
* Toezicht/handhaving APV (BOA)	* 1,4 fte
* Toezicht/Handhaving Brandpreventie	* 0,8 fte (inhuur)
* Toezicht/handhaving Bouw	* 0,6 fte
* Administratieve ondersteuning	* 0 fte
* Coördinatie/beleid cluster Handhaving	* 1 fte
Juridische ondersteuning	
* Juridisch ondersteuning	* 0,5 fte
Totaal	4,9 fte

De ureninzet was gebaseerd op 1415 uur per fte. (inclusief overleg, opleidingen en trainingen). In totaal is 6933,5 uur (= 1415 x 4,9 fte) aan integrale handhaving in 2012 besteed. (Voor de inzet van De Roever omgevingsadvies betreft het een aanbesteding).

2.2 Inzet/samenwerking politie

Periodiek heeft de buitengewone opsporingsambtenaar (BOA) en de handhavingscoördinator overleg gevoerd met de wijkagenten van de gemeente Steenbergen. Tijdens dit overleg zijn de lokale problemen en het te voeren beleid besproken. Te denken valt aan vernielingen van gemeentelijke eigendommen, overlast van jongeren, toezicht bij evenementen, handhaving van de blauwe zone, overlast hondenpoep en autowrakken.

Vanaf september 2012 heeft er iedere 6 weken een periodiek handhavingpartnersoverleg plaatsgevonden. Dit overleg wordt bijgewoond door het cluster handhaving, bouw-woningtoezicht, politie, brandweer, waterschap en woningstichtingen.

Voorafgaand aan grotere evenementen, zoals carnaval, kermis Steenbergen en het sportgala Dinteloord worden de aanvragen en ideeën voorgelegd aan de politie. Maatregelen, die genomen moeten worden, worden opgenomen in het betreffende draaiboek of in de verleende vergunning.

De bevindingen tijdens een controle, waarbij al dan niet voorschriften zijn overtreden, zijn vastgelegd in een brief. Bij overtredingen van kernvoorschriften- overtredingen waarbij een onomkeerbare schade is toegebracht of door de politie als ernstig worden betiteld- is met de politie afgesproken dat overlegd wordt welk vervolgtraject wordt ingezet. In 2012 is dit driemaal noodzakelijk gebleken.

2.3 Samenwerking, overleg en bereikbaarheid buiten werktijd

Niet alle situaties die door het cluster worden aangetroffen of worden opgespoord houden op bij de gemeentegrens of bij de bevoegdheid van de ambtenaar. Samenwerking met andere instanties is noodzakelijk, en kan leiden tot een andere aanpak en kan er voor zorgen dat meerdere problemen in één keer worden aangepakt en/of worden opgelost.

Naast de samenwerking met de politie heeft het cluster handhaving, met betrekking op de huisvesting arbeidsmigranten, rioolproblemen in het westland en de aanleg van de A4 regelmatig samengewerkt met de Belastingdienst, Provincie en Waterschappen. Deze vorm van samenwerking versterkt de handhaving. Bovendien vindt door samen op te trekken over en weer kennisoverdracht plaats.

Calamiteitentelefoon

De gemeente Steenbergen hanteert, zoals bekend, een 24-uur bereikbaarheidssysteem. Deze bereikbaarheid werd in 2012 door het cluster Handhaving, samen met het cluster Openbare Werken gedragen. De calamiteitendienst wordt uitgevoerd door medewerkers van de afdeling Openbare Werken en het cluster Handhaving, zodat adequaat op calamiteiten kan worden gereageerd. Door het cluster Openbare Werken worden de meldingen jaarlijks aan het college gerapporteerd. Een onderdeel van deze calamiteitenregeling is het milieu-incidentenplan, welke in 2012 is vastgesteld door het college. Dit plan ziet toe tot en met grip 2 calamiteiten.

3. ACTIVITEITEN 2012

Het jaar 2012 kent één toezicht en handhavingsprogramma. Het betreft hier het handhavingsbeleidsplan 2012-1016 en bestaat uit twee delen. Deel 1 is het beleidsplan en deel twee is het jaarlijks op te stellen uitvoeringsprogramma. Verder maakt het controleprogramma milieuinrichtingen onderdeel uit van het uitvoeringsprogramma. Zoals reeds eerder in de verslag aangegeven is in het jaar 2012 onderscheid gemaakt in de volgende taakvelden:

- * Algemene plaatselijke verordening;
- * Bouw- woningtoezicht;
- * Brandpreventie;
- * Milieutoezicht;
- * Toezicht Ruimtelijke Ordening.

