

	Gemeenschappelijke regeling: Regionale Ambulance Voorziening (RAV) Brabant Midden-west-Noord.
1	<p>Wat heeft de GR gedaan met de vorige zienswijze</p> <p>De RAV heeft de ingebrachte onderdelen uit de zienswijze 2017 overgenomen. In de brief d.d. 7 juli 2016 heeft de RAV per punt uiteengezet op welke wijze zij tegemoet is gekomen aan de onderdelen van de zienswijze 2017.</p> <p>Bij de aanpassing van het overschrijdingspercentage van 6% naar 5,5% van de A1-ritten is door de RAV de kanttekening geplaatst dat deze doelstelling niet haalbaar is omdat de productie de laatste jaren aanhoudend is blijven stijgen waardoor de financiële middelen niet meer toereikend zijn.</p>
2	<p>Zijn de jaarstukken tijdig ingediend door de GR bij de gemeente?</p> <ul style="list-style-type: none"> • Van de RAV is op 30 januari 2017 de kaderbrief ontvangen en deze is daarmee tijdig ingediend. • De ontwerpbegroting 2017 is op 13 april 2017 ontvangen en daarmee tijdig ingediend. • De zienswijze kan worden ingediend t/m 4 juli 2017 en is daarmee voldoende • De jaarrekening 2016 is op 13 april 2017 ontvangen en daarmee tijdig ingediend
3	<p>Is voldaan aan de nieuwe BBV (m.i.v. begroting 2018)?</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ja
4	<p>Inhoudelijke aandachtspunten, beleidsontwikkelingen e.d.</p> <p>Begroting 2018</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Herziening Referentiekader Spreiding en Beschikbaarheid.</i> Landelijk is in 2016 voor de ambulancezorg het Referentiekader Spreiding en Beschikbaarheid herzien. Op basis hiervan zijn de budgetten voor de RAV ingaande 2017 verhoogd. De RAV verwacht in 2018 de uitbreiding van de beschikbaarheid te hebben afgerond onder voorbehoud dat er voldoende ambulanceverpleegkundigen kunnen worden geworven. Volgens berekeningen van RAV en zorgverzekeraars zijn de toegekende middelen niet voldoende om de dekkingsnorm van 95% te behalen gezien de omstandigheden van forse volumegroei. De RAV verwacht 94,5% dekking te kunnen realiseren in 2018. Dit betekent een consolidatie van de dekkingsnorm bij een fors toenemend aantal ritten. De RAV Midden- en West-Brabant gaat uit van in totaal 102.500 ritten in 2018 (2017: 94.000). • <i>Ontwikkelen prestatie-indicatoren.</i> De norm van 15 minuten responstijd wordt door VWS en zorgverzekeraars nog steeds als belangrijkste prestatie-indicator gezien, hoewel dit volgens de RAV niet gebaseerd is op enige wetenschappelijke onderbouwing van de te behalen gezondheidswinst. Er zijn volgens de RAV te veel factoren, gelegen buiten de ambulancezorg, die de te

