

Beleidsnotitie
Omvorming subsidiëring peuterspeelzaalwerk (peuteropvang)



Concept

Inhoud

1. Aanleiding.....	3
2. Wat staat er in deze notitie?.....	3
3. Doelstellingen beleid.....	3
4. Landelijke ontwikkelingen.....	4
3.1. Regionale ontwikkelingen.....	5
3.2. Lokale ontwikkelingen.....	5
5. Huidige situatie peuterspeelzalen / kinderopvang.....	5
4.1. Huidige subsidiesystematiek.....	6
6. Uitgangspunten bij omvorming subsidiesystematiek.....	7
7. Nieuwe subsidiesystematiek.....	8
7.1. Vraagfinanciering.....	8
7.2. De financiering van peuteropvang komt er dan als volgt uit te zien:.....	9
8. Vaststellen maximum uurtarief.....	9
9. Financiële vertaling Vraagfinanciering.....	10
10. Beslipunten omvorming naar vraagfinanciering.....	11

1. Aanleiding

De gemeente Steenberghe heeft de ambitie om binnen de beschikbare middelen te streven naar een zo hoog mogelijke kwaliteit en een zo groot mogelijk bereik van het jonge kind in het kader van peuterontwikkeling en voorschoolse educatie.

In december 2011 is samen met partners in het veld de Beleidsnotitie "Peuterspeelzaalwerk Nieuwe Stijl" opgesteld en vervolgens door de gemeenteraad vastgesteld. In dit beleid is uitwerking gegeven aan de Wet Oké van 2010 waar een start is gemaakt met de harmonisering van peuterspeelzaalwerk en kinderdagopvang.

Vanaf 2018 zal het peuterspeelzaalwerk volledig geharmoniseerd worden met de kinderopvang. De grootste verandering bij de harmonisatie gaat over hoe het peuterwerk in de toekomst betaald gaat worden. Gezien deze ontwikkelingen is het noodzakelijk geworden om de subsidiesystematiek hiermee in overeenstemming te brengen. Dit betekent dat de huidige subsidiëring omgevormd moet worden tot een toekomstbestendige systematiek. In deze notitie leest u hoe dit het beste vorm gegeven kan worden en welke financiële en procedurele consequenties die dit met zich meebrengt.

2. Wat staat er in deze notitie?

Deze notitie geeft achtereenvolgens informatie over:

- Hoofdstuk 1 Aanleiding
- Hoofdstuk 2 Wat staat er in deze nota?
- Hoofdstuk 3. Doelstellingen beleid
- Hoofdstuk 4. Landelijke, regionale en lokale ontwikkelingen op het gebied van kinderopvang / peuteropvang.
- Hoofdstuk 5. Huidige situatie peuterspeelzalen / kinderopvang.
- Hoofdstuk 6. Lokale ontwikkelingen.
- Hoofdstuk 7. Huidige situatie peuterspeelzalen / kinderopvang.
- Hoofdstuk 8. Huidige subsidiesystematiek.
- Hoofdstuk 9. Uitgangspunten bij omvorming subsidiesystematiek.
- Hoofdstuk 10. Nieuwe subsidiesystematiek.
- Hoofdstuk 11. Uitwerking vraagfinanciering.
- Hoofdstuk 12. Financiële vertaling
- Hoofdstuk 13. Beslispunten omvorming naar vraagfinanciering.

