



---

Raadsvergadering  
20 juni 2013

Agendanummer

---

Onderwerp  
Vaststellen van de Algemene plaatselijke verordening 2013

---

Steenbergen; 14 mei 2013

Aan de raad,

### 1. Inleiding

Op 5 maart 2009 is de Algemene plaatselijke verordening (verder: Apv) gewijzigd. Met die wijziging is de Apv vergaand gedereguleerd, vooral door het afschaffen van verschillende vergunningen, al dan niet in combinatie met een meldingsplicht. De ervaringen hiermee zijn zeer positief. Vooral de melding in plaats van de vroeger benodigde vergunning voor kleine evenementen, het vrijgeven onder nadere regels van de mogelijkheden om voorwerpen op de openbare weg te plaatsen (denk aan uitstallingen, terrassen en bouwcontainers) hebben bijgedragen aan aanzienlijke administratieve lastenverlichting zonder dat dit aanleiding heeft gegeven tot problemen met de openbare orde, veiligheid of leefbaarheid.

### 2. Achtergrond

Wij stellen u voor de Apv opnieuw vast te stellen. Aanleiding hiertoe is de medio vorig jaar uitgebrachte nieuwe model-Apv van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en het regionale voorstel van de zes regiogemeenten uit het politiedistrict dat in overleg met de politie op ambtelijk niveau tot stand is gebracht. Hieruit bleek tevens de behoefte van de politie aan meer uniformiteit tussen de verschillende Apv teksten in het district.

Wij hebben besloten tot consultatie van burgers en bedrijven alvorens uw raad een voorstel te doen tot aanpassing van de Apv. Daartoe zijn diverse belangenorganisaties uitgenodigd een reactie te geven op de door ons vastgestelde ontwerptekst. Verder is de mogelijkheid geboden om schriftelijk of mondeling zienswijzen kenbaar te maken. Reeds eerder waren maatschappelijke partijen betrokken bij het tot stand komen van het evenementenbeleid en het horecabeleid. In deze beleidstukken was in overleg met hen reeds vooruitblik op zaken die bij verordening geregeld zouden moeten worden.

### 3. Overwegingen.

Wij hebben een Apv-versie bijgevoegd met daarin onderscheidenlijk opgenomen alle wijzigingen ten opzichte van de thans geldende Apv. Voor de leesbaarheid treft u tevens een doorlopende tekst van de door uw raad vast te stellen Apv aan. Hieronder geven wij een overzicht van de belangrijkste wijzigingen:

#### Inrichting van de Apv

Nieuw is dat de Apv is voorzien van een toelichting. Niet de standaardtoelichting van de VNG, maar een tekst die eenieder zoveel mogelijk praktische duidelijkheid en informatie verschaft over de toepassing en reikwijdte van een Apv-artikel. De verordening eindigt met een alfabetisch titelregister. De elektronische ontsluiting geschiedt door het aanbrengen van hyperlinks, zodat gebruikers snel kunnen doorklikken naar een in de tekst genoemde (wettelijke) bepaling.



### Lex silencio positivo (LSP)

De LSP houdt in dat een vergunning of ontheffing wordt geacht te zijn verleend, indien een beslissing op een aanvraag door het bevoegde bestuursorgaan binnen de wettelijke termijn uitblijft. Dit wordt ook wel het van rechtswege verlenen van vergunningen of ontheffingen genoemd. Voor de vergunning- en ontheffingstelsels die onder de Europese Dienstenrichtlijn en de Wabo vallen, is in beginsel het introduceren van de LSP verplicht. Voor overige stelsels geldt dat invoering van de LSP facultatief is. De invoering van de LSP is een van de maatregelen die het kabinet heeft genomen om de administratieve lastendruk voor burgers en bedrijven terug te dringen. Tevens beoogt de LSP tijdige dienstverlening te stimuleren. De LSP bepaling is opgenomen in een aantal artikelen van de Apv. Deze zijn overgenomen uit het VNG model. In tegenstelling tot de vorige model Apv is er nu niet meer gekozen voor een opsomming van alle LSP bepalingen, maar voor een toevoeging per artikel. In artikel 2:10 'het plaatsen van voorwerpen' is er voor gekozen om de LSP naar analogie van de artikelen 2:11 en 2:12 van toepassing te verklaren.

