gemeente Steenbergen

BM1502297

Raadsvergadering
17 december 2015

Agendanummer

Onderwerp
Vaststellen Algemeen Plaatselijke Verordening 2016 met toelichting

Steenbergen; 17 november 2015

Aan de raad,

1. Inleiding
Periodiek wordt de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) geactualiseerd in verband met wijzigingen in wet- en regelgeving, jurisprudentie en praktijkervaringen. De Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft haar model-APV laatstelijk in de zomer van 2015 herzien. Regionaal wordt er regelmatig overleg gevoerd om dit model aan te passen aan de regionale behoeften, waarbij ook de politie betrokken is. Op deze manier wordt op regionaal niveau de uniformiteit en kwaliteit van deze regelgeving zo veel mogelijk geborgd. Er zijn een aantal artikelen toegesneden op de eigen, lokale situatie in de gemeente Steenbergen.

2. Achtergrond
Wij stellen u voor de APV opnieuw vast te stellen. Aanleiding hiertoe zijn een aantal ontwikkelingen, namelijk:

- het wetsvoorstel Regeling prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche, dat momenteel ter behandeling bij de Eerste Kamer ligt, waardoor invoering van een verplicht en uniform vergunningenstelsel voor de uitoefening van een seksbedrijf wordt verplicht. Doel is meer uniformiteit in lokaal vergunningenbeleid. In het wetsvoorstel is opgenomen aan welke vergunningvoorwaarden de exploitant in ieder geval moet voldoen. Ook krijgen gemeenten met dit wetsvoorstel de mogelijkheid om onder voorwaarden voor een nuloptie te kiezen. Verder voorziet het wetsvoorstel in registratieplicht van alle prostituees, strafbaarstelling van illegale prostitutie en maatregelen om toezicht en handhaving te vergemakkelijken. Vooruitlopend op deze nieuwe wetgeving heeft de VNG reeds een model van hoofdstuk 3 ontwikkeld.
- het voorstel van de VNG ten aanzien van onder meer:
  - het opnieuw invoeren van een vergunningstelsel voor het aanleggen en veranderen van uitwegen (artikel 2:12);
  - de leeftijd waarop jongeren in het openbaar mogen drinken aanpassen naar aanleiding van de aanpassing Drank- en Horecawet (artikel 2:48);
  - een toevoeging aan het artikel over venten; dat het college gebieden en tijden kan aanwijzen waar het venten verboden is (artikel 5:15).
- verzoeken vanuit politie om tot aanpassing te komen op de volgende onderwerpen:
  mandaat politieagenten rond de controle van prostitutiebedrijven, vervoer en bij zich hebben van inbrekerswerktuig, bepalingen betreffende helingbestrijding (verkoopregister) en het regelen van ride-outs van motorclubs in de evenementenbepaling.

Wij hebben besloten tot consultatie van burgers en bedrijven alvorens uw raad een voorstel te doen tot aanpassing van de APV. Daartoe zijn diverse belangenorganisaties uitgenodigd een reactie te geven op

Ter inzage ligt:

de door ons vastgestelde ontwerptekst. Verder is de mogelijkheid geboden om schriftelijk zienswijzen kenbaar te maken.

3. Overwegingen

Wijzigingen ten opzichte van de APV 2013

Hieronder zullen de wijzigingen ten opzichte van de APV 2013 worden toegelicht, voor zover dit inhoudelijke wijzigingen betreft. Redactionele wijzigingen en/of wijzigingen van ondergeschikte aard zullen hier niet worden toegelicht.

Artikel 2:12 (Omgevings)vergunning voor het maken, veranderen van een uitweg
Vanuit de VNG is het advies gekomen om het vergunningstelsel voor uitwegen opnieuw in te voeren. In Steenbergen is dit stelsel nooit afgeschaft, dus kan dit stelsel blijven bestaan. De redactie van het artikel is conform regionaal model; inhoudelijk wijzigt dit artikel niet ten opzichte van de APV 2013. De weigeringsgronden zijn aangepast conform regionaal model.

