gemeente Steenbergen

BM1502399

Raadsvergadering
17 december 2015

Agendanummer

Onderwerp
Aanwijzing openbare accountant

Steenbergen; 17 november 2015

Aan de raad,

1. Inleiding

Vanuit uw controlerende taak benoemt uw raad de openbare accountant voor wat betreft de controle op de rechtmatigheid en getrouwheid van de jaarrekening. Het aflopen van de overeenkomst met de huidige accountant maakte een nieuwe aanbesteding noodzakelijk. Uw raad heeft, op voorstel van het audit committee van 30 juni 2015, op 16 juli 2015 besloten om:

1. De aanbesteding van de accountantscontrole voor de boekjaren 2016 t/m 2019 met de gemeenten Woensdrecht, Steenbergen en Bergen op Zoom uit te voeren.
2. Het programma van eisen voor de Europese aanbesteding van de accountantscontrole van de jaarrekening voor de boekjaren 2016 t/m 2019 vast te stellen.
3. Een aanbestedings- en selectiecommissie in te stellen bestaande uit de griffiers, concerncontrollers en twee afgevaardigden van de auditcommissies van de deelnemende gemeenten.
4. Namens uw raad de heer J.H.F. Weerdenburg en de heer T.P.M. van Es aan te wijzen om deel te nemen in de aanbestedings- en selectiecommissie.
5. De aanbestedings- en selectiecommissie mandaat te verlenen tot het aanvullen en/of wijzigen van het Programma van Eisen.
6. De Algemene Inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten van de gemeente Bergen op Zoom 2013 van toepassing te verklaren op deze aanbesteding.

Op grond van artikel 213 Gemeentewet wijst de raad de accountant aan. De accountant heeft bij de gemeente de rol van onafhankelijke controleur. Waar het gaat om de controle van de rekening staat hij ten dienste van de raad ten behoeve van de controle op het gevoerde beheer. De accountant moet dan ook – zeker in een gedualiseerd bestel – door de raad zelf worden aangewezen. Deze bevoegdheid kan niet worden gedelegeerd.

De gemeenteraden van Bergen op Zoom en van Woensdrecht nemen separaat een gelijkluidend raadsbesluit tot aanwijzing van de accountant.

2. Achtergrond

De gezamenlijke aanbesteding richt zich op het aangaan van een overeenkomst voor de accountantscontrole in de drie gemeenten voor een periode die noodzakelijk is voor de controle over de boekjaren 2016 t/m 2019, eventueel met de mogelijkheid tot verlenging onder dezelfde condities van twee keer één boekjaar. Elke gemeente sluit individueel een overeenkomst met de geselecteerde accountant. Op het moment dat een Gemeenschappelijke Regeling aangaande de bedrijfsvoering tussen de drie gemeenten wordt ingesteld dan is de aanbesteding zo opgesteld dat het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling de mogelijkheid heeft om binnen deze aanbesteding onder gelijkblijvende voorwaarden met de geselecteerde accountant een overeenkomst aan te gaan.

Daarnaast hebben de drie gemeenten een Gemeenschappelijke Regeling “Intergemeentelijke Sociale Dienst Brabantse Wal” (hierna: ISD). De ISD is zelf verantwoordelijk voor de samenstelling van zijn jaarrekening en het laten verrichten van een onafhankelijke accountantscontrole daarop. Uit het oogpunt van het zo effectief en efficiënt kunnen uitvoeren van de controle bij de ISD en de individuele gemeenten is het wenselijk dat de controlerend accountant voor de vier organisaties dezelfde is. Om deze reden is de ISD bij deze aanbesteding aangesloten.

Ter uitvoering van de aanbestedingsprocedure hebben de drie gemeenteraden een aanbestedings- en selectiecommissie (hierna: commissie) ingesteld bestaande uit de griffiers, concerncontrollers en twee afgevaardigden van de auditcommissies van de deelnemende gemeenten.
De commissie bestaat uit:
Gemeente Woensdrecht:
raadsleden: de heren E.J.M. Bolders en M.P.M. Schuurbiers, reservelid de heer L.J.C.L. de Vos
griffier: de heer K. Adriaanse
controller: de heer J. Gommers
Gemeente Steenbergen:
raadsleden de heren J.H.F. Weerdenburg en T.P.M. van Es
griffier: mevrouw E.P.M. van der Meer
controller: mevrouw J. Heijnen
Gemeente Bergen op Zoom:
raadsleden: mevrouw drs. A. Stinenbosch en de heer L.C.J. Wijten
griffier: De heer C.J.M. Terstappen
controller: mevrouw L. Nabben-Lommers

De commissie werd ondersteund door twee inkoopadviseurs van de Stichting inkoopbureau West-Brabant en de inkoopadviseur van de gemeente Bergen op Zoom.
De commissie heeft de voorbereidende en uitvoerende werkzaamheden rond de aanbesteding verricht en deze werkzaamheden van commissie dienden te leiden tot een voorstel tot aanwijzing van een openbare accountant. Tevens heeft u de commissie mandaat verleend om naar aanleiding van het uitbrengen van de zogenoemde Nota van Inlichtingen zo nodig tot aanvulling en/of wijziging van het programma van eisen te komen

3. Overwegingen

De aanbesteding van de accountantscontrole Brabantse Wal betreft een Europese aanbesteding volgens Europese richtlijnen. Het aanbestedingsdossier is ter inzage gelegd. Het verloop van het aanbestedingstraject kan als volgt worden samengevat.

