



JAARVERSLAG 2011

INTEGRALE HANDHAVING GEMEENTE STEENBERGEN



Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	3
2. Organisatie	
2.1 Formatie.....	4
2.2 Inzet / samenwerking politie.....	5
2.3 Samenwerking, overleg en bereikbaarheid buiten kantooruren	5
3. Activiteiten 2011.....	6
3.1 Algemeen.....	6
3.2 Taakveld Algemene Plaatselijke Verordening (Handhaving en Toezicht).	7
3.3 Taakveld Milieutoezicht.....	8
3.4 Taakveld Bouwtoezicht.....	9
3.5 Taakveld Brandpreventie.....	9
3.6 Taakveld Bouw- Woningtoezicht.....	10
4. Coördinatie / Monitoren.....	11
5. Toezicht gemeentelijke inrichtingen.....	11
6. Financiële verantwoording	12

1. Inleiding

Algemeen

Voor u ligt het jaarverslag integrale handhaving 2011 van de gemeente Steenberghe. In dit jaarverslag is aangegeven welke werkzaamheden er in 2011 zijn uitgevoerd. Over het jaar 2011 was er geen integraal handhavingsprogramma opgesteld, enkel losse programma. Het programma bouwen is in 2011 niet opgesteld.

Het cluster Handhaving houdt toezicht op de fysieke leefomgeving. Dit toezicht is verdeeld over een aantal taakvelden, te weten:

- * Bouwtoezicht;
- * Algemene plaatselijke verordening;
- * Milieutoezicht;
- * Brandpreventie.

Toezicht en controle vinden primair plaats op basis van een jaarlijkse planning (milieu en brandpreventie) en op basis van verleende vergunningen, verordeningen (Wabo en APV) en jaarlijks terugkerende evenementen. Daarnaast ontvangt het cluster handhaving jaarlijks een groot aantal klachten en vragen over de fysieke leefomgeving. De vragen en klachten zijn zeer divers, maar de meeste zijn gericht op illegale bebouwing en hondenpoepoverlast. Het cluster streeft erna om alle klachten binnen de daartoe gestelde termijnen af te handelen.

Binnen het cluster is in voorkomende gevallen in overeenstemming met de vastgestelde handhavingsstrategie "Zo handhaving wij in Brabant" bestuurlijk, dan wel strafrechtelijk gehandhaafd. Over het algemeen zijn overtredingen van de Algemene Plaatselijke Verordening strafrechtelijk afgedaan (onder andere parkeerovertradingen binnen de "blauwe zone", loslopende honden en illegale afvaldumpingen). De overige overtredingen zijn bestuursrechtelijk afgedaan.

Alle medewerkers van het cluster handhaving hebben één of meerdere specialiteiten. Indien mogelijk wordt er, mede om de controledruk bij bedrijven te beperken, zoveel mogelijk integraal samengewerkt. Daarnaast is er sprake van een oog- en oorfunctie. In voorkomende gevallen wordt deze ontvangen of gesignaleerde informatie door de betrokken medewerker zelf afgehandeld. Bij specialistische situaties, of als de informatie een breed karakter krijgt, wordt de zaak overgedragen aan de handhavingscoördinator.

2. Organisatie

2.1 Formatie

Het cluster handhaving maakt deel uit de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling (RO). Echter het toezicht op de verleende bouwvergunningen maakt deel uit van de afdeling Publiekszaken (PUB), dit onder hiërarchie van het cluster handhaving. De functiescheiding tussen vergunningverleners en toezichthouders is daarbij strikt in acht genomen. Met andere woorden: in de planning en registratie is vastgelegd dat een verleende vergunning niet door dezelfde medewerker wordt gecontroleerd.

