



# GEMEENTE STEENBERGEN

in steenberggen staat u sterk



JAARVERSLAG 2015

Integrale handhaving

## Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	3
2. Organisatie.....	4
2.1 Formatie.....	4
2.2 Inzet / samenwerking politie.....	4
2.3 Samenwerking, overleg en bereikbaarheid buiten werktijd.....	4
3. Activiteiten 2015.....	6
3.1 Algemeen.....	6
3.2 Taakveld Algemene Plaatselijke Verordening (Handhaving en Toezicht)	7
3.3 Taakveld Milieutoezicht.....	8
3.4 Taakveld Bouwtoezicht.....	9
3.5 Taakveld Brandpreventie.....	9
3.6 Taakveld Ruimtelijke Ordening.....	10
3.7 Taakveld Drugs.....	10
3.8 Taakveld Drank- en horecawet.....	10
4. Financiële verantwoording .....	11

Bijlage A Overzicht uitvoeringsprogramma 2015

## 1. Inleiding

### Algemeen

Voor u ligt het jaarverslag integrale handhaving 2015 van de gemeente Steenberg. In dit jaarverslag is aangegeven welke werkzaamheden er in 2015 zijn uitgevoerd. Over het jaar 2015 was er een integraal handhavingprogramma opgesteld.

In het kader van het Handhavingbeleidsplan 2012-2016 worden zowel handhavingstaken als toezichtstaken uitgevoerd. Deze taken worden door zowel medewerkers van de afdeling Beleid als medewerkers van de afdeling Publiekzaken uitgevoerd en vallen onder het taakveld Handhaving en taakveld Vergunningen. Deze taakvelden houden toezicht op de fysieke leefomgeving. Dit toezicht is verdeeld over een aantal taakvelden, te weten:

- \* Bouwtoezicht
- \* Algemene plaatselijke verordening
- \* Milieutoezicht
- \* Brandpreventie
- \* Toezicht Ruimtelijke Ordening
- \* Drugs
- \* Drank- en Horecawet

Toezicht en controle vinden primair plaats op basis van een jaarlijkse planning (milieu en brandpreventie), op basis van verleende vergunningen/meldingen (Wabo), op verordeningen (APV) en jaarlijks terugkerende evenementen. Daarnaast ontvangt het taakveld Handhaving jaarlijks een groot aantal klachten en vragen over de fysieke leefomgeving. De vragen en klachten zijn zeer divers, maar de meeste zijn gericht op illegale bebouwing, parkeeroverlast en hondenpoepoverlast. Het taakveld streeft ernaar om alle klachten binnen de daartoe gestelde termijnen af te handelen. Uiteraard is niet iedere klacht gegrond en is er niet altijd een rol voor de gemeente weggelegd (denk aan burenruzies), maar getracht wordt om iedere klacht naar tevredenheid af te handelen.

Binnen het taakveld is in voorkomende gevallen in overeenstemming met de vastgestelde handhavingstrategie "Zo handhaving wij in Brabant" bestuurlijk, dan wel strafrechtelijk gehandhaafd. In 2016 zal het Handhavingbeleidsplan 2016-2020 opgesteld worden, waarin de Brabantse handhavingstrategie vervangen zal worden door een landelijke handhavingstrategie. Over het algemeen zijn overtredingen van de Algemene Plaatselijke Verordening strafrechtelijk afgedaan (onder andere parkeerovertradingen binnen de "blauwe zone", loslopende honden en illegale afvaldumpingen). De overige overtredingen zijn bestuursrechtelijk afgedaan.

Alle medewerkers van het taakveld Handhaving hebben één of meerdere specialiteiten. Indien mogelijk wordt er, mede om de controledruk bij bedrijven te beperken, zoveel mogelijk integraal samengewerkt. Daarnaast is er sprake van een oog- en oorfunctie. In voorkomende gevallen wordt deze ontvangen of gesignaleerde informatie door de betrokken medewerker zelf afgehandeld. Bij specialistische situaties, of als de informatie een breed karakter krijgt, wordt de zaak overgedragen aan de juridisch (beleids)medewerker Handhaving.

## 2. Organisatie

### 2.1 Formatie

Het verlenen van omgevingsvergunningen en het toezicht hierop maakt deel uit van de afdeling Publiekszaken (PUB). De functiescheiding tussen vergunningverleners en toezichthouders is daarbij strikt in acht genomen. Met andere woorden: in de planning en registratie is vastgelegd dat een verleende vergunning niet door dezelfde medewerker wordt gecontroleerd.

