

CONCEPT-INITIATIEVOORSTEL

Van de werkgroep bestuurlijke vernieuwing.

Raadsvergadering:
20 oktober 2016

Onderwerp:
Uitzendingen vergaderingen.

1. Inleiding

De werkgroep bestuurlijke vernieuwing heeft in de afgelopen maanden gesproken over het communicatieplan van de gemeenteraad. Uitgangspunt hierbij is dat de gemeenteraad intensiever wil communiceren. De raad wil de kaderstellende en controlerende rol beter naar voor brengen en daarmee de volksvertegenwoordigende rol beter tot uitdrukking brengen. De eigenstandige rol van de gemeenteraad biedt de mogelijkheid om de gemeentelijke communicatie te verbreden en versterken.

Bij de invoering van het BOB vergaderen is een deel van de politieke discussie verschoven naar de oordeelvormende vergadering. Dit maakt dat oordeelvormende vergaderingen soms inhoudelijker zijn en interessanter voor burgers om te volgen dan besluitvormende vergaderingen.

De audio opname is ook voor een deel in de plaats van de notulen gekomen, door deze beknopt te houden levert dit tijdwinst op. De audio opnamen dienen doorvoor wel opgeslagen en gearchiveerd te worden volgens de archiefwet.

2. Achtergrond

Momenteel worden de besluitvormende vergaderingen (meestal de laatste donderdag van de maand) uitgezonden door de Stichting lokale omroep Steenbergen (SLOS). In 2015 is hiertoe een nieuw contract afgesloten. In de oordeelvormende vergadering van februari 2016 is gesproken over het uitzenden van de oordeelvormende vergaderingen door de SLOS. Korthedshalve wordt u verwezen naar het voorstel BM1600499 (bijlage) dat hiertoe alle informatie bevat over dit onderwerp.

Naar aanleiding van deze beraadslaging heeft de oordeelvormende vergadering het stuk teruggezonden naar de werkgroep bestuurlijke vernieuwing ter nadere bestudering. De werkgroep bestuurlijke vernieuwing heeft op 5 april 2016 overleg gepleegd met de stichting, vertegenwoordigd door de heren Tampoebolon en Chrispijn. Tevens is er een offerte opgevraagd, ook in het kader van de verbeteringen van het RIS, voor het uitzenden van de vergaderingen via het raadsinformatiesysteem (RIS) dit wordt ook wel aangeduid als streamen.

3. Stichting lokale omroep Steenbergen (SLOS)

In de oordeelvormende vergadering is de SLOS verzocht na te denken over het 'op afroep' uitzenden van vergaderingen (een zo genaamd cafetariamodel), op deze wijze kunnen alleen de 'interessante' vergaderingen uitgezonden worden. Ook is de SLOS verzocht te kijken naar het doorzetten van de beelden die in de raadzaal opgenomen worden met de bestaande camera's via het kanaal van de omroep en naar het uitvoeren van een kijkdichtheidonderzoek.

Met betrekking tot het cafetaria model heeft de SLOS in het gevoerde gesprek aangegeven de suggestie om een zo genaamd cafetariamodel toe te passen niet te willen overnemen. De argumenten hiervoor

zijn dat het lastig te beoordelen is wat wel en niet interessant is. Er kunnen altijd op het laatste moment nog actuele zaken spelen, zoals een motie in een besluitvormende vergadering of een vraag over een actueel onderwerp in het vragenhalfuur. Daarnaast speelt de vraag wie daar dan over beslist. Ook organisatorisch en logistiek gezien is het lastig om dit uit te voeren. Er dient lange tijd van te voren aan vrijwilligers en medewerkers die verantwoordelijk zijn voor de uitzendingen duidelijk gemaakt te worden wat en wanneer er iets van ze verwacht wordt.

De beelden die in de raadzaal op de schermen getoond worden is de SLOS niet voornemens door te zetten. De kwaliteit hiervan, maar ook het feit dat deze statisch zijn voldoet niet aan de kwaliteitseisen die de SLOS voor de uitzendingen voorstaat. De SLOS refereert hierbij tevens aan de vertraging die zit in het wisselen van de beelden, dat geldt tevens voor het geluid. Enerzijds komt dit doordat het systeem een signaal krijgt dat verwerkt dient te worden en anderzijds doordat gebruikers de microfoon weleens te lang aan laten staan.

Met betrekking tot een kijkdichtheidonderzoek geeft de SLOS aan dat dit lastig te realiseren is. Een formeel onderzoek, met kastjes waarop kijkers aangeven waar zij naar kijken, is een kostbare zaak (de SLOS noemde een bedrag van € 20.000,-). Wel zou er overwogen kunnen worden een onderzoek te laten plegen door een onderzoeksbureau door middel van bijvoorbeeld een enquête. Om een indicatie van de kosten van een onderzoek te geven: het draagvlakonderzoek vluchtelingen heeft € 7.900-gekost. De SLOS voert dit onderzoek niet uit. Dit zou voor rekening van de gemeente komen.

Er is nooit onderzoek gedaan naar de doelgroep van de SLOS. Wellicht dat een traditioneel ingestelde doelgroep, die gewend is aan het kijken naar de televisie en dit niet via de computer, laptop, tablet of smartphone doet, naar de raadsvergaderingen via de SLOS kijkt.

De kosten die door de SLOS zijn opgegeven voor het uitzenden van de oordeelvormende vergaderingen bedragen jaarlijks € 11.700,-.