In verband met het inwerking treden van de Activiteitenbesluit zullen de komende jaren steeds meer milieuvergunningen verdwijnen. De nadruk komt meer te liggen bij toezicht en handhaving. Het cluster handhaving heeft vanaf maart 2011 tot en met 29 december 2011 op juridisch gebied ondersteuning gehad van een handhavingsjurist. Vanaf 1 januari 2011 zijn de toezichthoudende taken, op het taakveld milieu, overgegaan naar De Roever omgevingsadvies. Dit bureau verzorgt voor de gemeente Steenbergen alle toezichthoudende taken op het gebied van milieuwetgeving, verder ondersteunen zij het cluster handhaving, op het gebied van milieuwetgeving, omtrent de aanleg van de A4.

Het cluster handhaving had in 2011 de beschikking over 3,4 fte.

Functie	Omvang in fte
* Toezicht/handhaving milieu	* Inhuur (De Roever)
* Afhandeling klachten milieu	* Inhuur (De Roever)
* Afhandeling klachten RO	* 0 fte
* Toezicht/handhaving APV (BOA)	* 1 fte
* Toezicht/Handhaving Brandpreventie	* 0,8 fte (inhuur)
* Toezicht/handhaving Bouw	* 0,6 fte
* Administratieve ondersteuning	* 0 fte
* Coördinatie/beleid cluster Handhaving	* 1 fte
Juridische ondersteuning	
* Juridisch ondersteuning	* Inhuur (16 uur per week)
Totaal	3,4 fte

De ureninzet was gebaseerd op 1415 uur per fte. (inclusief overleg, opleidingen en trainingen). In totaal is 4811 uur (= 1415 x 3,4 fte) aan integrale handhaving in 2011 besteed. (Voor de inzet van De Roever omgevingsadvies betreft het een aanbesteding).

2.2 Inzet/samenwerking politie

Periodiek heeft de buitengewone opsporingsambtenaar (BOA) overleg gevoerd met de wijkagenten van de gemeente Steenberg. Tijdens dit overleg zijn de lokale problemen en het te voeren beleid besproken. Te denken valt aan vernielingen van gemeentelijke eigendommen, overlast van jongeren, toezicht bij evenementen, handhaving van de blauwe zone, overlast hondenpoep en autowrakken.

Incidenteel neemt de coördinator handhaving deel aan het periodiek overleg. Dit heeft in 2011 z'n 4 maal plaatsgevonden.

Voorafgaand aan grotere evenementen, zoals carnaval, kermis Steenberg en het sportgala Dinteloord worden de aanvragen en ideeën voorgelegd aan de politie. Maatregelen, die genomen moeten worden, worden opgenomen in het betreffende draaiboek of in de verleende vergunning.

De bevindingen tijdens een controle, waarbij al dan niet voorschriften zijn overtreden, zijn vastgelegd in een brief. Bij overtredingen van kernvoorschriften- overtredingen waarbij een onomkeerbare schade is toegebracht of door de politie als ernstig worden betiteld- is met de politie afgesproken dat overlegd wordt welk vervolgtraject wordt ingezet. In 2011 is dit eenmaal noodzakelijk gebleken.

2.3 Samenwerking, overleg en bereikbaarheid buiten werktijd

Niet alle situaties die door het cluster worden aangetroffen of worden opgespoord houden op bij de gemeentegrens of bij de bevoegdheid van de ambtenaar. Samenwerking met andere instanties is noodzakelijk, en kan leiden tot een andere aanpak en kan er voor zorgen dat meerdere problemen in één keer worden aangepakt en/of worden opgelost.

Naast de samenwerking met de politie heeft het cluster handhaving, met betrekking op de huisvesting arbeidsmigranten, rioolproblemen in het westland en de aanleg van de A4 regelmatig samengewerkt met de Belastingdienst, provincie en waterschappen. Deze vorm van samenwerking versterkt de handhaving. Bovendien vindt door samen op te trekken over en weer kennisoverdracht plaats.