Hoofdstuk 2 - Afdeling 7. Evenementen
De regeling omtrent snuffelmarkten stond in de APV 2013 apart opgenomen onder 5:22 en 5:23. Deze regeling is thans opgenomen in de algemene regeling omtrent evenementen. Zo komt het onderscheid tussen snuffelmarkten in een hal en snuffelmarkten in de openlucht te vervallen en vallen beide snuffelmarkten onder de bepalingen rondom evenementen.
De politie heeft in het kader van de evenementen gevraagd om een regeling voor ride-outs van motorclubs. Regionaal is besproken dat hiervoor geen aparte regeling hoeft te komen, omdat deze onder een optocht kunnen worden geschaard.

In artikel 2:25 lid 2 (regeling vergunningvrije evenementen) is vervallen dat het moet gaan om een eendaags evenement. Hiermee kan een vergunningvrij evenement ook meerdere dagen duren, mits wordt voldaan aan de overige voorwaarden.

In artikel 2:25 lid 2 sub i is opgenomen dat vechtsportwedstrijden of -gala's niet vergunningvrij kunnen plaatsvinden, ook al voldoen zij aan alle voorwaarden van een vergunningvrij evenement. Daarnaast kunnen volgend sub j. ook andere evenementen worden aangewezen die niet vergunningvrij kunnen plaatsvinden. Conform het evenementenbeleid worden door het college aangewezen: evenementen met dieren/circus, snelheidswedstrijden met gemotoriseerde voer- en vaartuigen, erotische evenementen en evenementen met een seksistisch dan wel racistisch karakter, evenementen in natuurgebieden. Voor deze evenementen geldt op basis van het aanwijzingsbesluit wel een vergunningplicht.
In lid 8 is opgenomen dat de vergunning voor evenementen zoals bedoeld in lid 2 onder i en j wordt geweigerd indien de organisator van slecht levensgedrag is.

Hoofdstuk 2 - Afdeling 8. Toezicht op openbare inrichtingen
Deze afdeling is conform het regionale model afgestemd op de nieuwe Drank- en Horecawet. Dit heeft de volgende wijzigingen tot gevolg:
- In artikel 2:27 zijn begripsbepalingen toegevoegd, namelijk van de leidinggevende en de bezoeker.
- Door artikel 2:28 lid 2 is het mogelijk om ook exploitanten van inrichtingen waar geen alcohol wordt geschonken en niet niet onder de Bibob-toets van de DHW vallen, te toetsen aan slecht levensgedrag.
- In artikel 2:28 lid 4 is opgenomen dat er altijd een leidinggevende in de inrichting aanwezig dient te zijn.
- In artikel 2:28 lid 7 is opgenomen dat openbare inrichtingen die een vergunning hebben in het kader van de DHW, onder bepaalde voorwaarden, vrijstelling kunnen krijgen van de vergunningplicht in het kader van de APV, om op die manier een dubbele vergunningplicht te voorkomen. In de praktijk zal er niet vaak sprake zijn van een vrijstelling, omdat beide

vergunningen een andere grondslag hebben en het wenselijk is in het kader van de openbare orde en veiligheid voorwaarden te kunnen stellen.

- De artikelen 2:28a en 2:28b stonden niet in de APV 2013. In Steenbergen werden de intrekkingsgronden van de exploitatievergunning opgenomen in de vergunning zelf. In de APV 2016 zijn deze wel opgenomen, zodat deze niet meer in de exploitatievergunning hoeven te worden opgenomen.
- Artikel 2:29 was niet opgenomen in de APV 2013. De sluitingstijden van inrichtingen werden in de exploitatievergunning opgenomen. De belangenafweging omtrent het vaststellen van de sluitingstijd werd gedaan op basis van het door het college vastgestelde horecabeleid. Hiermee mist de vaststelling van de sluitingstijden echter een wettelijke grondslag. In de APV 2016 is ervoor gekozen om aan te sluiten bij het regionale model en daarmee de wettelijke grondslag te waarborgen. Hierbij is het uitgangspunt dat inrichtingen gesloten zijn tussen 2:00 en 6:00 uur. Op grond van lid 3 is de burgemeester echter bevoegd om afwijkende sluitingstijden vast te stellen. De uitwerking van de bevoegdheid van de burgemeester om afwijkende sluitingstijden vast te stellen is opgenomen in het Horecabeleid.
- Artikel 2:31 sub c is toegevoegd om te voorkomen dat een terras als mobiel tappunt wordt gebruikt.