### Bebouwde kom en openbare plaats (artikel 1.1)

Regionaal wordt voor bebouwde kom de definitie uit de Wegenverkeerswet 1994 gebruikt. Voor het begrip openbare plaats is thans aangehaakt bij de Wet openbare manifestaties (Wom). De weg maakt daar onderdeel van uit. Het betreft uniformering van het begrip 'openbare plaats'.

### Hinderlijke voorwerpen of stoffen op de weg/bruikbaar houden van de weg (artikel 2:13 en 2:14)

Modder op de weg is in een dermate probleem dat het effectief daarop kunnen handhaven onder de huidige regels moeilijk is. Daarnaast neemt voor de gemeente de maatschappelijke druk toe om iets aan het probleem te doen. De regeling in de artikelen 2:13 en 2:14 bieden voor handhaving voldoende mogelijkheden om effectief te kunnen optreden.

### Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp (artikel 2:15)

Dit artikel is opnieuw opgenomen na het maken van regionale afspraken. In de gemeente is er behoefte gebleken aan nadere regels over overhangende begroeiing ten behoeve van een effectieve bestrijding daarvan. Het stellen van nadere regels is een bevoegdheid van ons college. Deze nadere regels hebben wij reeds voorbereid.

### Evenementen (artikel 2:25)

De bepaling rond evenementen is in de huidige Apv al ruimer dan het VNG model. Evenementen tot 250 personen zijn onder bepaalde voorwaarden vrijgesteld van de vergunningsplicht. Er is alleen een meldingsplicht. De melding moet 14 werkdagen voor het evenement gedaan zijn. De terminologie 'klein evenement' is gewijzigd in 'eendaags evenement'.

### Vechtsportwedstrijden en -gala's (artikel 2:25, lid 4)

In navolging van incidenten in Amsterdam en Leeuwarden is gekozen om vechtsportwedstrijden of -gala's, waaronder in ieder geval wordt begrepen kooigevechten, kickboks- en freefightevenementen en daarmee vergelijkbare activiteiten en al dan niet in wedstrijdverband georganiseerde evenementen waarbij de menselijke waardigheid in het geding is, expliciet vergunningsplichtig te maken. Tevens geldt voor deze evenementen in lid 6 van dit artikel een extra voorwaarde dat de organisator niet van slecht levensgedrag mag zijn.

Overige aspecten met betrekking tot evenementen zoals dierenwelzijn, snelheidswedstrijden met gemotoriseerde vaar- en voertuigen, schuurfeesten, erotische evenementen en dergelijke zijn genoegzaam geregeld in het evenementenbeleid. Bij de herziening van artikel 2:25 is van de gelegenheid gebruik gemaakt om middels de toelichting op het artikel te voorzien in een beoordelingskader rond het begrip beslotenheid van een evenement.



#### Periodiek terugkerende evenementen (artikel 2:25, lid 9)

Nieuw is dat in lid 9 is geregeld dat de burgemeester nadere regels kan stellen met betrekking tot het organiseren van periodiek terugkerende evenementen (veelal met een frequentie van een jaar). In de toelichting worden een aantal aanbevelingen gedaan ter uitwerking van deze regels, waaronder een meldingsplicht voor die organisatoren, die gebruik wensen te maken van een doorlopende evenementenvergunning.

De bevoegdheid tot het verlenen van een dergelijke vergunning ontleent de burgemeester aan het eerste lid. Het is de zelfstandige afwegingsbevoegdheid van de burgemeester om deze vergunningen al dan niet te verlenen en om daarover nadere regels vast te stellen.