Calamiteitentelefoon

De gemeente Steenberg hanteert, zoals bekend, een 24-uur bereikbaarheidssysteem. Deze bereikbaarheid werd in 2011 door het cluster Handhaving, samen met het cluster Openbare Werken gedragen. De calamiteitendienst wordt uitgevoerd door medewerkers van de afdeling Openbare Werken en het cluster Handhaving, zodat adequaat op calamiteiten kan worden gereageerd. Door het cluster Openbare Werken worden de meldingen jaarlijks aan het college gerapporteerd.

3. ACTIVITEITEN 2011

Het jaar 2011 kent verschillende toezicht en handhavingsprogramma's, elk op haar eigen gebied geschreven. Zo is er een controleprogramma milieuinrichtingen, enz. Zoals reeds eerder in de verslag aangegeven is in het jaar 2011 onderscheid gemaakt in de volgende taakvelden:

- * Algemene plaatselijke verordening;
- * Bouw- woningtoezicht;
- * Brandpreventie;
- * Milieutoezicht;
- * Toezicht Ruimtelijke Ordening.

Per taakveld is aangegeven welke uitvoering er in het jaar 2011 is gegeven.

3.1. Algemeen

De werkzaamheden binnen het cluster Handhaving krijgen steeds meer vorm. Er zijn duidelijke afspraken gemaakt wie welke werkzaamheden oppakt. Naast de rol van toezichthouder, handhaver en BOA wordt in vele gevallen een beroep op het team, ter voorbereiding van evenementen en het beoordelen op de handhaafbaarheid van te verlenen vergunningen en ontheffingen, gedaan. De clustercoördinator houdt zich onder ander bezig met nieuw en bestaand beleid om de toezicht, controle en handhavingstaken te verbeteren of mogelijk juridisch te maken.

In 2011 is het automatiseringssysteem CorsaVastgoed aangeschaft en ingericht. In oktober 2011 is een start gemaakt om dit programma op 1 januari 2012 gevuld te hebben met alle inrichtingen. Het idee om mobiel te gaan handhaven, waarbij een directe koppeling met het systeem mogelijk zou zijn wordt in het jaar 2012 verder uitgewerkt. Er wordt naar gestreefd om in het eerste kwartaal van 2012 hier meer duidelijkheid over te hebben.

Genoten opleidingen in 2011

De gemeente heeft een wettelijke taak om toezicht te houden. Toezicht is gebaseerd op wettelijke voorschriften, die regelmatig veranderen. Om het werk goed te kunnen uitvoeren, vindt jaarlijks (bij) scholing plaats. In de meeste gevallen wordt gedurende het jaar pas duidelijk welke opleidingen en cursussen worden gegeven. Ook is niet vooruit te zien welke wettelijke wijzigingen worden doorgevoerd.

De BOA heeft de verplichte jaarlijkse scholing gevolgd in verband met het dragen van gewelddsmiddelen (handboeien en de korte wapenstok).

3.2 Taakveld Algemene plaatselijke verordening

Het taakveld houdt zich bezig met het toezicht op:

- Algemene plaatselijke verordening;
- Toezicht blauwe zone;
- Afvalstoffen;
- Wegenverkeerswet (parkeerovertredingen);
- Hondenbeleid;
- Klachten en meldingen van bewoners;

In het jaar 2011 is er een BOA, fulltime, in dienst gekomen voor de gemeente Steenberg. Er is intensief toezicht gehouden. Overlastfeiten zijn strafrechtelijk afgedaan. Stelregel is dat "overtreders" veelal eerst gewaarschuwd worden voordat proces-verbaal wordt opgemaakt. Het overtreden, met betrekking tot het laten loslopen van honden, parkeren op gehandicapte parkeerplaatsen en illegaal afvaldumping is onmiddellijk verbaliserend opgetreden.

Onze beoordeling is dat de blauwe zone niet werkt. Te pas en te onpas worden de voertuigen op de rijbaan geparkeerd of is er geen parkeerschijf aanwezig. Om dit te handhaven is regelmatig controleren noodzakelijk. De politie heeft aangegeven dat verbaliserend optreden in de blauwe zone geen prioriteit heeft.