Het taakveld Handhaving en Vergunningen hadden in 2015 de beschikking over 4,8 fte.

Functie	Omvang in fte
* Toezicht/handhaving milieu	* Inhuur (OMWB)
* Afhandeling klachten milieu	* Inhuur (OMWB)
* Toezichthouder Handhaving/afhandeling klachten	* 0,5 fte
* Toezicht/handhaving APV (Boa)	* 1 fte
* Toezicht/Handhaving Brandpreventie	* 0,8 fte (inhuur)
* Toezicht/handhaving Bouw	* 0,5 fte
* Juridisch beleidsmedewerker Handhaving	* 1 fte
* Juridisch medewerker Handhaving	* 0,5 fte (inhuur)
* parkeerbeheer (controle blauwe zone)	* 0,5 fte (inhuur Boa's van Bergen op Zoom)
Totaal	4,8 fte

De ureninzet is gebaseerd op 1400 uur per fte (exclusief overleg, opleidingen en trainingen). In totaal is 6720 uur (= 1400 x 4,8 fte) aan integrale handhaving in 2015 besteed.

### 2.2 Inzet/samenwerking politie

Periodiek heeft de Buitengewoon opsporingsambtenaar (Boa) en de beleidsmedewerker Handhaving overleg gevoerd met de wijkagenten van de gemeente Steenberg. Tijdens dit overleg zijn de lokale problemen en het te voeren beleid besproken. Te denken valt aan vernielingen van gemeentelijke eigendommen, overlast van jongeren, toezicht bij evenementen, handhaving van de blauwe zone, overlast hondenpoep en autowrakken.

### 2.3 Samenwerking, overleg en bereikbaarheid buiten werktijd

Niet alle situaties die door het taakveld worden aangetroffen of worden opgespoord houden op bij de gemeentegrens of bij de bevoegdheid van de ambtenaar. Samenwerking met andere instanties is noodzakelijk, en kan leiden tot een andere aanpak en kan er voor zorgen dat meerdere problemen in één keer worden aangepakt en/of worden opgelost.

Vanaf het laatste kwartaal van 2015 neemt de gemeente Steenberg ook deel aan het project SSIB (Samen Sterk in het Buitengebied). Terreinbeheerders, gemeenten, politie en tal van andere organisaties werken samen om toezicht en handhaving in het buitengebied te verbeteren. Afvaldumpingen, (vis)stroperij, illegale ontgrondingen en grondwateronttrekkingen, en illegaal gebruik van gewasbestrijdingsmiddelen zijn enkele van de zaken die extra aandacht krijgen in het handhavingproject. Alle regio's maken gebruik van hetzelfde 0900-nummer (0900-9965432) waar iedereen die iets signaleert in het buitengebied terecht kan. Speciale regiohandhavers zorgen voor een adequate opvolging van de meldingen.

#### Calamiteitentelefoon

De gemeente Steenberg hanteert, zoals bekend, een 24-uurs bereikbaarheidssysteem. Deze bereikbaarheid werd in 2015 door het taakveld Handhaving, samen met de buitendienst gedragen. De calamiteitendienst wordt uitgevoerd door buitendienstmedewerkers van de afdeling Beheer, de

beleidsmedewerker en de toezichthouder Handhaving, zodat adequaat op calamiteiten kan worden gereageerd. Door de buitendienst worden de meldingen jaarlijks aan het college gerapporteerd. Een onderdeel van deze calamiteitenregeling is het milieu-incidentenplan, welke in 2012 is vastgesteld door het college. Dit plan ziet toe tot en met grip 2 calamiteiten en beschrijft welke werkzaamheden de beleidsmedewerker Handhaving en de AOV-er uitvoert tijdens calamiteiten en welke protocollen er gehanteerd worden.

### 3. ACTIVITEITEN 2015

#### 3.1 Algemeen

Het jaar 2015 kent één toezicht- en handhavingprogramma. Het betreft hier het handhavingbeleidsplan 2012-2016 en bestaat uit twee delen. Deel 1 is het beleidsplan en deel 2 is het jaarlijks op te stellen uitvoeringsprogramma. Verder maakt het controleprogramma milieu-inrichtingen onderdeel uit van het uitvoeringsprogramma. Zoals reeds eerder in het verslag aangegeven is in het jaar 2015 onderscheid gemaakt in de volgende taakvelden:

- \* Algemene plaatselijke verordening;
- \* Milieutoezicht;
- \* Bouw- woningtoezicht;
- \* Brandpreventie;
- \* Toezicht Ruimtelijke Ordening;
- \* Drugs;
- \* Drank- en Horecawet.