Per taakveld is aangegeven welke uitvoering er in het jaar 2012 is gegeven.

3.1. Algemeen

De werkzaamheden binnen het cluster Handhaving krijgen steeds meer vorm. Er zijn duidelijke afspraken gemaakt wie welke werkzaamheden oppakt. Naast de rol van toezichthouder, handhaver en BOA wordt in vele gevallen een beroep op het team, ter voorbereiding van evenementen en het beoordelen op de handhaafbaarheid van te verlenen vergunningen en ontheffingen, gedaan. De clustercoördinator houdt zich onder ander bezig met nieuw en bestaand beleid om de toezicht, controle en handhavingstaken te verbeteren of mogelijk juridisch te maken. Verder stuurt hij het team aan en verdeelt het werk onder de mensen.

In 2011 is het automatiseringssysteem CorsaVastgoed aangeschaft en ingericht. In oktober 2011 is een start gemaakt om dit programma op 1 januari 2012 gevuld te hebben met alle inrichtingen. Echter in de praktijk bleek dit een tijdrovende klus te zijn. Het jaar 2012 is gebruikt om het systeem te vullen. Het idee om mobiel te gaan handhaven, waarbij een directe koppeling met het systeem mogelijk zou zijn wordt in het jaar 2013 verder uitgewerkt. Er wordt naar gestreefd om in het eerste kwartaal van 2013 hier meer duidelijkheid over te hebben.

Genoten opleidingen in 2012

De gemeente heeft een wettelijke taak om toezicht te houden. Toezicht is gebaseerd op wettelijke voorschriften, die regelmatig veranderen. Om het werk goed te kunnen uitvoeren, vindt jaarlijks (bij) scholing plaats. In de meeste gevallen wordt gedurende het jaar pas duidelijk welke opleidingen en cursussen worden gegeven. Ook is niet vooruit te zien welke wettelijke wijzigingen worden doorgevoerd.

De BOA heeft de verplichte jaarlijkse scholing gevolgd in verband met het dragen van geweldsmiddelen (handboeien en de korte wapenstok).

3.2 Taakveld Algemene plaatselijke verordening

Het taakveld houdt zich bezig met het toezicht op:

- Algemene plaatselijke verordening;
- Toezicht blauwe zone;
- Afvalstoffen;
- Wegenverkeerswet (parkeerovertradingen);
- Hondenbeleid;
- Klachten en meldingen van bewoners;

In het jaar 2012 beschikte het cluster handhaving over een fulltime BOA en een partime BOA voor 0,4 fte. Er is intensief toezicht gehouden. Overlastfeiten zijn strafrechtelijk afgedaan. Stelregel is dat "overtreders" veelal eerst gewaarschuwd worden voordat proces-verbaal wordt opgemaakt. Het overtreden, met betrekking tot het laten loslopen van honden, parkeren op gehandicapte parkeerplaatsen en illegaal afvaldumping is onmiddellijk verbaliserend opgetreden, zoals ook foutief parkeren in de blauwe zone.

Onze beoordeling is dat de blauwe zone niet werkt. Te pas en te onpas worden de voertuigen op de rijbaan geparkeerd of is er geen parkeerschijf aanwezig. Om dit te handhaven is regelmatig controleren noodzakelijk. De politie heeft aangegeven dat verbaliserend optreden in de blauwe zone geen prioriteit heeft.

Proces-verbalen	2010	2011	2012
Bestuurlijke strafbeschikking	0	37	28
Mulder	4	345	373
Totaal	4	382	401

Agressie

In het jaar 2012 heeft de BOA diverse malen met agressie te maken gehad. Dit heeft zich ondermeer gekenmerkt in het verbaal agressief zijn door overtreders en het klem rijden van het dienstvoertuig.

Klachten openbare ruimte

Het taakveld heeft in 2012 48 klachten met betrekking tot de openbare ruimte behandeld. De klachten hadden vooral betrekking op het ontdoen van afvalstoffen, caravans, grote voertuigen, overlast door loslopende honden en hondenpoep. De meeste klachten zijn nagenoeg allemaal opgelost.