3. Doelstellingen beleid

Doel is een nieuw en transparant stelsel te ontwikkelen voor de peuteropvang, Hierbij wordt gestreefd naar:

- Een kwalitatief hoogwaardig aanbod gericht op ontwikkelingsstimulering (educatieve en pedagogische kwaliteit).
- Het (tegen geringe vergoeding) aanbieden van een aanbod van 2 dagdelen (1 dagdeel=3 uur) per week voor peuterkinderen (kinderen van eenverdieners) van 2 tot 4 jaar zonder recht op kinderopvangtoeslag met een aanvulling tot 4 dagdelen voor doelgroeppeuters (van 2,5 tot 4 jaar) zonder en met recht op kinderopvangtoeslag.
- Het realiseren van een doorlopende leer- en ontwikkellijn voor kinderen tussen de 2 en 12 jaar met een nauwe samenwerking tussen de voorschoolse voorzieningen, het basisonderwijs en ouders/verzorgers.
- Waar mogelijk lokaal maatwerk afgestemd op de wensen en behoeften van peuters en hun ouders.
- Het realiseren van een warme overdracht van de voorschoolse periode naar de school.
- Het zo vroeg mogelijk signaleren van ontwikkelingsachterstanden of voorsprong en andere ontwikkelingsgerelateerde zaken en het kunnen bieden van een passende aanpak, in samenwerking met andere partijen in de wijk en de stad

4. Landelijke ontwikkelingen

Landelijk zijn drie ontwikkelingen van belang

a. Het Peuterplan van minister Asscher waarin de kwaliteit en de financiering van de kinderopvang en het peuterspeelzaalwerk volledig gelijk worden getrokken. Het plan gaat naar verwachting van start met ingang van 2018. De contouren van het plan staan inmiddels wel vast. Een belangrijk discussiepunt bij de besluitvorming in de Tweede kamer is het onderscheid dat het Peuterplan maakt in regelingen tussen tweeverdieners (financiering via de landelijke regeling kinderopvangtoeslag) en kostwinnersgezinnen (financiering via gemeentelijke regelgeving). Ook breder in de politiek en in het werkveld wordt het onderscheid in regelingen tussen tweeverdieners en kostwinners bekritiseerd. De uiteindelijke besluitvorming over het plan moet nog plaatsvinden. Naar verwachting treedt dit plan in 2018 in werking. Gemeenten blijven verantwoordelijk voor de voor- en vroegschoolse educatie. Bij het opstellen van deze notitie is rekening gehouden met dit perspectief en dat vanaf 2018 het Rijk de kosten voor ouders die onder de Wet Kinderopvang vallen betaalt en gemeenten verantwoordelijk worden om de kosten voor ouders te betalen die niet onder deze wet vallen.

De verschillen tussen peuterspeelzaalwerk en kinderopvang zijn nu nog:

	Peuterspeelzaalwerk	Kinderopvang
Doelgroep	2- en 3 jarigen	0-4 jarigen
Aantal uren	3 uur per dag	10-11 uur per dag
Financiering	Gemeente + ouders	Ouders
CAO	Welzijn en maatschappelijke dienstverlening	Kinderopvang
Personele inzet	Conform Wet Kinderopvang	Conform wet kinderopvang
Ouderbijdrage	Verschildt per gemeente	Landelijk vastgesteld
Toezicht	Gemeente / voor VVE onderwijsinspectie	Gemeente / voor VVE onderwijsinspectie

b. Nieuwe verdeling middelen Onderwijsachterstanden

De gemeente Steenbergen ontvangt vanaf 2011 middelen voor onderwijsachterstanden. De middelen bedragen in 2016 € 51.057. De gemeente dekt hiermee een deel van de subsidie voor de doelgroepkinderen en voor de kinderen van kostwinnersgezinnen (de totale subsidie voor het peuterspeelzaalwerk bedraagt in 2016 € 305.644).

De grote gemeenten (G86) hebben de afgelopen jaren € 4,7 miljoen per jaar extra ontvangen om hun pedagogisch medewerkers te scholen en te toetsen, zodat zij uiterlijk in 2016 zouden voldoen aan het taalniveau 3F. Deze middelen worden in 2017 en 2018 overgeheveld naar de overige gemeenten, zodat ook de kleinere gemeenten extra financiële ruimte krijgen om dit hogere taalniveau van pedagogisch medewerkers te realiseren.