Proces-verbalen	2010	2011
Bestuurlijke strafbeschikking	0	37
Mulder	4	345
Totaal	4	382

Echter bij bovenstaand overzicht dient opgemerkt te worden dat de BOA vanaf oktober 2011 actief is gaan schrijven voor overtredingen. Voor die tijd heeft hij veelal waarschuwend opgetreden.

Agressie

In het jaar 2011 heeft de BOA diverse malen met agressie te maken gehad. Dit heeft zich ondermeer gekenmerkt in het verbaal agressief zijn door overtreders, de korte wapenstok moeten gebruiken bij het afweren van een agressieve hond alsmede het ondergooien van de dienstauto met 3 dozen eieren.

Het taakveld heeft in 2011 48 klachten met betrekking tot de openbare ruimte behandeld. De klachten hadden vooral betrekking op het ontdoen van afvalstoffen, caravans, grote voertuigen, overlast door loslopende honden en hondenpoep. De meeste klachten zijn nagenoeg allemaal opgelost.

3.3 Taakveld Milieu

Het taakveld Milieutoezicht heeft de volgende controles uitgevoerd:

Categorie: 2010	Aantal controles 2010	Categorie 2011	Aantal Controles 2011	Hercontroles 2011
Cat. 1	7	A	3	
Cat. 2	144	B1	16	
Cat. 3	54	B2	55	
Cat. 4	11	C1	39	
IVH	8	C2	40	
RIS	12	C3	13	
		C4	8	
		IPPC	1	
Totaal	263		175	120

Vanaf 2011 is de gemeente Steenbergse gaan werken met de "nieuwe" categorie-aanduidingen voor milieu-inrichtingen. Over het jaar 2010 zijn er 42 milieuinrichtingen niet gecontroleerd. Deze zijn gedeeltelijk over het jaar 2011 meegenomen in het controleprogramma. De "oude" categorie 4 bedrijven (C3) zijn in het jaar 2010 maar 1x gecontroleerd. Deze bedrijven, in totaal 11, zijn in het jaar 2011 conform het jaarprogramma gecontroleerd.

Sinds 2011 wordt de handhavingstrategie strakker toegepast. Daar waar in het verleden de hercontroles, door tijdgebrek wel eens bleven liggen, zijn de termijnen voor herstel nu strakker toegepast, en zijn de hercontroles uitgevoerd. Met de nog openstaande hercontroles uit 2010 zijn in 2011 maar liefst 120 hercontroles uitgevoerd.

In 2011 zijn 123 milieuklachten behandeld en is er sprake geweest van 2 zware milieucalamiteiten. De meeste klachten hadden betrekking op geluidsoverlast bij bedrijven en/of evenementen, geuroverlast afkomstig van inrichtingen. Geluidsoverlast is vooral gemeld rondom de Brooijmansdreef (oude veilinghuis), waarin de heer Van Meir zijn uienopslag heeft gerealiseerd.

De milieucalamiteiten waarover gesproken wordt betreffen die waarin ruim 900 liter dieselolie de grond in was gelopen bij de Total-benzinepomp van de heer Cuelenaere en een asbestbrand bij de heer Van Vuren te Nieuw-Vossemeer waarbij z'n 1000 meter asbestgolfplaten zijn verbrand.

Goed om te vermelden is dat alle calamiteiten in goed overleg met betrokkenen zijn opgelost.

Foutje, bedankt!