4. Video via het raadsinformatiesysteem uitzenden

Momenteel zijn de oordeelvormende vergaderingen via het internet (www.raadsteenbergen.nl) te volgen door middel van de audio uitzending. Dit gebeurt live. Hier kunnen de videobeelden aan toegevoegd worden door hetzelfde bedrijf dat de audio verzorgt (voor een voorbeeld: https://www.gemeenteoplossingen.nl/producten/papierloos_werken/go_raadsinformatie/go_raadsinformatie/).

Op de begroting is voor 2016 een bedrag opgenomen voor de vervanging van de camera's in de raadzaal. Hierbij kan rekening gehouden worden met de zichtlijn van de camera, ook mag verwacht worden dat de kwaliteit van het beeld beter is. In vergelijking met de uitzendingen van de raadsvergadering blijft het natuurlijk vrij 'statisch' in vergelijking met een handmatige opgenomen en geregisseerde uitzending van een vergadering.

De doelgroep voor het volgen van vergaderingen via het RIS is nooit onderzocht. Aangenomen kan worden dat dit een groep is die gebruik maakt van nieuwe media en meer gewend is aan gebruik maken van de computer, laptop, tablet, smartphone voor het volgen van de raadsvergadering.

De kosten voor het mogelijk maken van het streamen op het RIS bedragen eenmalig € 2.740,- en jaarlijks € 2.385,-.

5. Middelen

Momenteel staat op de begroting € 8.700,- voor de uitzending van de raadsvergaderingen van de SLOS.

Daarnaast rekent de SLOS € 11.700,- voor het uitzenden van de oordeelvormende vergaderingen (bedragen zijn per jaar). De vergadering via het RIS uitzenden (streamen) kost eenmalig € 2.740,- voor de setupkosten en jaarlijks € 2.385,-.

6. Scenario's

A. Huidige situatie handhaven

De huidige situatie is dat de oordeelvormende- en raadsvergaderingen via het RIS te beluisteren zijn en dat de SLOS de raadsvergaderingen uitzendt. Er is geen aanleiding in de huidige situatie verandering aan te brengen.

B. Huidige situatie uitbreiden met de oordeelvormende vergaderingen laten uitzenden door de SLOS

C. Huidige situatie uitbreiden met de uitzending van de vergaderingen via het RIS (streamen)

D. Huidige situatie uitbreiden met de SLOS de oordeelvormende vergaderingen laten uitzenden en de vergaderingen via het RIS uitzenden (streamen; scenario C. aangevuld met de kosten voor de SLOS).

Kosten scenario A.		
Kosten omschrijving	Eenmalige kosten	Jaarlijkse kosten
Onderhoud applicatie		€ 4.235,-
Huur applicatie		€ 3.855,-
Kosten markeringen		€ 6.500,-
Kosten SLOS		€ 8.700,-
Totale kosten		€ 23.290,-
Kosten scenario B.		
Kosten omschrijving		
Huidige situatie (scenario A.)		€ 23.290,-
SLOS voor de oordeelvormende vergaderingen		€ 11.700,-
Totale kosten		€ 34.990,-
Jaarlijkse meerkosten ten opzichte van huidige scenario		€ 11.700
Kosten scenario C.		
Kosten omschrijving		
Huidige situatie (scenario A.)		€ 23.290,-
Setupkosten	€ 1.390,-	
Uitbreiding streamingabonnement (45 uitzendingen per jaar)		€ 1.800,-
Uitbreiding HTML-5 streaming (geschikt maken voor tablets) Licentie en implementatie	€ 1.350,-	
Uitbreiding bestaande servicecontract		€ 225,-
Streamingabonnement voor tablets		€ 360,-
Totale kosten	€ 2.740,-	€ 25.675,-
Jaarlijkse meerkosten ten opzichte van huidige scenario		€ 2.385,-
Kosten scenario D.		
Kosten omschrijving		
Scenario C.	€ 2.740,-	€ 25.675,-
SLOS voor de oordeelvormende vergaderingen		€ 11.700,-
Totale kosten	€ 2.740,-	€ 37.375,-
Meerkosten ten opzichte van huidige scenario		€ 14.085,-

7. Risico's

De risico's verbonden aan dit voorstel zijn vooral van technische aard. Het uitvallen van een internet verbinding kan (zoals in het verleden is gebleken) een live uitzending verstoren. Deze problemen worden altijd achteraf hersteld.

8. Communicatie/aanpak

De raad wordt voorgesteld om in een persbijeenkomst aandacht te vragen voor het te nemen besluit indien dit een wijziging van de huidige situatie betekent. Verder kan via een persbericht aandacht gevraagd worden evenals op de website van de gemeente. De communicatie kan meegenomen worden in de (eventueel) nieuw te ontwikkelen communicatiemiddelen zoals een nieuwsbrief.

9. Collegeadvies.

Het initiatiefvoorstel is besproken in de collegevergadering van 30 augustus. Het college heeft inhoudelijk geen wensen of bedenkingen bij het stuk geplaatst. Wel is ten aanzien van de kosten opgemerkt dat voor de dekking van eventuele kosten voor 2016 en 2017 ten laste dienen te worden gebracht van de post onvoorzien of de algemeen reserve.

10. Voorstel

De werkgroep bestuurlijke vernieuwing verzoekt de gemeenteraad een keuze te maken voor een scenario en hierover een besluit te nemen *of: de werkgroep bestuurlijke vernieuwing adviseert de gemeenteraad te kiezen voor scenario A, B, C of D.*