De jaren 2016 en 2017 zijn overgangsjaren ter voorbereiding op een nieuwe bekostigingssystematiek voor de Onderwijsachterstandmiddelen die naar verwachting in 2018 van kracht wordt.

Het budget voor 2017 wordt gekort met 2,8%. Daarnaast wordt een opslag ontvangen voor realisatie van taalniveau 3F. Steenbergen ontvangt in 2017 een bijdrage van € 53.514 (OAB middelen € 49.627 en opslag taalniveau € 3.887). Vanaf 2018 worden de middelen op een andere wijze verdeeld. Hiervoor verricht het CBS nog onderzoek.

c. De extra middelen van het Rijk om gemeenten te stimuleren

Het Rijk stelt extra middelen beschikbaar aan gemeenten om te zorgen voor voldoende en financieel toegankelijk aanbod in een voorschoolse voorziening voor alle peuters waarvan ouders geen recht hebben op kinderopvangtoeslag. Het Rijk en de VNG moeten hiervoor nog zaken verder uitwerken. Steenberg en ontvangt in 2016 een bijdrage van € 12. 703 oplopend naar € 76.220 in 2021. Hiervoor wordt in de tweede helft van 2017 met de drie Brabantse Wal gemeenten beleid opgesteld.

4.1. Regionale ontwikkelingen

Een grote organisatie voor onderwijs en kinderopvang in West-Brabant is in 2015 gestart met fusiegesprekken met de Stichting Jeugd en Welzijn waaronder de Stichting Peuterspeelzalen Steenberg en (en Stichting Peuterspeelzalen Bergen op Zoom) valt.

Doel van deze grote organisatie is om de peuteropvang van de Stichting Jeugd en Welzijn over te nemen. Deze gesprekken worden al geruime tijd gevoerd maar hebben nog niet tot een concreet resultaat geleid. De verwachting is dat er mogelijk half oktober 2016 duidelijk ontstaat over de haalbaarheid van deze fusie.

4.2. Lokale ontwikkelingen

Lokaal is door het vertrek van Zo Kinderopvang uit De Nieuwe Veste de kinderopvang in deze basisschool beëindigd. Hiermee kwam ook het peuterspeelzaalwerk op deze locatie in gevaar. De peuteropvang is nu overgenomen door Stichting Mamaloe uit Bergen op Zoom.

Omdat de gemeente een subsidierelatie heeft met de Stichting Peuterspeelzalen Steenberg zorgt deze laatste stichting op dit moment voor het doorschuiven van subsidiegelden aan Mamaloe. Deze situatie moet gelegaliseerd worden.

5. Huidige situatie peuterspeelzalen / kinderopvang.

Wat betreft het peuterspeelzaalwerk in Steenberg is er vanaf 2011 beleid van kracht dat uitvoering geeft aan de Wet Oké (Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie). De peuterspeelzalen in Steenberg voldoen aan de kwaliteitseisen van deze wet. Een onderdeel van de wet (het maken van resultaatafspraken met de voorscholen) staat voor 2017 op de gemeentelijke beleidsagenda.

Voor de huidige situatie van het peuterspeelzaalwerk zijn de onderstaande beleidsnota's leidend:

- Beleidsnotitie Peuterspeelzaalwerk Nieuwe Stijl, vastgesteld door de gemeenteraad op 15 december 2011;
- Evaluatie Peuterspeelzaalwerk 2012 – 2013, vastgesteld in de gemeenteraad op 29 januari 2014.

Verantwoordelijkheden gemeente

Conform dit beleid is met ingang van 2012 de gemeentelijke verantwoordelijkheid gelegd bij het bestrijden van onderwijsachterstanden bij 2 tot 4 jarigen en de bekostiging daarvan. Vanaf dat moment verzorgt de gemeente een voorschoolse educatief aanbod (minus ouderbijdrage) voor maximaal 61 kinderen (2012 tot september 2015) met een ontwikkelingsachterstand. Hiervoor wordt een subsidie van € 3.839 per kindplaats beschikbaar gesteld.