*(Ingezonden brief-
onder verantwoording
van de inzender)*

In de nacht van 7 op 8 maart is er het een en ander goed fout gegaan op ons tankstation. In verband met de vijftien jaarlijkse tank keuringen was ons tankstation tijdelijk gedeeltelijk buiten gebruik. Tijdens de keuring was namelijk een voorraad tank afgekeurd. Deze tank ligt onder de grond en was net vervangen door de aannemer. De aan- en afvoerleidingen waren echter nog niet aangesloten. De chauffeur die ons kwam voorzien van onder andere diesel, heeft niet goed opgelet en de diesel zo in de bouwput laten lopen. Alle partijen proberen er onderuit te komen, niemand aanvaardt zijn aansprakelijkheid. Door een grote fout van iemand anders hebben wij dus een groot probleem. De kosten zijn moeilijk in te schatten, want de

ramingen lopen ver uiteen. Total voelt zich gelukkig door onze jarenlange relatie moreel verplicht ons hiermee te helpen en heeft dus opdracht gegeven voor het saneren van de vervuilde grond. Inmiddels is 180 kubieke meter vervuilde grond afgegraven en afgevoerd door een gespecialiseerd bedrijf. Ons tankstation is naar verwachting eind week 15 weer operationeel. De reden van mijn schrijven ligt in het feit dat ik zeer aangenaam verrast was door de opstelling van de gemeente Steenbergse en Total. Met name de heer Jurgen Preijs en wethouder Leo Heijmans hebben ons op een uitermate correcte en betrokken manier bijgestaan tijdens deze nare periode. Ik vind dat, dat ook wel eens gezegd mag worden. Laten we hopen dat we snel alles weer op orde hebben om onze klanten netjes en vertrouwd van dienst te kunnen zijn.

Albert Cuelenaere

Bron: SteenbergseCourant

Het besluit kwaliteitseisen handhaving milieubeheer

Sinds 11 november 2005 is het Besluit kwaliteitseisen handhaving milieubeheer van kracht. In dit besluit zijn een aantal monitoringsgegevens opgenomen met betrekking tot de milieuhandhaving. Over het jaar 2010 zijn geen gegevens bekend omtrent hercontroles ed.

Gemeente Steenbergen	2010	2011
Aantal bezochte inrichtingen	236	175
Percentage hercontroles	30%	70%
Aantal inrichtingen met overtredingen	71	120
Aantal bestuurlijke waarschuwingen	71	120
Aantal dwangsombeschikkingen	6	28
Aantal geëffectueerde dwangsombeschikkingen	0	3
Aantal malen bestuursdwang	0	1
Aantal ontvangen klachten	43	123

3.4 Taakveld Bouwtoezicht

Het taakveld Bouwtoezicht had in 2011 de beschikking over ongeveer 0,6 fte. Binnen de gemeente Steenbergen zijn 201 omgevingsvergunningen, onderdeel bouwen aangevraagd en zijn er 154 omgevingsvergunningen, onderdeel bouwen verleend. Daarnaast zijn er 43 Omgevingsvergunning onderdeel slopen binnengekomen en 32 omgevingsvergunning, onderdeel slopen verleend.

In totaal zijn ongeveer 154 controles verricht. De controlemethode binnen de gemeente Steenbergen is gebaseerd op constatering en oplossing. Eerst nadat aan alle voorwaarden wordt voldaan kan het bouwwerk worden opgeleverd. Dat houdt in dat in sommige gevallen een locatie één keer wordt bezocht en in een ander geval zes keer. Dit heeft alles te maken met de soort vergunning.

Verleende omgevingsvergunningen		Verrichte controles
2010	221	onbekend
2011	186	154

3.5 Taakveld Brandpreventie

Het taakveld brandpreventie wordt ingehuurd van de regionale brandweer. Doel van dit taakveld is om alle betrokken inrichtingen te laten voldoen aan de brandveiligheidseisen. Brandpreventie is een taak binnen het cluster en wordt door de betrokkenen als positief ervaren.

Alle 123 vergunningsplichtige bedrijven, zoals deze geregistreerd staan in 2011, zijn in het bezit van een gebruiksvergunning. Periodiek worden deze bedrijven gecontroleerd. Daarnaast hebben 60 brandveiligheidscontroles plaatsgevonden tijdens de bouw.