#### *vervallen van de doorlopende vergunning*

De burgemeester kan nader regelen dat wanneer een evenement niet vóór de uiterlijke datum van melding wordt gemeld, de doorlopende vergunning van rechtswege komt te vervallen.

#### *gewijzigd evenement*

Als blijkt dat de opzet van een evenement met een doorlopende vergunning zodanig wijzigt dat niet meer kan worden gesproken van een met de oorspronkelijke editie vergelijkbaar evenement of dat een evenement (bij herhaling) overlast veroorzaakt, kan de burgemeester de doorlopende vergunning intrekken. De organisator moet in dat geval een nieuwe (doorlopende) vergunning aanvragen.

#### Preventieve weigering evenementenvergunning (artikel 2:25a)

Dit artikel maakt het mogelijk een evenementenvergunning te weigeren, indien is geconstateerd dat de organisator van het evenement de vergunningvoorschriften van hetzelfde evenement in het jaar voorafgaand heeft overtreden.

#### Horeca-exploitatievergunning (artikel 2:28)

In vergelijking met de huidige Apv vindt een wijziging plaats in deze bepaling. Het vergunnen van de exploitatie van een openbare inrichting als bedoeld in artikel 2:27, dit is wat voorheen een horecabedrijf genoemd werd, omvat nu ook het door de burgemeester vaststellen van openingstijden. Hierbij zal het daaromtrent bepaalde in het horecabeleid als uitgangspunt worden genomen.

#### Verschaffing gegevens nachtregister (artikel 2:38)

De plicht tot het bijhouden van een nachtregister door de exploitant van de inrichting is neergelegd in artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht. Dit artikel komt de exploitant van een inrichting tegemoet. Degene die in de inrichting de nacht doorbrengt, is op grond van deze bepaling verplicht de voor registratie vereiste gegevens (adres, woonplaats, geboortedatum, geboorteplaats, betrekking, dag van aankomst en de dag van vertrek) volledig en naar waarheid aan de exploitant te verstrekken. Een verwijzing naar artikel 438 is verwerkt in het artikel.

#### Toezicht op winkelbedrijven (afdeling 10A, artikel 2:40a t/m 2:40i)

Met de artikelen in deze afdeling wordt een winkelexploitatievergunning voor grow- en smartshops, belshops en internetcafés mogelijk. De afdeling wordt ingevoerd op basis van regionale afspraken. De vergunningplicht maakt het mogelijk om een BIBOB-toetsingsbeleid te voeren. De Wet Bibob is hierop aangepast. Het toepassingsbereik van het huidige BIBOB-beleid kan worden uitgebreid naar inrichtingen zoals bedoeld in dit artikel. Dit geldt niet voor internetcafés en belshops.

#### Vervoer geprepareerde voorwerpen (artikel 2:44a)

Deze bepaling is opgenomen als facultatieve bepaling in de model-Apv van de VNG. Het biedt de politie een aanvullend handvat op te treden bij (dreigende) diefstal.

#### Overlast en verontreiniging door honden (artikel 2:58)

In de voorbereiding van de Apv is stil gestaan bij het huidige hondenbeleid en de opruimplicht. De conclusie is dat het huidige beleid en het merendeel van de definities daarbinnen volstaan, zowel



juridisch als praktisch met het oog op een adequate handhaving en het met het beleid te bereiken maatschappelijk doel. Ten behoeve van een effectieve handhaving wordt onder eigenaar van een hond ook expliciet de geleider van een hond beschouwd. In dit kader en ten behoeve van het juridisch sluitend maken is het begrip 'uitwerpselen' aan het artikel toegevoegd.

#### Bestuurlijke ophouding (artikel 2:75)

In dit artikel worden de meest relevante APV-artikelen genoemd, te weten die artikelen waarbij het groepsgewijs niet naleven daarvan een risico vormt voor de openbare orde.