Bij raadsbesluit van 28 mei 2015 is de gemeentelijke verantwoordelijkheid gelegd bij het bieden van opvang voor:

- 63 doelgroeppeuters met een VVE-aanbod van 4 dagdelen en tenminste 10 uur per week;
- 59 peuterkinderen (kinderen waarvan een van de ouders werkt of beide ouders niet werken) gedurende 2 dagdelen per week.

Verantwoordelijkheden Stichting Peuterspeelzalen Steenberg

De Stichting Peuterspeelzalen Steenberg is verantwoordelijk geworden om ouders die wel in aanmerking komen voor een kinderopvangtoeslag onder de Wet Kinderopvang te brengen.

De Stichting Peuterspeelzalen Steenberg heeft hiervoor met ingang van juli 2015 haar peuterspeelzalen omgevormd tot kinderdagopvang. De voorzieningen zijn allemaal geregistreerd in

het Landelijk Register Kinderopvang en Peuterspeelzalen (LRKP) en voldoen daarmee aan de vereiste kwaliteitseisen. Vanaf september 2015 heeft de stichting dit daadwerkelijk geconcretiseerd.

Kwaliteit peuterspeelzaalwerk Steenbergen

Het peuterspeelzaalwerk voldoet op dit moment aan alle wettelijke kwaliteitseisen. Een aandachtspunt is nog wel het 3F taalniveau. De gemeente Steenbergen ontvangt hiervoor via de Onderwijsachterstandmiddelen budget om leidsters bij te scholen. Dit wordt in de nog nader in beeld gebracht.

Aantal peuters in Steenbergen

Bij vaststelling van het peuterspeelzaalwerk Nieuwe Stijl in 2011 waren er in Steenbergen 455 peuters in de leeftijd van 2 tot 4 jaar in Steenbergen. Per 31 december 2015 blijkt dit aantal gedaald naar 413 peuters.

Van de 413 peuters maken er 250 gebruik van het peuterspeelzaalwerk en 133 van de kinderopvang. Hiermee kan geconcludeerd worden dat bijna 93% van de peuters in Steenbergen gebruik maakt van een voorschoolse voorziening. Op basis van deze cijfers zouden er 30 peuters nog geen gebruik maken van een voorschoolse voorziening.

Dit geeft echter een vertekend beeld omdat niet inzichtelijk is hoeveel peuters gebruik maken van gastouderopvang. Verwacht mag worden dat het aantal van 30 peuters dan ook nog lager ligt. Op basis van het huidige aantal peuters bij de peuteropvang valt 2/3 (167 peuters) onder de Wet Kinderopvang en 1/3 (83 peuters) niet onder deze wet. De gemeente is verantwoordelijk voor peuters die niet onder de Wet Kinderopvang vallen.

5.1. Huidige subsidiesystematiek

Op basis van het huidige peuterspeelzaalbeleid wordt subsidie verstrekt aan de Stichting Peuterspeelzalen Steenbergen voor 63 doelgroepkinderen en 59 kinderen van kostwinnersgezinnen. Het gaat hier om aanbodfinanciering.

In de onderstaande tabel leest u de financiële vertaling van dit beleid.

Tabel 1: Subsidie doelgroepkinderen en kinderen kostwinnersgezinnen.

Subsidieverstrekking voor 63 Doelgroepkinderen + 59 peuters eenverdieners			
Onderdelen	Kosten	Ouderbijdrage	Subsidiebehoefte
Bereik van 63 doelgroepkinderen	€ 257.242	€ 15.435	€ 241.807
Bereik van 59 peuters van eenverdieners	€ 96.231	€ 35.400	€ 60.831
Totale kosten	€ 257.242		
Subsidie			€ 302.638
Subsidie 2016 (met indexering)			€ 305.664

Door landelijke, regionale en lokale ontwikkelingen om kinderopvang en peuterspeelzaalwerk volledig te harmoniseren, is het echter niet langer reëel om met één organisatie een subsidierelatie te onderhouden. De noodzaak dient zich aan om de subsidiesystematiek hiermee in overeenstemming te brengen. Dit betekent dat de huidige subsidiëring omgevormd moet worden tot een toekomstbestendige systematiek.