Hoofdstuk 2 - Afdeling 9. Toezicht op inrichtingen tot het verschaffen van nachtverblijf
Artikel 2:37 is toegevoegd m.b.t. de verplichting voor de houder van een inrichting voor het bijhouden van een nachtregister. Het voordeel is dat via deze bepaling de burgemeester een model voor een register kan vaststellen en kan bepalen op welke wijze de gegevens moeten worden overgelegd. De verplichting om dit register bij te houden bestaat reeds op basis van 438 Wetboek van Strafrecht.

Artikel 2:38 is de verplichting van degene die nachtverblijf houdt om de gegevens te verstrekken aan de houder van de inrichting. In de APV 2013 waren in artikel 2:38 aanvullende gegevens opgenomen die niet verplicht zijn volgens het Wetboek van Strafrecht, zoals adres, geboortedatum, geboorteplaats en betrekking. Voor het vragen van deze gegevens bestaat geen wettelijke grondslag. Het risico bestaat dat de burgemeester hiermee in strijd met de Wet bescherming persoonsgegevens handelt, nu de verwerking van deze gegevens niet noodzakelijk is voor de uitoefening van een publiekrechtelijke taak. Om deze reden zijn deze aanvullende gegevens niet meer opgenomen in de APV 2016 en wordt het regionale artikel gevolgd.

Hoofdstuk 2 - Afdeling 10A. Toezicht op winkelbedrijven
Deze afdeling is van toepassing op winkelbedrijven zoals smartshops, headshops, belshops of internetcafés. Met de wijziging van de Opiumwet per 1 maart 2015 zijn alle (voorbereidings)handelingen ter vergemakkelijking of ondersteuning van illegale hennepteelt op grond van artikel 11a Opiumwet strafbaar gesteld. Hieronder vallen ook de growshops. In de APV komen bepalingen rondom vergunningplicht van growshops van rechtswege te vervallen. In de APV 2016 is de growshop niet meer opgenomen in deze afdeling.

Artikel 2:41 Betreden gesloten woning of lokaal
In artikel 2:41 lid 1 en 2 is in de APV 2016 toegevoegd "*zonder ontheffing van de burgemeester*". Hiermee is het mogelijk om met ontheffing van de burgemeester een krachtens artikel 174a Gemeentewet of 13b Opiumwet gesloten woning of lokaal te kunnen betreden. Aan deze toevoeging was behoefte in de praktijk.

Artikel 2:57 Loslopende honden
Artikel 2:58 Verontreiniging door honden
Artikel 2:57 en 2:58 zijn vereenvoudigd en beter leesbaar dan de bepaling zoals opgenomen in de APV 2013. Op basis van artikel 2:57 moeten honden binnen de bebouwde kom aangelijnd zijn en mogen honden niet verblijven of lopen op een kennelijk als zodanig ingericht school- of speelterrein, speelweide, zandbak en op een andere kennelijk voor sport- en/of speeldoeleinden ingerichte plaats. Er kunnen

gebieden aangewezen door het college waar honden los mogen lopen. Deze gebieden zijn in 2009 en 2010 reeds aangewezen door het college.
Op basis van artikel 2:58 moet degene die zich met een hond op een openbare plaats begeeft de uitwerpselen onmiddellijk verwijderen. Er kunnen gebieden worden aangewezen waar de uitwerpselen van de hond niet onmiddellijk hoeft te worden verwijderd. Door het college zijn geen gebieden aangewezen, waardoor de opruimplicht voor de gehele gemeente geldt. Daarnaast dient degene die zich met de hond op een openbare plaats begeeft een doeltreffend hulpmiddel voor het opruimen van uitwerpselen bij zich te hebben. Dit is een lokaal artikel, conform het bestaande hondenpoepbeleid.