Per taakveld is aangegeven welke uitvoering er in het jaar 2015 aan is gegeven.

#### Genoten opleidingen in 2015

De gemeente heeft een wettelijke taak om toezicht te houden. Toezicht is gebaseerd op wettelijke voorschriften, die regelmatig veranderen. Om het werk goed te kunnen uitvoeren, vindt periodiek (bij) scholing plaats. In de meeste gevallen wordt gedurende het jaar pas duidelijk welke opleidingen en cursussen worden gegeven. Ook is niet vooruit te zien welke wettelijke wijzigingen worden doorgevoerd.

De Boa's voldoen aan de periodieke opleidingseisen die aan hun functie gesteld worden. Door een wetswijziging in 2015 voldoet de Boa, welke voorheen vanwege werk als vrijwillig politiebeambte vrijgesteld was voor de periodieke opleidingseisen, niet meer aan deze opleidingseisen. Dit betekent dat deze boa vanaf 2016 moet gaan deelnemen aan de verplichte permanente her- en bijscholing.



### 3.2 Taakveld Algemene plaatselijke verordening

Het taakveld houdt zich bezig met het toezicht op:

- Algemene plaatselijke verordening
- Toezicht blauwe zone/Wegenverkeerswet (parkeerovertredingen)
- Klachten openbare ruimte

In het jaar 2015 beschikte het taakveld Handhaving over een fulltime Boa en twee medewerkers met Boa bevoegdheid. Er is intensief toezicht gehouden. Overlastfeiten zijn strafrechtelijk afgedaan. Stelregel is dat "overtreders" veelal eerst gewaarschuwd worden voordat proces-verbaal wordt opgemaakt. Met betrekking tot het laten loslopen van honden, parkeren op gehandicapte parkeerplaatsen en illegale afvaldumping is onmiddellijk verbaliserend opgetreden, zoals ook op foutief parkeren in de blauwe zone.

#### Algemene Plaatselijke Verordening

Voor het toezicht dat de Boa conform het Uitvoeringsprogramma 2015 heeft uitgevoerd, wordt verwezen naar Bijlage A Overzicht uitvoeringsprogramma 2015, onderdeel APV en bijzondere wetten.

#### Blauwe zone/Wegenverkeerswet

Onze ervaring is dat de blauwe zone veelvuldig wordt overtreden. Te pas en te onpas worden de voertuigen op de rijbaan geparkeerd of is er geen parkeerschijf aanwezig. Om dit te handhaven is regelmatig controleren noodzakelijk. De politie heeft aangegeven dat verbaliserend optreden in de blauwe zone geen prioriteit heeft. Om toch in voldoende mate op parkeerproblemen/blauwe zone te kunnen controleren, is gebruik gemaakt van de inzet van de Boa's uit Bergen op Zoom.

Proces-verbalen	2013	2014	2015
<b>Bestuurlijke strafbeschikking</b>	29	3	3
<b>Mulder</b>	931	540	1146
<b>Totaal</b>	<b>960</b>	<b>543</b>	<b>1149</b>

Zoals hierboven omschreven zijn er 1149 pv's uitgeschreven. Per 1 januari 2015 krijgen gemeenten geen pv-vergoeding meer. In het jaarverslag 2014 is aangegeven dat in dit kader in 2015 nader bepaald zal worden of de Boa's van Bergen op Zoom nog ingezet worden voor het controleren op parkeerproblemen/blauwe zone. Tevens zal onderzocht worden of, en zo ja in welke gevallen, er gebruik gemaakt zal worden van de bestuurlijke boete.

De inkomsten uit de pv-vergoeding dekken gemiddeld 12% van de handhavingskosten die een gemeente heeft door het in dienst hebben/inzetten van boa's Openbare ruimte. De inzet van boa's hangt dus niet of slechts zeer ten dele af van het ontvangen van een vergoeding. Daarnaast hebben gemeenten een zorgplicht. Het belang en de noodzaak om handhavend op te treden tegen misstanden is groot en kan niet zomaar beëindigd worden. Om deze reden is besloten om de inzet van de boa's uit Bergen op Zoom voort te zetten. Ten opzichte van voorgaande jaren, zie tabel, zijn er weer meer pv's uitgeschreven, wat de noodzaak tot handhaving op met name parkeerfeiten aantoont.