#### Verblijfsontzegging / gebiedsverbod in verband met orde en veiligheid (artikel 2:78)

Roosendaal en Bergen op Zoom hebben in de afgelopen jaren veelvuldig gebruik gemaakt van deze specifieke bepalingen. Ervaringen hiermee zijn positief. Voorgesteld wordt deze in het kader van de regionale samenwerking over te nemen.

#### Geluidsnormen collectieve en incidentele festiviteiten (artikel 4:2 en 4:3)

De geluidsnormen in artikel 4:2, lid 6 en 4:3, lid 6 vloeien voort uit het bepaalde in het horecabeleid, vastgesteld op 28 december 2010. Zij zijn als zodanig overgenomen in deze artikelen.

#### Overige geluidhinder (artikel 4:6)

Op grond van dit artikel is het buiten een milieu-inrichting zonder ontheffing in werking hebben van onder andere een knalapparaat verboden. Bekend is dat het telen van fruit en overige agrarische activiteiten een belangrijke bron van inkomsten vormt voor diverse ondernemers in Steenbergen en dat vraatschade veelvuldig voorkomt. Het verlenen van ontheffing voor knalapparatuur is dan ook nooit een issue geweest in Steenbergen. Wat wel ontbrak was een uniforme regelgeving en uitvoering. Door het opnemen van de mogelijkheid tot het stellen van nadere regels wordt hieraan tegemoet gekomen. Deze nadere regels hebben wij reeds voorbereid.

#### Parkeren van voertuigen van autobedrijf en dergelijke (artikel 5:2, lid 3)

Tot nu toe is in de APV geregeld dat het autobedrijven, taxibedrijven, autorijscholen en dergelijke verboden is om 3 of meer voertuigen binnen een cirkel met een straal van 50 meter met als middelpunt een van deze voertuigen te parkeren op de weg te parkeren. In het nieuwe subartikel a. wordt uitgegaan van het bedrijf als middelpunt. Deze wijziging was wenselijk vanwege de overlast in woonbuurten en ter voorkoming van excessief, oneigenlijk parkeergedrag. Het vereenvoudigt voorts de handhaving.

#### Ventverbod (artikel 5:15)

Uw raad achtte ten tijde van de APV 2009 een ventvergunningstelsel noodzakelijk. Er zijn geen signalen ontvangen, dat deze visie anno 2013 is veranderd, ondanks dat het venten in de meeste gevallen geen (overmatige) overlast oplevert en vergunningvrij zou kunnen plaatsvinden.

#### Voorwerpen op, in of boven openbaar water (artikel 5:24, lid 2)

Voor een effectieve en juridisch sluitende handhaving is een tweede lid geïntroduceerd, op basis waarvan onder een voorwerp als bedoeld in het eerste lid mede wordt verstaan: een boom, een heg, een struik of andere beplanting, welke aan het verkeer op een openbaar water het vrije uitzicht kan belemmeren of daarvoor op andere wijze hinder of gevaar oplevert.

#### Openbaar water (hoofdstuk 5, afdeling 6)

De Woonschepenverordening en de op 20 december 2012 vastgestelde Havenverordening gemeente Steenbergen dienen te worden uitgezonderd van de artikelen 5:25 en 5:26 middels vermelding daarvan in 5:25, lid 3 en 5:26, lid 3.

#### Administratieve lastenvermindering

Op de volgende punten er sprake van administratieve lastenverlichting:



#### *Regeling winkelwagentjes (artikel 2:14)*

Er is geen 'zwerfkarrenprobleem' in de gemeente Steenberg.

#### *Kelderingen (artikel 2:17)*

Artikel 427, onder 1 en 3 van het Wetboek van Strafrecht verplicht de eigenaar reeds tot het treffen van de nodige voorzorgmaatregelen met betrekking tot kelderingen en toegangen tot onderaardse ruimten ten behoeve van de veiligheid van voorbijgangers.