Artikel 2:67 Verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister
In artikel 2:67 is opgenomen dat alleen een door de burgemeester aangewezen digitaal opkopersregister mag worden gebruikt. Dit is opgenomen naar aanleiding van een verzoek van de politie. Bij aanwijzingsbesluit van de burgemeester wordt één bepaald register aangewezen, namelijk het Digitaal Opkopers Register (DOR). Hierin moeten alle opkopers van tweedehands goederen hun ingekochte producten registeren. Dit systeem is gekoppeld aan de database van www.stopheling.nl, waardoor automatisch gecontroleerd wordt of het om gestolen goederen gaat. Er mag slechts om zwaarwegende omstandigheden goedkeuring worden gegeven door de burgemeester om een ander register te gebruiken.

Artikel 2:77 Cameratoezicht op openbare plaatsen
Het artikel is in het regionale model uitgebreider dan in de APV 2013. Cameratoezicht is ook mogelijk ten aanzien van voor het publiek toegankelijke parkeerterreinen. Daarnaast kunnen er nog andere plaatsen worden aangewezen door de gemeenteraad waar cameratoezicht kan plaatsvinden. Deze uitgebreide regionale bepaling is overgenomen in de APV 2016.

Artikel 2:78 Gebiedsontzegging
Het regionale artikel 2:78 is breder dan het artikel in de APV 2013, in die zin dat een gebiedsontzegging kan worden toegepast in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- of leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de gezondheid of de zedelijkheid. In de APV 2016 is dit artikel overgenomen. Ook het gebiedsverbod dat voorheen in 2:74d was opgenomen, valt nu onder dit artikel.

HOOFDSTUK 3. SEKSINRICHTINGEN, SEKSWINKELS, STRAATPROSTITUTIE E.D.
Momenteel ligt het wetsvoorstel Regeling prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche bij de Eerste Kamer. Het is nog onduidelijk wanneer deze wet zal worden vastgesteld. Vooruitlopend op deze wetswijziging heeft de VNG hoofdstuk 3 van de model-APV aangepast. Dit model is gevolgd, waarbij is gekozen voor een 0-lijn voor raam- en straatprostitutie. Het maximale aantal seksinrichtingen binnen de gemeente is gesteld op 1. Een algeheel verbod op seksinrichtingen is niet mogelijk.

Artikel 4.3 Kennisgeving incidentele festiviteiten
De meldingstermijn voor een incidentele festiviteit wordt verkort van 10 naar 3 werkdagen. Er zijn gemeenten in de regio die kiezen voor een kortere termijn van 2 uur, omdat de doormelding daar zal plaatsvinden middels een app. Deze ontwikkelingen zullen in de gaten gehouden worden.
De leden 8 en 9 uit de APV 2013 komen te vervallen. Voor de gehele inrichting gelden dezelfde geluidsnormen volgens het Activiteitenbesluit. Wanneer een melding wordt gedaan van een incidentele festiviteit, geldt de verhoogde waarde ook voor de gehele inrichting (bebouwde gedeelte van de inrichting en het terras dat tot de inrichting behoort). Op welke manier aan deze geluidswaarden wordt voldaan, is aan de inrichting.

Artikel 4.5 Onversterkte muziek
Het aantal uren onversterkte muziek vanwege het oefenen door muziekgezelschappen in een inrichting wordt uitgebreid naar 12 uur, zodat meerdere muziekgezelschappen op één locatie kunnen repeteren.

Artikel 4:6A Mosquito
Dit artikel bepaalt dat de burgemeester in tegenstelling tot artikel 4:6 kan overgaan tot het gebruiken van een mosquito in het belang van de openbare orde bij ernstige overlast van jongeren. Op dit moment is er in de praktijk geen noodzaak om dit artikel te gebruiken, maar de mogelijkheid is wel opgenomen in de APV 2016.

