

Compositie 5 stedenbouw bv

Boschstraat 35 - 37

4811 GB Breda

telefoon 076 – 5225262

fax 076 – 5213812

email info@c5s.nl

internet www.c5s.nl

kvk Breda 20083802

ADVIES

Project	: Bestemmingsplan Buitengebieden gemeente Steenbergen – 1 ^e herziening
Opdrachtgever	: Gemeente Steenbergen
Contactpersoon	: dhr. mr. M. de Jong
Datum	: 24 november 2015
Referentie	: 140296m10
Onderwerp	: Wijzigen zone externe veiligheid N259
Behandeld door	: Dhr. drs. M.C.M. Reijnaars

Inleiding en vraagstelling

Op 24 september 2015 heeft de gemeenteraad een besluit genomen, waarbij de bestemmingsplannen “Buitengebied Steenbergen” en “Dinteloord en Prinsenland” opnieuw zijn vastgesteld. In de nieuwe vastgestelde bestemmingsplannen zijn de provinciale reactieve aanwijzing alsmede de reparatie naar aanleiding van de uitspraak van de ABRvS verwerkt.

In de bestemmingsplannen zijn twee wegen aangeduid als transportas waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. De aanduiding luidt: ‘veiligheidszone - vervoer gevaarlijke stoffen’. Binnen deze zone is het niet toegestaan om zonder omgevingsvergunning kwetsbare objecten of beperkt kwetsbare objecten op te richten of bestaande kwetsbare objecten of beperkt kwetsbare objecten uit te breiden.

De wegen die zijn aangeduid als transportas waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt zijn de nieuwe rijksweg A4 en de provinciale weg N259 (loopt langs de oostzijde van Steenbergen naar Dinteloord). De rijksweg betreft een stroomweg (snelheidsregime 120 km/u) en de provinciale weg betreft een regionale gebiedsontsluitingsweg (snelheidsregime 80 km/u en deels 50 km/u).

Op 24 november 2014 is de nieuwe rijksweg A4 in gebruik genomen. Met de komst van de rijksweg hoeft doorgaand verkeer tussen Bergen op Zoom en Dinteloord niet langer de provinciale weg N259 te gebruiken. De N259 is per 1 juli 2015 dan ook door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu in eigendom en beheer overgedragen aan de gemeente Steenbergen. Daarbij is de functie als regionale gebiedsontsluitingsweg komen te vervallen alsmede de noodzaak om de N259 te blijven gebruiken als transportas waarover het vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. De rijksweg A4 is immers de daarvoor bedoelde transportas. Over de N259 zal enkel nog bestemmingsverkeer rijden, waaronder (vracht)verkeer met gevaarlijke stoffen van en naar bestaande Bevi-inrichtingen in de kern Steenbergen.

De vraag is nu of de aanduiding ‘veiligheidszone – vervoer gevaarlijke stoffen’ ter hoogte van de N259 nog opgenomen moet worden in het bestemmingsplan in relatie tot toetsing aan het milieuaspect externe veiligheid bij ruimtelijke ontwikkelingen. Momenteel wordt een 1^e herziening van de bestemmingsplannen voor het buitengebied van Steenbergen voorbereid. In deze 1^e herziening wordt

het vraagstuk met bijbehorend antwoord verwerkt. Onderhavig advies dient ter onderbouwing van de uitwerking.

Wettelijk toetsingskader

Beoordeling van de risico's voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten veroorzaakt door het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, het water en de weg dient plaats te vinden aan de hand van het per 1 april 2015 in werking getreden Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Voor zover het besluit ziet op de ruimtelijke inrichting van gebieden in de nabijheid van routes als aangewezen in het Basisnet¹, hebben de regels onder meer betrekking op het toepassen van vaste afstanden vanaf de desbetreffende basisnetroute tot nieuw toe te laten of uit te breiden kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. De toe te passen afstanden zijn opgenomen in bijlagen bij de Regeling basisnet.

Beoordeling ten behoeve van bestemmingsplannen buitengebied 1^e herziening

De N259 is, voor wat betreft het deel als gelegen in de gemeente Steenberg, in de Regeling Basisnet niet opgenomen als relevante transportroute voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Dit impliceert dat voor deze weg niet langer een wettelijke basis geldt om kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten juridisch-planologisch te beschermen als gevolg van vervoer van gevaarlijke stoffen. De weg is daarbij per 1 juli 2015 gemeentelijk eigendom geworden en de gemeente Steenberg is voornemens de weg te herinrichten tot lokale ontsluitingsweg. De weg wordt primair gebruikt voor bestemmingsverkeer.

Voor wat betreft het bestemmingsverkeer met gevaarlijke stoffen van en naar Bevi-inrichtingen in de kern van Steenberg dient rekening te worden gehouden met het aantal en type inrichtingen en de intensiteit en omvang van het vervoer van gevaarlijke stoffen per inrichting. Het gaat hier bijvoorbeeld om twee LPG-stations en een zwembad. De in de gemeentelijke beleidsnota externe veiligheid genoemde inrichtingen met bijbehorende risiconormen zijn nog steeds actueel. Bij ruimtelijke ontwikkelingen met kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten die plaatsvinden binnen het invloedgebied van één van de inrichtingen dient rekening te worden gehouden met het plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Conclusie

De in het bestemmingsplan "Buitengebied Steenberg" opgenomen aanduiding 'veiligheidszone – vervoer gevaarlijke stoffen' ter hoogte van de N259 hoeft niet langer als beschermend regime ten opzichte van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten opgenomen te worden aangezien er geen wettelijke basis vanuit de Regeling basisnet is. De regels en aanduiding kunnen dan worden verwijderd uit het bestemmingsplan voor het buitengebied. Dit gebeurt in de 1^e herziening van de bestemmingsplannen voor het buitengebied.

¹ Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het Basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten).