



Raadsvergadering
28 februari 2013

Agendanummer

Onderwerp
Werkgeverscommissie griffie.

Steenbergen, 17 januari 2013.

Aan de raad,

1. Inleiding

Sinds de invoering van het dualisme in 2002 bestaat er in de gemeentelijke organisatie naast een organisatiedeel dat het college ondersteunt, de ambtenaren onder leiding van de gemeentesecretaris/algemeen directeur ook een apart organisatiedeel dat de raad ondersteunt, de griffie, de griffier al dan niet ondersteund door griffiemedewerkers.

Beide organisatieonderdelen maken deel uit van de gemeente, maar hebben wettelijk een eigenstandige functie. Het werkgeverschap voor “de huishouding” is vastgelegd in artikel 108 van de Gemeentewet. De bevoegdheid tot regeling en bestuur inzake de huishouding van de gemeente wordt aan het gemeentebestuur overgelaten. Het college is dus het bevoegd gezag voor “de huishouding”. Het werkgeverschap van de raad voor de griffie is vastgelegd in artikel 107 en artikel 107 a. van de Gemeentewet. De raad is bevoegd gezag voor de griffie en daarmee rechtstreeks werkgever.

In de afgelopen jaren is, mede door onderzoek van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), de Vereniging van Raadsleden (Raadslid.NU) en de Vereniging van Griffiers (VvG), duidelijk geworden dat er nog steeds een duidelijk handelingskader voor gemeenteraden en individuele raadsleden ontbreekt om invulling te geven aan het werkgeverschap voor de griffie.

Daarnaast is er in de afgelopen periode ook op de griffie veel veranderd. Niet alleen vindt er professionalisering van de werkzaamheden plaats, maar ook breidt de griffie uit met voorlopig 0,5 Fte voor het jaar 2013.

In het kader van de professionaliseren van de griffie is er gekeken naar de rechtspositie van de griffie en de daarbij behorende werkgeverstaken en op welke wijze daar invulling aan gegeven kan worden.

Dit raadsvoorstel gaat in op de besluiten die de gemeenteraad kan nemen met betrekking tot het formaliseren van de werkgeverstaken met betrekking tot de rechtspositie van de griffie.

Aangezien het niet logisch is dat de gehele raad deze taak op zich neemt, wordt in dit raadsvoorstel voorgesteld om een verordening werkgeverscommissie griffie vast te stellen waarin o.a. is geregeld dat de bevoegdheden van de gemeenteraad als werkgever aan een werkgeverscommissie worden gedelegeerd. Deze werkgeverscommissie griffie, bestaande uit drie raadsleden uit drie verschillende fracties, neemt de taken van werkgever van de griffie op zich.

2. Achtergrond

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), de Vereniging van Raadsleden (Raadslid.NU) en de Vereniging van Griffiers (VvG) hebben in de periode 2008-2010 gewerkt aan het in kaart brengen van alle aspecten, regels en verbanden die een rol spelen in de positionering van de griffier en de griffie in het decentraal bestuur (gemeenten en provincies). In een gezamenlijke brief hebben zij een handreiking opgesteld voor gemeenteraden met de titel ‘De (rechts)positie griffie(r) in het decentraal bestuur. Deze handreiking is als bijlage toegevoegd aan dit agendapunt.

Na het verschijnen van deze handreiking heeft de VNG in 2011 ook een ledenbrief gestuurd over het werkgeverschap van de griffie met als bijlage een model voor de verordening werkgeverscommissie griffie. Deze brief is tevens als bijlage toegevoegd aan dit agendapunt. Op basis van dit model is dit raadsbesluit opgesteld.

3. Overwegingen

De gemeenteraad is verantwoordelijk voor de griffie.

In de Gemeentewet is bepaald dat de raad de griffier en de medewerkers van de griffie benoemt, schorst en ontslaat. Hieruit vloeit voort dat de raad het bevoegd gezag is van de griffier en de medewerkers van de griffie. Bij het werkgeverschap horen ook aangelegenheden als werving en selectie, vaststelling arbeidsvoorwaarden, instellen van een vorm van medezeggenschap, functiewaardering en beloning.

De gemeenteraad als geheel is te groot voor deze taak.

Vanwege de omvang en vergaderfrequentie van de raad is het nauwelijks mogelijk om ook de dagelijkse werkgeverstaken van de griffie uit te voeren. Zowel beslismomenten als de inhoud van de besluiten staan in de weg dat deze in een plenaire raadsvergadering aan de orde zijn. De VNG adviseert dan ook om een werkgeverscommissie in te stellen en een deel van de werkgeversbevoegdheden aan deze werkgeverscommissie te delegeren.

De gemeenteraad van Steenberghe bestaat uit 19 raadsleden. Voor de praktische uitvoerbaarheid van het werkgeverschap is delegatie aan een werkgeverscommissie met een kleinere samenstelling voor de hand liggend. Om de onafhankelijkheid van de commissie te waarborgen wordt voorgesteld om drie leden te benoemen uit drie verschillende fracties. De werkgeverscommissie kiest vervolgens uit zijn midden een voorzitter.

De werkgeverscommissie voert de dagelijkse uitvoeringszaken uit.

Conform de aanbeveling in de handreiking “de rechtspositie van de griffie in het decentrale bestuur” wordt geadviseerd de werkgeversbevoegdheden aan de werkgeverscommissie te delegeren. Het past bij de opzet om de werkgeverstaken van de griffie bij een werkgeverscommissie te leggen. Het gaat om dagelijkse uitvoeringszaken die zich lenen voor delegatie: verlofaanvragen, declaraties, functionerings- en beoordelingsgesprekken, werving en selectie. De resterende bevoegdheden, zoals benoemen, schorsen en ontslaan van de griffier hebben een zodanige vergaande strekking dat het duidelijk is dat de raad deze bevoegdheden zelf dient te blijven uitvoeren. Uiteraard kan de werkgeverscommissie de besluitvorming hiervan wel voorbereiden.

De werkgever, de raad of de werkgeverscommissie, stelt de arbeidsvoorwaardenregeling vast.

De arbeidsvoorwaardenregeling bestaat uit de regelingen Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling-Uitwerkingsovereenkomst (CAR-UWO) en de lokale regelingen. Op grond van artikel 125 van de Ambtenarenwet is het de werkgever die deze arbeidsvoorwaardenregeling moet vaststellen. Dat betekent dat in de gemeente door zowel het college, werkgever van alle ambtenaren die zich bezighouden met de huishouding van de gemeente, als de gemeenteraad, conform de gemeentewet werkgever van de medewerkers op de griffie, die arbeidsvoorwaardenregeling en ook de wijzingen daarin moeten worden vastgesteld.

Naast het uitvoeren van de praktische uitvoeringstaken, stellen wij dan ook voor om voortaan ook het opstellen van de arbeidsvoorwaardenregeling, te delegeren aan de werkgeverscommissie, opdat wordt voorkomen dat elke wijziging van de rechtspositie moet worden voorgelegd aan de raad. Dit betekent dat voorstellen tot wijziging van de arbeidsvoorwaardenregeling voortaan niet alleen aan het college (t.b.v. “de huishouding”), maar ook aan de werkgeverscommissie (t.b.v. de griffie) worden voorgelegd. De werkgeverscommissie beoordeelt vervolgens of een regeling wordt overgenomen voor de griffie of dat deze een aanpassing behoeft.

Als blijkt dat in de overgenomen arbeidsvoorwaardenregelingen op onderdelen behoefte is aan maatwerk, zoals de bezoldiging (en de beloningsstructuur), de invulling van arbeidsduur en werktijden en het (verplicht) opnemen van vakantie en verlof in de recesperiodes van de raad, zal de werkgeverscommissie moeten oordelen of het in het belang van het goed functioneren van de griffier noodzakelijk is daarvan geheel of gedeeltelijk af te wijken.

Op basis van dit raadsbesluit neemt de werkgeverscommissie dus het werkgeverschap voor haar rekening, met uitzondering van het benoemen, schorsen en ontslaan van de griffier.

Nadere spelregels voor de werkgeverscommissie zijn nodig.

De aard van de bevoegdheid verzet zich tegen delegatie van werkgeverbevoegdheden van de raad aan een bestuursorgaan waar de raad geen deel van uitmaakt zoals het college. De raad is bevoegd gezag ten aanzien van de griffie en het belang van zelfstandigheid van de eigen raadsondersteuning dient te worden geborgd.

4. Middelen

In deze raadsperiode niet van toepassing. In de volgende raadsperiode kan worden overwogen de leden van de werkgeverscommissie een specifieke training te laten volgen.

Het is de verwachting dat de griffier en de werkgeverscommissie tenminste tweemaal per kalenderjaar bijeenkomen voor functionerings- en ontwikkelingsgesprekken. De commissie kan zich hierbij aansluiten bij de systematiek die toegepast wordt voor de gehele organisatie. Daarnaast kan (een delegatie van) de werkgeverscommissie zich, op ad hoc basis, geroepen voelen om zich aan te sluiten bij het Georganiseerd Overleg (GO) als er zaken aan de orde komen die de rechtstoestand van de griffie betreffen.

5. Risico's

N.v.t.

6. Aanpak

Van belang is dat samenstelling, taken en bevoegdheden van de werkgeverscommissie helder zijn. Deze worden vastgelegd in een "Verordening Werkgeverscommissie".

De leden van de Werkgeverscommissie moeten door en vanuit de raad worden benoemd. Om de onafhankelijkheid van de commissie te waarborgen wordt, rekening houdend met de grootte van de raad en de griffie, voorgesteld om de commissie te laten bestaan uit drie leden van drie verschillende fracties. De commissie kiest vervolgens uit zijn midden een voorzitter.

De griffier of een door deze aan te wijzen functionaris staat de werkgeverscommissie terzijde en draagt zorg voor het secretariaat.

De griffier zal voorafgaand aan de raadsvergadering alle fractievoorzitters benaderen met de vraag om in onderling overleg te komen tot de kandidaatstelling van drie commissieleden. Zijn er uiteindelijk toch meer dan drie kandidaten uit drie verschillende fracties, dan vindt er in de raadsvergadering een schriftelijke stemming plaats om te komen tot drie kandidaten.

7. Voorstel

Vaststellen van de bijgevoegde verordening werkgeverscommissie.

Het instellen van een werkgeverscommissie ten behoeve van het werkgeverschap griffie een drietal raadsleden te benoemen tot lid van de werkgeverscommissie bestaande uit de heren Ooms, Van den Berge en Aarts voor de duur van de zittingsperiode van de raad.

Hoogachtend,

Het presidium van de gemeenteraad van Steenberg,

de griffier

de burgemeester

drs. E.P.M. van der Meer

drs. S.C.C.M. Bolten