6. Uitgangspunten bij omvorming subsidiesystematiek

Wanneer overgegaan wordt op een nieuwe, meer passende subsidiesystematiek, wordt voorgesteld hiervoor de navolgende uitgangspunten vast te stellen:

1. Peuterspeelzalen moeten zich omvormen tot kinderopvang om het mogelijk te maken dat ouders in aanmerking kunnen komen voor kinderopvangtoeslag.
[In Steenbergen zijn alle peuterspeelzalen al omgevormd tot kinderopvang].
2. Subsidiëring vindt plaats op basis van een maximum uurtarief per kindplaats minus de Ouderbijdrage(indien van toepassing) die de houder aan ouders in rekening brengt.
3. Voorsorteren op het Peuterplan dat met ingang van 2018 in werking treedt. Dit betekent dat de gemeente verantwoordelijk wordt voor de kosten van peuteropvang voor gezinnen die niet onder de Wet Kinderopvang vallen.
4. De gemeente blijft minimaal verantwoordelijk voor subsidiëring van de huidige doelgroepen die zij subsidieert zijnde 63 doelgroepeuters en 59 peuters van kostwinnersgezinnen, verder genoemd peuterkinderen.
5. Subsidiëring (minus ouderbijdrage) vindt plaats per bezette peuterplaats op basis van een vastgesteld uurtarief voor:
 - doelgroepkinderen maximaal € 9,-- per uur op basis van maximaal 480 uur per jaar;
 - doelgroepkinderen eveneens het verschil tussen € 9,-- en wettelijk tarief € 7,18⁽²⁰¹⁷⁾ = € 1.82 per plaats.
 - peuterkinderen maximaal € 9,-- op basis van maximaal 240 uur per jaar.
6. Subsidie wordt alleen verstrekt aan instellingen die geregistreerd zijn in het Landelijk Register Kinderopvang en daarmee voldoen aan de vereiste kwaliteitseisen voor peuteropvang.
7. Subsidie wordt alleen verstrekt aan instellingen die een contract sluiten met de gemeente waarin zij borg staan voor het bieden van peuteropvang waarbij o.a.:
 - de instelling aan de vereisten conform de Wet Kinderopvang voldoet ;
 - op elke peuteropvanglocatie een wettelijk verantwoord voorschools educatief programma wordt aangeboden;
 - voor elke peuteropvanglocatie aantoonbaar samengewerkt wordt met een of meer basisscholen;
 - per locatie peuteropvang wordt geboden aan peuters die wel en niet onder de Wet Kinderopvang vallen en aan doelgroepeuters.De overige vereisten worden uitgewerkt in de nog op te stellen "Subsidieregels Peuteropvang".
8. Het huidige subsidiebudget van € 305.644 (peil 2016) is in principe maatgevend met uitzondering van de jaarlijkse indexeringen.
9. Peuteropvang betreft educatieve opvang voor kinderen vanaf 2 jaar tot het moment waarop zij naar de basisschool uitstromen, gericht op ontwikkelingsstimuleringen voorbereiding op de basisschool en die voldoet aan de eisen uit de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen met het daarbij behorende Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie.

Peuteropvang wordt uitgevoerd op peuteropvanglocaties in groepen van maximaal 16 peuters per groep met twee leidsters. De ontwikkeling van alle peuters wordt gevolgd middels een observatiesysteem dat de peuter/kleuterontwikkeling en/of de leervorderingen op een gestructureerde wijze voor alle kinderen in beeld brengt.