Naar aanleiding van de publicatie van het Programma van Eisen hebben vijf partijen conform de procedure vragen ingediend. In reactie op deze vragen heeft de commissie op 21 september 2015 de zogenoemde Nota van Inlichtingen uitgebracht.

Vervolgens hebben drie accountantskantoren een offerte ingediend. De commissie is op 12 oktober 2015 bijeen geweest. Op basis van de toetsing van de inschrijvingsdocumenten is bij controle op juistheid en volledigheid (conform paragraaf 4.6 uit het Programma van Eisen), gebleken dat één van de inschrijvers een voorbehoud had opgenomen in de inschrijving. Deze inschrijving is om deze reden ongeldig verklaard en de inschrijver is uitgesloten van verdere deelname aan de aanbestedingsprocedure. De inschrijver heeft geen bezwaar gemaakt tegen de uitsluiting.

De commissie heeft de kwaliteitsdocumenten (plan van aanpak en risicodossier) beoordeeld van de twee partijen met een juiste en volledige inschrijving en besloten om de twee inschrijvers uit te nodigen om ten overstaan van de commissie hun offerte nader toe te lichten middels een presentatie en een interview. Deze bijeenkomst heeft plaatsgevonden op 21 oktober 2015. Vervolgens is de commissie gekomen tot de definitieve beoordeling van de ingediende offertes.

In het Programma van Eisen is bepaald dat gunning plaatsvindt aan de inschrijver die voldoet aan de in het Programma van Eisen gestelde eisen én de economisch meest voordelige inschrijving heeft gedaan. De commissie heeft de inschrijvingen beoordeeld op basis van de gunningscriteria genoemd in paragraaf 4.5 van het Programma van Eisen: Prijs (P1 Interim controle en jaarrekening en P2 uurtarieven) en Kwaliteit (K1 Plan van aanpak, K2 Risicodossier en K3 Presentatie en interview).

De aanbestedings- en selectiecommissie adviseert conform de offertebeoordeling te gunnen aan Baker Tilly Berk N.V. en Baker Tilly Berk N.V. als benoembare accountant aan te wijzen.
De schriftelijke weergave van de beoordeling is neergelegd in het procesverbaal van de aanbesteding (met bijlagen). Ter bescherming van de commerciële belangen van de inschrijvers hebben wij besloten om op grond van artikel 25 van de Gemeentewet in het belang genoemd in artikel 10, lid 1 onder c van de Wet Openbaarheid van bestuur geheimhouding op te leggen op het procesverbaal van de aanbesteding, inclusief bijlagen. Wij verzoeken u om de geheimhouding te bekrachtigen.

4. Middelen

De kosten die verband houden met de uitvoering van het voorgestelde besluit kunnen volledig ten laste worden gebracht van de post die in de meerjarenprogrammabegroting is opgenomen voor de accoutantscontrole.

5. Risico's

De voorgenomen gunning is onder voorbehoud van goedkeuring van alle drie de gemeenteraden. De afgewezen partij kan besluiten bezwaar in te dienen tegen het gunningsvoorstel.

6. Communicatie/Aanpak

Gelijktijdig met de verzending van dit raadsvoorstel zijn de inschrijvers door de aanbestedings- en selectiecommissie op de hoogte gebracht van het voornemen tot gunnen. Nadat de inschrijvers op de hoogte zijn gebracht van de voorlopige gunning van de Openbare Europese aanbesteding, gaat de twintig kalenderdagen durende Alcateltermijn in, waarbinnen de afgewezen inschrijver desgewenst bezwaar kan maken tegen de gevolgde procedure en beoordeling van de Inschrijving.

De voorgenomen gunning is onder voorbehoud van goedkeuring van de drie gemeenteraden. Indien er geen bezwaren worden ingediend door de afgewezen partij én de gemeenteraden instemmen met de voorgenomen gunning, kunnen de colleges overgaan tot het aangaan van de overeenkomst.

7. Voorstel

1. Baker Tilly Berk N.V. te Breda voor de boekjaren 2016 t/m 2019 aan te wijzen als openbare accountant als bedoeld in artikel 213 van de Gemeentewet en de Controleverordening gemeente Steenbergen;
2. Het college op te dragen de noodzakelijke privaatrechtelijke handelingen te verrichten ter uitvoering van dit raadsbesluit en over te gaan tot definitieve gunning.
3. De door de aanbestedings- en selectiecommissie Accountantscontrole Brabantse Wal opgelegde geheimhouding op het proces verbaal en de bijlagen op grond van het belang genoemd in artikel 10, lid 1, onder c van de Wet Openbaarheid van bestuur te bekrachtigen.

Hoogachtend,
Het audit committee,
de griffier de voorzitter,

drs. E.P.M. van der Meer J.H.F. Weerdenburg