3.3 Taakveld Milieu

Het taakveld Milieutoezicht heeft de volgende controles uitgevoerd:

Categorie:	Aantal controles 2011	Aantal Hercontroles 2011	Aantal Controles 2012	Aantal Hercontroles 2012
A	3		13	
B1	16		27	
B2	55		226	
C1	39		8	
C2	40		86	
C3	13		12	
C4	8		7	
IPPC	1		1	
Totaal	263	120	380	56

Vanaf 2011 is de gemeente Steenberg en gaan werken met de “nieuwe” categorie aanduidingen voor milieu-inrichtingen.

Sinds 2011 wordt de handhavingstrategie strakker toegepast. Daar waar in het verleden de hercontroles, door tijdgebrek wel eens bleven liggen, zijn de termijnen voor herstel nu strakker toegepast, en zijn de hercontroles uitgevoerd. Waar er nog in 2011 maar liefst 120 hercontroles zijn uitgevoerd is gebleken dat er in 2012 nog “maar” 56 hercontroles zijn uitgevoerd. Uit deze cijfers blijkt dat het strakker toepassen van de handhavingstrategie werkt.

In 2012 zijn 82 milieuklachten behandeld en is er sprake geweest van 2 zware milieucalamiteiten. De meeste klachten hadden betrekking op geluidsoverlast bij bedrijven en/of evenementen, geuroverlast afkomstig van inrichtingen. Geluidsoverlast is vooral gemeld rondom de Brooijmansdreef (oude veilinghuis), waarin de heer Van Meir zijn uienopslag heeft gerealiseerd.

De milieucalamiteiten waarover gesproken wordt betreffen die op de Steenbergseweg (brand bij Hage cs) en de bodemverontreiniging Dorpsweg te De Heen.

Goed om te vermelden is dat alle calamiteiten in goed overleg met betrokkenen zijn opgelost.



Het besluit kwaliteitseisen handhaving milieubeheer

Sinds 11 november 2005 is het Besluit kwaliteitseisen handhaving milieubeheer van kracht. In dit besluit zijn een aantal monitoringsgegevens opgenomen met betrekking tot de milieuhandhaving. Over het jaar 2010 zijn geen gegevens bekend omtrent hercontroles ed.

Gemeente Steenbergen	2011	2012
Aantal bezochte inrichtingen	175	380
Percentage hercontroles	70%	15%
Aantal inrichtingen met overtredingen	120	56
Aantal bestuurlijke waarschuwingen	120	56
Aantal dwangsombeschikkingen	28	17
Aantal geëffectueerde dwangsombeschikkingen	3	5
Aantal malen bestuursdwang	1	2
Aantal ontvangen klachten	123	82

3.4 Taakveld Bouwtoezicht

Het taakveld Bouwtoezicht had in 2012 de beschikking over ongeveer 0,6 fte. Binnen de gemeente Steenbergen zijn 198 omgevingsvergunningen, onderdeel bouwen aangevraagd en zijn er 140 omgevingsvergunningen, onderdeel bouwen verleend. Daarnaast zijn er 39 Omgevingsvergunning onderdeel slopen binnengekomen en 32 omgevingsvergunning, onderdeel slopen verleend.

In totaal zijn ongeveer 281 controles verricht. De controlemethode binnen de gemeente Steenbergen is gebaseerd op constatering en oplossing. Eerst nadat aan alle voorwaarden wordt voldaan kan het bouwwerk worden opgeleverd. Dat houdt in dat in sommige gevallen een locatie één keer wordt bezocht en in een ander geval zes keer. Dit heeft alles te maken met de soort vergunning.

	Verleende omgevingsvergunningen	Verrichte controles
2011	186	154
2012	140	281

3.5 Taakveld Brandpreventie

Het taakveld brandpreventie wordt ingehuurd van de regionale brandweer. Doel van dit taakveld is om alle betrokken inrichtingen te laten voldoen aan de brandveiligheidseisen. Brandpreventie is een taak binnen het cluster en wordt door de betrokkenen als positief ervaren.