Op kleine schaal wordt gebruik gemaakt van de bestuurlijke boete. Met name in het kader van de Drank- en Horecawet wordt dit instrument ingezet en is in 2015 één keer een bestuurlijke boete opgelegd. Voor parkeerfeiten (ruim 90% van de uitgeschreven processen-verbaal) geldt dat deze niet door middel van de bestuurlijke boete geïnd kunnen worden.

#### Klachten openbare ruimte

In 2015 heeft het taakveld 304 klachten/meldingen met betrekking tot de openbare ruimte behandeld, die via het meldingssysteem Melddesk zijn ingekomen. De klachten hadden vooral betrekking op het

ontdoen van afvalstoffen, caravans, grote voertuigen, overlast door loslopende honden en hondenpoep. De klachten zijn nagenoeg allemaal opgelost.

Daarnaast zijn er in 2015 nog 75 zaken behandeld van klachten die buiten het meldingssysteem om zijn ingekomen.

### 3.3 Taakveld Milieu

Alle milieugerelateerde activiteiten zijn in 2015 door de OMWB uitgevoerd. De Roever Omgevingsadvies heeft 19 hercontroles uitgevoerd, als uitvloeisel van de controles die in 2014 door De Roever Omgevingsadvies zijn uitgevoerd.

1. Behandelen aanvragen Omgevingsvergunning Wabo milieu	4
2. Behandelen milieuneutrale wijziging Omgevingsvergunning Wabo milieu	2
3. Beoordelen meldingen Activiteitenbesluit / Vuurwerkbesluit / Maatwerk	54
4. Uitvoeren integrale controles	91
5. Uitvoeren hercontroles	34
6. Uitvoeren ad hoc controles	9
7. Uitvoeren controles overig	2
8. Toezicht bruine wetgeving (verplichte basistaak): toezicht Besluit bodemkwaliteit, beoordelen melding	27
9. Ketentoezicht grijs en bruin	
Adviezen ten behoeve van vergunningverlening	66
Toezicht bruin	49
10. Repressieve handhaving (bestuursrechtelijk en strafrechtelijk) grijs	10
11. Behandelen incidentmeldingen milieu irt bedrijven, algemene milieumeldingen en (meldingen) ongewone voorvallen	36
12. Basistaken VV BRZO(+) <i>Meldingen AMvB</i>	1
13. Basistaken TH BRZO(+) Integrale controles	1
14. Niet-basistaken	
Adviezen t.b.v. vergunningverlening	4
Overig vergunningverlening	2
Omgevingsvergunningen	2
Integrale milieucontroles	6
Hercontroles	2

### 3.4 Taakveld Bouwtoezicht

Het taakveld Bouwtoezicht had in 2015 de beschikking over 0,5 fte. In totaal zijn er 189 controles verricht. De controlemethode binnen de gemeente Steenberg is gebaseerd op constatering en oplossing. Eerst nadat aan alle voorwaarden wordt voldaan, kan het bouwwerk worden opgeleverd. Dat houdt in dat in sommige gevallen een locatie één keer wordt bezocht en in een ander geval zes keer. Dit heeft alles te maken met de soort vergunning. Voor de controles wordt verwezen naar bijlage A, Overzicht uitvoeringsprogramma 2015, onderdeel Bouwtoezicht.

	Vergunningen	Controles
2014	99	144
2015	83	189

De toezichthouder Bouwen heeft 700 uur ter beschikking. Deze uren worden geheel ingezet voor het bouwtoezicht op verleende bouwvergunningen. Het toezicht op overige Wabo vergunningen en



meldingen, zoals sloopmeldingen, aanlegvergunningen, kapvergunningen, inritvergunningen en het toezicht op vergunningsvrij bouwen, vindt incidenteel plaats.

### 3.5 Taakveld Brandpreventie

Het taakveld brandpreventie wordt ingehuurd van de regionale brandweer. Doel van dit taakveld is om alle betrokken inrichtingen te laten voldoen aan de brandveiligheidseisen. Brandpreventie is een taak binnen het taakveld Handhaving en wordt door de betrokkenen als positief ervaren.