	2010	2011
Aantal gecontroleerde bedrijven	36	33

De brandpreventie heeft ook een belangrijke taak bij de aanvraag van evenementen, waarbij veelal mensen in een feesttent bijeenkomen. In 2011 hebben 10 evenementencontroles plaatsgevonden.

Verder vindt er door de brandpreventiemedewerker jaarlijks vuurwerkcontroles plaats. Deze controles zien toe op het op de juiste manier opslaan, verwerken, en verkopen van vuurwerk. In totaal heeft de gemeente Steenbergen 4 verkooppunten van vuurwerk.

3.6 Taakveld Ruimtelijke Ordening

Binnen het taakveld Ruimtelijke Ordening zijn op adhoc basis vragen en klachten behandeld. Deze vragen en klachten zijn veelal gecompliceerd van aard en vergen veel tijd. Vaak wordt een link gelegd met de Wabo of de Wet Milieubeheer. De vraag is vaak of activiteiten die op een bepaalde locatie plaatsvinden passen binnen het bestemmingsplan en zo ja, aan welke eisen moet worden voldaan. Enerzijds is te merken dat steeds vaker, zonder de gemeente (het bevoegd gezag) in kennis te stellen, activiteiten worden gestart en anderzijds dat omwonenden zeer kritisch zijn danwel worden met betrekking tot de activiteiten in de omgeving. Enkele zaken die in 2011 de revue hebben gepasseerd:

Rommelerven, diverse beoordelingen of een bedrijfsmatige activiteit past binnen het geldende bestemmingsplan, bouwen en wonen in strijd met het bestemmingsplan.

4. COÖRDINATIE / MONITOREN

Elk taakveld voert zijn eigen controles uit. Iedere medewerker kijkt vanuit zijn oog- en oorfunctie naar overtredingen of bijzonderheden die betrekking hebben op andere taakvelden. Aangetroffen overtredingen of bijzonderheden worden vastgelegd en aan het betrokken taakveld overgedragen. Zo mogelijk wordt gelijktijdig samengewerkt om de controledruk bij de bedrijven terug te nemen. Bij klachten gebeurt dit altijd. Daarbij vindt standaard coördinatie en samenwerking met andere afdelingen plaats.

Inmiddels is de vastgoedmodule van Corsa aangeschaft. Deze module moet het efficiënter maken, en de gegevens van een locatie zijn sneller te overzien. Feit is wel dat de betrokken medewerker duidelijk in het systeem moet aangeven wanneer de controle moet plaatsvinden, heeft plaatsgevonden en wanneer er een vervolgcronole noodzakelijk is. Alles staat en valt uiteraard met een juiste invoer. De invoeringsprotocollen moeten nog opgesteld worden.

5. TOEZICHT GEMEENTELIJKE GEBOUWEN

In 2011 zijn diverse gemeentelijke inrichtingen gecontroleerd. De bevindingen zijn uitvoerig gerapporteerd en besproken met de verantwoordelijke afdeling.

6. FINANCIËLE VERANTWOORDING

Voor het jaar 2011 was er op de begroting van het cluster handhaving € 140.559,-- begroot. De daadwerkelijke uitgifte over jaar 2011 is € 180.988,--. Dit betekent dat er over het jaar een bedrag van € 40.429,-- teveel is uitgegeven. Dit bedrag is ondermeer te verklaren door diverse grote handhavingszaken, te weten:

- 't Schrooike 19	kosten € 21,723,--
- Chemisch afval De Heen	kosten € 10,928,94
- Drugsafval + wegdekreiniging	kosten € 10.522,24

Verder was er over het jaar 2011 in de begroting opgenomen dat er € 10.000,-- euro aan inkomsten zou zijn. Gebleken is dat er over het jaar 2011 een bedrag van € 37.107,-- is ontvangen aan dwangsommen, ed. Dit betekent dat er een bedrag van € 27.107,-- extra is ontvangen.

Een verdere uitwerking en verantwoording van deze kosten/inkomsten zal in de jaarrekening 2011 nader worden toegelicht.