10. VVVE (voor- en vroegschoolse educatie) wordt opgevat als peuteropvang voor kinderen vanaf 2,5 jaar tot het moment waarop zij naar de basisschool uitstromen, waarin via een wettelijk voldoende VVE-programma op gestructureerde en samenhangende wijze activiteiten worden aangeboden gericht op het stimuleren van de ontwikkeling van kinderen op het gebied van rekenen, taal, motoriek en sociaal-emotionele ontwikkeling.
11. De organisaties voor peuteropvang worden zelf volledig verantwoordelijk voor hun eigen exploitatie. Er wordt geen subsidie meer verstrekt voor het in stand houden van organisaties. Een gemeentelijke subsidie zal alleen beschikbaar worden gesteld voor het plaatsen van doelgroeppeuters die wel/geen gebruik kunnen maken van de Wet Kinderopvang en peuters waarvan een ouder of beide ouders niet werken (peuterkinderen).
12. Personeel van de peuteropvang dient onder de CAO kinderopvang te vallen of zo snel als mogelijk is hieronder gebracht te worden.

7. Nieuwe subsidiesystematiek

Zoals uit de landelijke ontwikkelingen blijkt wordt het peuterspeelzaalwerk volledig geharmoniseerd met de kinderopvang zo ook de financieringswijze van deze voorzieningen. Bij de kinderopvang is op dit moment sprake van vraagfinanciering en bij het peuterspeelzaalwerk van aanbodfinanciering. Ouders die gebruik maken van de kinderopvang betalen de kosten van opvang en krijgen afhankelijk van hun inkomen een tegemoetkoming van de Belastingdienst. Het peuterspeelzaalwerk wordt gesubsidieerd door de gemeente en ouders die gebruik maken van deze voorziening betalen een vaste ouderbijdrage.

Een nieuwe subsidiesystematiek moet passen bij de harmonisatie van de voorschoolse voorzieningen.

Ten behoeve van de peuteropvang zal een groot deel van de inkomsten van de aanbieders gehaald gaan worden door de Kinderopvangtoeslag. Het heeft daarom de voorkeur om aan te sluiten bij de financieringsystematiek van de kinderopvang waarbij het gaat om vraagfinanciering.

Dit betekent dat de gemeente geen volledige groepen meer financiert maar de vraag van ouders volgt en dus plaatsen betaalt bij aanbieders daar waar deze bezet zijn. Vraagfinanciering vindt plaats op basis van een maximum uurtarief voor een maximum aantal uren per bezette voorschoolse kindplaats.

7.1. Vraagfinanciering

Bij deze systematiek gaat de gemeente de vraag van ouders volgen. Hierbij wordt subsidie verstrekt op basis van een maximum uurtarief voor een maximum aantal uren per bezette voorschoolse kindplaats. Instellingen die aan de vereisten voldoen kunnen jaarlijks een aanvraag indienen voor een aantal kindplaatsen. Afrekening vindt plaats op basis van het werkelijke aantal bezette peuterplaatsen (daaronder wordt begrepen het aantal afgenomen uren per werkelijk bezette peuterplaats (peuterkinderen en VVE), het gehanteerde uurtarief, en de totaal in rekening gebrachte ouderbijdragen. Een terugvordering van subsidie kan mogelijk zijn als de houder minder bezette peuterplaatsen heeft gerealiseerd dan het aantal waarop de hoogte van de subsidieverlening was gebaseerd.