Alle 40 vergunningplichtige bedrijven/ instellingen, zoals deze geregistreerd staan in 2015, zijn in het bezit van een omgevingsvergunning brandveilig gebruik/gebruiksvergunning. Periodiek worden deze bedrijven gecontroleerd. Ook de 93 meldingsplichtige bedrijven worden periodiek gecontroleerd. Daarnaast hebben 21 brandveiligheidscontroles plaatsgevonden tijdens de bouw.

	2014	2015
Aantal gecontroleerde bedrijven	68	78

De brandpreventie heeft ook een belangrijke taak bij de aanvraag van evenementen, waarbij veelal mensen in een feesttent bijeenkomen. In 2015 hebben 7 evenementencontroles plaatsgevonden.

Verder vinden er door de brandpreventiemedewerker jaarlijks vuurwerkcontroles plaats. Deze controles zien toe op het op de juiste manier opslaan, verwerken, en verkopen van vuurwerk en zijn uitgevoerd samen met een toezichthouder van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant. In totaal heeft de gemeente Steenbergen 4 verkooppunten van vuurwerk.



### 3.6 Taakveld Ruimtelijke Ordening

Binnen het taakveld Ruimtelijke Ordening zijn op adhoc basis vragen en klachten behandeld. Deze vragen en klachten zijn veelal gecompliceerd van aard en vergen veel tijd. Vaak wordt een link gelegd met de Wabo, Wet Milieubeheer of activiteitenbesluit. De vraag is vaak of activiteiten die op een bepaalde locatie plaatsvinden passen binnen het bestemmingsplan en zo ja, aan welke eisen moet worden voldaan. Enerzijds is te merken dat steeds vaker, zonder de gemeente (het bevoegd gezag) in kennis te stellen, activiteiten worden gestart en anderzijds dat omwonenden zeer kritisch zijn danwel worden met betrekking tot de activiteiten in de omgeving.

### 3.7 Taakveld Drugs

Samen met de Brabantse Wal gemeenten Bergen op Zoom en Woensdrecht en met Tholen is in april 2015 het Damoclesbeleid vastgesteld.

In het beleid is sprake van een getrapte handhavingmatrix en wordt gedifferentieerd naar gelang er sprake is van een woning of een lokaal of van soft- of harddrugs. De beleidsregels creëren de mogelijkheid voor het bestuur om slagvaardiger op te kunnen treden omdat nu na een eerste constatering van drugshandel in lokalen (alsmede in woningen die niet voor bewoning worden gebruikt) direct zonder waarschuwing tot sluiting kan worden overgegaan. Tevens kan er ook

gemakkelijker worden opgetreden tegen hennepkwekerijen in woningen. Bovendien zijn de gehanteerde sluitingsduren afgestemd op het beleid van de B5 (per 2015 B6) en wordt aldus regionaal zo veel mogelijk een consequent beleid gevoerd.

Dit beleid heeft tot de volgende acties in 2015 geleid:

Aantal waarschuwingen lokalen artikel 13b Opiumwet	0
Aantal waarschuwingen woningen artikel 13b Opiumwet	12
Aantal bestuurlijke sluitingen lokalen artikel 13b Opiumwet	6
Aantal bestuurlijke sluitingen woningen artikel 13b Opiumwet	2
Gebruik afwijkingsbevoegdheid (opheffen sluiting)	1

### **3.8 Taakveld Drank- en horecawet**

Het toezicht vindt plaats door de in 2014 opgerichte boa-pool DHW, waaraan de gemeenten Bergen op Zoom, Tholen, Woensdrecht en Steenbergen deelnemen. Er vindt een jaarlijkse evaluatie plaats van deze boa-pool DHW, die apart aan het college is aangeboden en is vastgesteld.

#### **4. FINANCIËLE VERANTWOORDING**

De lasten zijn in 2015 begroot op € 698.657,-. De werkelijke lasten bedroegen € 623.169,-. Dit kan met name verklaard worden doordat er in 2015 geen controles op Sunclass zijn uitgevoerd en een afname van de milieucontroles.

De baten zijn in 2015 begroot op € 29.000,-. De werkelijke baten bedroegen € 20.620,-. Dit verschil heeft betrekking op het feit dat er minder dwangsomopbrengsten waren. Er is met name ingezet op het voorkomen en/of tijdig beëindigen van overtredingen, waardoor dwangsommen niet opgelegd, dan wel geïnd hoeven te worden.