Artikel 5.12 Overlast van fiets of bromfiets
Er kunnen op grond van het nieuwe lid 2 gebieden aangewezen worden waar het verboden is fietsen en bromfietsen langer dan een door het college bepaalde periode onafgebroken te laten staan. Er zijn geen gebieden aangewezen, maar de mogelijkheid bestaat hiermee wel.

Artikel 5:15 Ventverbod
In de APV 2013 stond een vergunningplicht ten aanzien van venten. In de vergunning werden voorwaarden opgenomen m.b.t. bijv. tijdstip, locatie, gebruik bak- en braadapparatuur etc. In de APV 2016 wordt aangesloten bij de regionale bepaling, waarmee het venten vergunningvrij is. De voorwaarden zoals die werden opgenomen in de vergunning worden als nadere regels vastgesteld, waardoor het venten wel aan deze regels dient te voldoen.

Artikel 6.2 Toezichthouders
In tegenstelling tot het artikel in de APV 2013, worden in dit artikel thans toezichthouders van de Omgevingsdienst West-Brabant, Staatsbosbeheer en van de clusters "handhaving" en "vergunningen" van de gemeente reeds aangewezen. Hiermee hoeven zij niet bij apart aanwijzingsbesluit te worden aangewezen. Tevens is in dit artikel opgenomen dat het toezicht op seksbedrijven wordt uitgeoefend door ambtenaren van de politie. Daarnaast kan de burgemeester dan wel het college nog andere toezichthouders aanwijzen.

<u>Bespreking zienswijzen</u>
Er is slechts één zienswijze ontvangen naar aanleiding van het ontwerp van de APV 2016, namelijk van Staatsbosbeheer.

Staatsbosbeheer
Staatsbosbeheer heeft de volgende punten aangedragen:
- Het rookverbod in bossen (artikel 2:18). De ervaring van Staatsbosbeheer met dit artikel is dat, indien men handhavend optreedt tegen dit verbod, de overtreder de sigaretten achteloos en snel weggooit in het bos zodra de overtreder een BOA ziet, waardoor het risico op brand juist vergroot wordt. Staatsbosbeheer is voorstander van het schrappen van dit artikel.
- Het aanwijzen van de BOA's van Staatsbosbeheer als toezichthouder in het kader van de APV, zodat kan worden opgetreden tegen diverse overtredingen die Staatsbosbeheer aangaan.

Reactie op zienswijze
Naar aanleiding van de zienswijze van Staatsbosbeheer is artikel 2:18 (rookverbod in bossen) niet geschrapt. Het is aan Staatsbosbeheer om af te wegen of zij al dan niet handhaven op grond van dit artikel.
Wel zijn de BOA's van Staatsbosbeheer in artikel 6:2 lid 1 aangewezen als toezichthouders in het kader van de APV.

<u>Nadere regels/aanwijzingsbesluiten</u>
Naast de wijziging van de APV zijn een aantal wijzigingen doorgevoerd in de op de APV gebaseerde nadere regels en aanwijzingsbesluiten. Ingevolge de APV zijn wij dan wel de burgemeester bevoegd tot het vaststellen daarvan. Deze regelgeving zal gelijktijdig met de APV, na vaststelling hiervan door uw Raad, op gebruikelijke wijze worden bekendgemaakt.

4. Middelen

Geen.

5. Risico's

Geen.

6. Communicatie/Aanpak

Na vaststelling van de APV zal deze tegelijk met de door ons genomen besluiten tot het vaststellen van nadere regels en aanwijzingsbesluiten bekend gemaakt worden in het elektronisch gemeenteblad.

7. Voorstel

Wij stellen uw raad voor om de Algemene Plaatselijke Verordening 2016 conform bijgaand concept vast te stellen en ingevolge artikel 139 van de Gemeentewet bekend te maken in het elektronisch gemeenteblad.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Steenbergen,

de loco-secretaris	de burgemeester
R.A.J.M. Bogers	J.A.M. Vos