7.2. De financiering van peuteropvang komt er dan als volgt uit te zien:

a. Geen gemeentelijke subsidie

Beide ouders werken → Reguliere peuteropvang → ouders betalen de kosten en krijgen een tegemoetkoming van de belastingdienst.

b. Wel gemeentelijke subsidie

Beide ouders werken en het kind heeft een VVE-indicatie → ouders betalen de kosten en krijgen een tegemoetkoming van de belastingdienst → gemeente subsidieert een deel van de kosten (3^e en 4^e dagdeel gratis) + het verschil in de kosten van € 9,-- en de wettelijke prijs van € 7,18 per uur opvang.

c. Wel gemeentelijke subsidie

Één van de ouders werkt of beide ouders werken niet → Gesubsidieerde peuteropvang → ouders betalen een vaste ouderbijdrage en de gemeente verstrekt een subsidie.

d. Wel gemeentelijke subsidie

Één van de ouders werkt of beide ouders werken niet en het kind heeft een VVE-indicatie → Gesubsidieerde peuteropvang met VVE → de gemeente verstrekt een subsidie minus een vaste ouderbijdrage.

Door de Stichting Peuterspeelzalen Steenbergens wordt aangegeven dat zo'n 65% van het aantal peuters (250 kinderen/peil 2016) onder de Wet Kinderopvang valt en 35% van dit aantal niet onder deze wet valt. Wanneer deze verhouding wordt toegepast op het aantal doelgroepkinderen van 63 zouden hiervan 41 peuters onder de Wet Kinderopvang vallen en 22 peuters niet.

8. Vaststellen maximum uurtarief

Bij vraagfinanciering moet de gemeente bepalen welke prijs zij maximaal wil betalen voor het aanbod. Als zij een te hoge prijs vaststelt kan er sprake zijn van verkapte subsidie.

Dit kan leiden tot marktverstoring.

Belangrijk bij het bepalen van het uurtarief is dat de kosten voor peuteropvang (peuterspeelzaalwerk) per bezet uur hoger liggen dan de gemiddelde uurprijs voor kinderdagopvang.

Dit komt omdat:

- * het aanbod minder uren per jaar betreft waardoor vaste kosten over minder uren verdeeld kunnen worden;
- * personeel betaald wordt op basis van de duurdere CAO Welzijn en relatief veel ervaringsjaren heeft opgebouwd, waardoor ze hoger zijn ingeschaald;
- * meer taakuren voor de pedagogisch medewerkers nodig zijn omdat de dagdelen kort zijn en daardoor een groot deel van de extra werkzaamheden buiten de openingsuren uitgevoerd moet worden;
- * gedurende de gehele openingstijd er 2 beroepskrachten per groep aanwezig zijn. In de kinderopvang mag men gedurende de openingstijd maximaal 3 uur alleen staan.

Wettelijk is het maximum uurtarief voor kinderdagopvang in 2016 vastgesteld op € 6.89. Voor 2017 bedraagt dit tarief € 7,18 per uur. Omdat de peuterspeelzalen zijn omgevormd tot kinderopvang zou het een mogelijkheid zijn om het maximum uurtarief van de dagopvang te hanteren. Zoals hierboven toegelicht is dit echter onder de kostprijs voor het peuterspeelzaalwerk. Wanneer het verschil niet aanvullend wordt gesubsidieerd, wordt dit aan ouders doorberekend bovenop de netto ouderbijdrage volgens de regeling Kinderopvangtoeslag. Peuteropvang wordt daardoor voor ouders wel extra duur. Dit is geen wenselijke situatie.

Voorstel uurtarief

In de beleidsnotitie Peuterspeelzaalwerk Nieuwe Stijl is in 2011 de kostprijs voor een VVE plaats van 4 dagdelen en minimaal 10 uur per week gedurende 40 weken berekend en vastgesteld. De kostprijs is toen vastgesteld op € 3.839 per VVE plaats.

Uitgaande van deze kostprijs is terug gerekend naar een uurprijs. VVE per peuterplaats bedraagt 480 uur per jaar. De huidige subsidiebijdrage per plaats bedraagt € 3.840. Dit geeft een uurprijs van maximaal € 8,-- (€ 3.840 / 480 uren). Kengetallen geven echter aan de kostprijs voor het peuterspeelzaalwerk rond € 10,-- ligt.

Het vaststellen een maximum uurtarief van € 9,-- is daarom wenselijk.