Alle 117 vergunningsplichtige bedrijven, zoals deze geregistreerd staan in 2012, zijn in het bezit van een gebruiksvergunning. Periodiek worden deze bedrijven gecontroleerd. Daarnaast hebben 69 brandveiligheidscontroles plaatsgevonden tijdens de bouw.

	2011	2012
Aantal gecontroleerde bedrijven.	33	29

De brandpreventie heeft ook een belangrijke taak bij de aanvraag van evenementen, waarbij veelal mensen in een feesttent bijeenkomen. In 2012 hebben 8 evenementencontroles plaatsgevonden.

Verder vindt er door de brandpreventiemedewerker jaarlijks vuurwerkcontroles plaats. Deze controles zien toe op het op de juiste manier opslaan, verwerken, en verkopen van vuurwerk. In totaal heeft de gemeente Steenbergen 4 verkooppunten van vuurwerk.

3.6 Taakveld Ruimtelijke Ordening

Binnen het taakveld Ruimtelijke Ordening zijn op adhoc basis vragen en klachten behandeld. Deze vragen en klachten zijn veelal gecompliceerd van aard en vergen veel tijd. Vaak wordt een link gelegd met de Wabo of de Wet Milieubeheer. De vraag is vaak of activiteiten die op een bepaalde locatie plaatsvinden passen binnen het bestemmingsplan en zo ja, aan welke eisen moet worden voldaan. Enerzijds is te merken dat steeds vaker, zonder de gemeente (het bevoegd gezag) in kennis te stellen, activiteiten worden gestart en anderzijds dat omwonenden zeer kritisch zijn danwel worden met betrekking tot de activiteiten in de omgeving. Enkele zaken die in 2012 de revue hebben gepasseerd:

Rommelerven, diverse beoordelingen of een bedrijfsmatige activiteit past binnen het geldende bestemmingsplan, bouwen en wonen in strijd met het bestemmingsplan en parkeeroverlast.



4. COÖRDINATIE / MONITOREN

Elk taakveld voert zijn eigen controles uit. Iedere medewerker kijkt vanuit zijn oog- en oorfunctie naar overtredingen of bijzonderheden die betrekking hebben op andere taakvelden. Aangetroffen overtredingen of bijzonderheden worden vastgelegd en aan het betrokken taakveld overgedragen. Zo mogelijk wordt gelijktijdig samengewerkt om de controledruk bij de bedrijven terug te nemen. Bij klachten gebeurt dit altijd. Daarbij vindt standaard coördinatie en samenwerking met andere afdelingen plaats.

In 2011 is de vastgoedmodule van Corsa aangeschaft. Deze module moet het efficiënter maken, en de gegevens van een locatie zijn sneller te overzien. Feit is wel dat de betrokken medewerker duidelijk in het systeem moet aangeven wanneer de controle moet plaatsvinden, heeft plaatsgevonden en wanneer er een vervolgcontrole noodzakelijk is. Alles staat en valt uiteraard met een juiste invoer. De invoeringsprotocollen moeten nog opgesteld worden.

5. TOEZICHT GEMEENTELIJKE GEBOUWEN

In 2012 zijn diverse gemeentelijke inrichtingen gecontroleerd. De bevindingen zijn uitvoerig gerapporteerd en besproken met de verantwoordelijke afdeling.

6. FINANCIËLE VERANTWOORDING

Voor het jaar 2012 was er op de begroting van het cluster handhaving € 174.720,-- begroot. De daadwerkelijke uitgifte over jaar 2012 is € 198.202,--. Dit betekent dat er over het jaar een bedrag van € 23.482,00,-- teveel is uitgegeven. Dit bedrag is ondermeer te verklaren door diverse grote handhavingszaken, te weten:

- Olie in kelder pompstation Stadshillen kosten € 16.616,00
- Sunclass kosten € 25.227,98

Verder was er over het jaar 2012 in de begroting opgenomen dat er € 55.000,-- euro aan inkomsten zou zijn. Gebleken is dat er over het jaar 2012 een bedrag van € 41.315,00,-- is ontvangen aan dwangsommen, parkeerboetes (vergoedingen van CJIB), ed. Dit betekent dat er een bedrag van € 13.685,00,-- minder is ontvangen.

Een verdere uitwerking en verantwoording van deze kosten/inkomsten zal in de jaarrekening 2012 nader worden toegelicht.