#### *Messen en andere voorwerpen als slag- of steekwapen (artikel 2:19)*

Dit artikel is verwijderd. Er is nooit gebruik gemaakt van aanwijzingsbevoegdheid.

#### *Periodiek terugkerende evenementen (artikel 2:25, lid 9)*

De burgemeester kan nadere regels stellen voor het verlenen van vergunningen voor periodiek terugkerende evenementen (doorlopende evenementenvergunningen). Aan de hand van dergelijke regels kan worden gezien of het verlenen van deze vergunning, gelet op aard en omstandigheid, tot de mogelijkheden behoort.

#### *Exploiteren en geopend hebben van een openbare inrichting (2:28)*

De exploitant van een horecabedrijf hoeft nu geen aparte ontheffing voor het geopend hebben van zijn inrichting aan te vragen. Openingsdagen van horecabedrijven worden nu in de horeca-exploitationvergunning geregeld. Dit leidt tot een vergaande lastenvermindering. De burgemeester kan nu naar eigen inzichten situatief sturen op de sluitingsdagen en daar eigenstandig beleid voor opstellen (bijv. sluiting van horecabedrijven in de periferie van de horecagebieden). Hierdoor is de burgemeester in staat om maatwerk voor de leefomgeving te leveren.

#### *Ordeverstoring horecabedrijf (2:33)*

Dit is ondergebracht bij het artikel 2:31 Verboden gedragingen. Hierdoor is er een artikel minder.

#### *Bespieden van personen (2:53)*

Deze bepaling wordt niet toegepast. Het is een aanvulling op artikel 285b van het Wetboek van Strafrecht (het delict belaging, zogezegd stalking). Wanneer de gemeenteraad het artikel in de APV overneemt, kan de gemeente er ook op worden aangesproken. Om die reden is het omwille van deregulering komen te vervallen.

#### *Nadere regels knalapparatuur (artikel 4:6, lid 5)*

Ontheffing voor knalapparatuur kan onder verwijzing naar deze rechtstreeks werkende nadere regels worden verleend. Behoudens bijzondere omstandigheden zijn dan ook geen ontheffingsvoorschriften nodig.

Naast de wijziging van de Apv zijn een aantal wijzigingen doorgevoerd in de op de Apv gebaseerde nadere regels en aanwijzingsbesluiten. Ingevolge de Apv zijn wij bevoegd tot het vaststellen daarvan. Deze regelgeving zal gelijktijdig met de Apv (indien uw raad besluit de voorgestelde Apv vast te stellen) op de gebruikelijke wijze worden bekendgemaakt en worden gepubliceerd. Ten behoeve van de eenduidigheid en overzichtelijkheid worden alle nadere regels en aanwijzingsbesluiten van ons college en die van de burgemeester ondergebracht in één Algemeen uitvoeringsbesluit..

#### **4. Middelen**

Niet van toepassing

#### **5. Risico's**

Indien uw raad geen nieuwe APV vaststelt, betekent dat een groot deel van het voorgenomen beleid niet kan worden uitgevoerd.

## 6. Communicatie/Aanpak

Na vaststelling van de APV zal deze tegelijk met de door ons genomen besluiten tot het vaststellen van nadere regels en aanwijzingsbesluiten bekend worden gemaakt in de Steenbergse Bode en op de gemeentelijke website. De tekst zal, samen met die van het Algemeen uitvoeringsbesluit APV, worden opgenomen in de regelingenbank van de gemeente Steenberg.

## 7. Voorstel

Wij stellen uw raad voor om de Algemene plaatselijke verordening 2003 conform bijgaand concept vast te stellen, ingevolge artikel 139 van de Gemeentewet bekend te maken in de Steenbergse Bode en op de gemeentelijke website en de tekst ingevolge dit artikel gedurende 12 weken ter inzage te leggen in het gemeentehuis.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Steenberg,

de secretaris

de burgemeester



mr. J.M.W.H. Leloux



drs. S.C.C.M. Bolten