9. Financiële vertaling Vraagfinanciering

Op basis van de nieuwe systematiek biedt de gemeente met ingang van 2017 subsidieerde peuteropvang aan:

a. Peuterkinderen zonder recht op kinderopvangtoeslag

Voor 59 peuterkinderen maximaal 6 uur per week x een maximaal uurtarief van € 9,-- gedurende 40 weken per jaar.

Aantal peuterkinderen	Uren/jaar	Max. uurtarief	Kosten/jaar	Minus ouderbijdrage (€ 630/jaar/plaats)	Indicatie subsidiebehoefte
59	240	€ 9,--	€ 127.440	€ 35.170	€ 90.270

b. Doelgroeppeuters zonder recht op kinderopvangtoeslag

Maximaal 12 uur per week x een uurtarief van € 9,-- gedurende 40 weken per jaar.

Plus het verschil in kosten tussen € 9,-- en wettelijk tarief van € 7,18(2017) = € 1.82 per plaats.

Aantal peuters	Uren/jaar	Max. uurtarief	Kosten/jaar	Minus ouderbijdrage (€ 245/jaar/plaats)	Indicatie subsidiebehoefte
22	480	€ 9,--	€ 95.256	€ 5.390	€ 89.866

c. Doelgroeppeuters met recht op kinderopvangtoeslag

De gemeente betaalt het 3^e en 4^e dagdeel. Ouders betalen hiervoor geen ouderbijdrage.

N.B. De gemeente kan die ouderbijdrage ook niet terugvorderen.

Voorwaarde van de Belastingdienst is dat ouders een deel van de kosten zelf moeten betalen (de eigen bijdrage). Doen zij dit niet dan voldoen zij niet aan de voorwaarden en moeten zij de volledige kinderopvangtoeslag terugbetalen. Dit is geen wenselijke situatie.

Maximaal 6 uur per week x een uurtarief van € 9,-- gedurende 40 weken per jaar.

Plus het verschil in bijdrage ouders (€ 7,18) en uurtarief van € 9,-- zijnde € 0,82 per plaats.

Aantal peuters	Uren/jaar	Max. uurtarief	Kosten/jaar	Geen ouderbijdrage voor 3 ^e en 4 ^e dagdeel	Indicatie subsidiebehoefte
41	240	€ 9,--	€ 88.560	€ 0	€ 88.560

Aantal peuters	Uren/jaar	Verskil tussen € 9,- en wettelijke tarief van € 7,18	Kosten/jaar	n.v.t.	Indicatie subsidiebehoefte
41	240	€ 1,82	€ 17.909		€ 17.909

Een inschatting van de totale subsidie op basis van vraagfinanciering bedraagt € 286.605
Ten opzichte van het huidige budget van € 305.644 geeft dit een vermindering van afgerond
€ 19.000.

10. Beslispunten omvorming naar vraagfinanciering

Gelezen deze beleidsnotitie over de omvorming van de huidige subsidiesystematiek voor
peuteropvang naar een systematiek van vraagfinanciering wordt voorgesteld om:

In te stemmen met de Beleidsnotitie "Omvorming subsidiëring peuterspeelzaalwerk
(peuteropvang) met de onderstaande specifieke beslispunten:

1. In te stemmen met de uitgangspunten zoals in deze notitie verwoord.
2. In te stemmen met vraagfinanciering als nieuwe subsidiesystematiek voor de toekomstige
peuteropvang.
3. Een maximum uurtarief van € 9,-- vast te stellen voor de in de notitie genoemde peuters in het
kader van de vraagfinanciering.
4. De vast te stellen beleidsregels voor de vraagfinanciering en de contractvorming met de
voorscholen als bevoegdheid van het college nader uit te laten werken.
5. In 2018 de methodiek van vraagfinanciering te evalueren in samenspraak met de voorschoolse
instellingen.
6. De voorschoolse instellingen van uw besluit op de hoogte te stellen.