	<p>behalen gezondheidswinst kunnen beïnvloeden. De RAV wil in overleg met de zorgpartners onderzoeken hoe de kwaliteit van zorg werkelijk kan worden verbeterd in de acute zorgketen en wil hiervoor indicatoren ontwikkelen.</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Knelpunt personeel.</i> Eén van de grootste uitdagingen voor de RAV is het vinden van voldoende vakbekwaam personeel, met name ambulanceverpleegkundigen. Het probleem is landelijk onderkend. De RAV speelt in op landelijke ontwikkelingen en biedt stage mogelijkheden en tijdelijke arbeidscontracten aan Bachelors Medische Hulpverlening om optimaal voorbereid te zijn op de instroom van deze Bachelors Medische zodra er geen wettelijke belemmeringen meer zijn. • <i>Tijdelijke Wet ambulancezorg.</i> Voor 2020 zal de minister van VWS een definitieve keuze maken over de wijze waarop de ambulancezorg in Nederland wordt georganiseerd. Deze keuze zal bepalen of er wel of geen aanbesteding moet plaatsvinden. De RAV bereidt zich hierop voor door te voldoen aan alle (tot nu toe) bekende zijnde eisen en door te excelleren. • <i>Onderzoek alternatieve rechtsvorm.</i> Door de invoering van de Tijdelijke Wet Ambulancezorg is ambulancezorg geen publieke taak meer. Hiermee is de wettelijke grondslag voor de instandhouding van de gemeenschappelijke regeling RAV voor de gemeenten komen te vervallen. Het Dagelijks Bestuur heeft onderzoek gedaan naar mogelijke alternatieve rechtsvormen voor de gemeenschappelijke regeling. In de eerste helft van 2017 wordt een opgesteld advies besproken in het DB en AB van de RAV. • <i>Landelijke meldkamerorganisatie (LMO).</i> Politie, brandweer, ambulancezorg en Koninklijke Marechaussee (KMar) krijgen één Landelijke Meldkamerorganisatie (LMO). In Nederland komen maximaal 10 meldkamerlocaties. Medio 2018 neemt het personeel van de meldkamers Brabant-Noord en Zuidoost-Brabant zijn intrek in Den Bosch. Voor de regio's Midden- en West-Brabant en Zeeland zal in 2017 de nieuwbouw voor de gemeenschappelijke huisvesting in Bergen op Zoom worden gestart die naar verwachting eind 2019 gereed zal zijn.
5	<p>Financiële aandachtspunten</p> <p>Begroting 2018</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het ambulancevervoer in de regio vindt plaats binnen de kaders van de op 1 januari 2014 ingevoerde bekostigingssystematiek voor de ambulancezorg. De RAV ontvangt geen gemeentelijke bijdragen, maar ontvangt middelen van de zorgverzekeraars. Uitgangspunt voor de begroting zijn de met de zorgverzekeraars overeengekomen prestatieafspraken. <p>Om deze reden valt de RAV dan ook niet onder de financiële kaders zoals deze zijn opgenomen in de Nota Verbonden Partijen onder spelregel 5 "Begroting en</p>

Jaarrekening” en de vastgestelde algemene financiële richtlijnen 2018 voor de verbonden partijen.

- Het begrote resultaat 2018 van de RAV Brabant Midden-West-Noord komt uit op een negatief saldo van € 27.000. Het tekort is opgebouwd uit een tekort van € 106.000 bij de MKA Brabant Noord en € 76.000 bij de RAV Brabant-Noord. Daarnaast wordt een overschot verwacht bij de RAV Midden West Brabant van € 116.000 en bij de MKA Midden West-Brabant van € 39.000. Het tekort van € 27.000 wordt onttrokken aan de Reserve onderhoud panden
- Het weerstandsvermogen is voldoende om de in de beleidsbegroting genoemde risico's op te vangen.

6 Financieel overzicht

Bedragen in onderstaande tabel x € 1.000

RAV	Begroting 2016	Resultaat 2016	Begroting 2017	Ontwerpbegroting 2018
Totaal GR	€ 51.662	€ 2.732	€ 50.949	€ 55.029
Bijdrage gemeente	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0

7 Overige aandachtspunten

De jaarrekening 2016 kent een overschot van €2.731.667,-. Dit betreft een incidenteel overschot veroorzaakt door personele onderbezetting en te hoge inschatting van indexering. In de begroting van 2017 en 2018 zijn middelen opgenomen voor capaciteitsuitbreiding.

8 De zienswijze

Gelet op bovenstaande aandachtspunten, wordt de volgende zienswijze voorgesteld.

1. *Opmerking over wel/niet tijdige ontvangst van de stukken e.d.*
Algemeen: De raad gaat er vanuit dat het bestuur de in de Nota verbonden partijen afgesproken spelregels en termijnen in acht neemt. Concreet: kaderbrief voor 1 februari; ontwerpbegroting en (ontwerp)jaarrekening voor 15 april; termijn voor het indienen van zienswijzen t/m 30 juni; vaststelling jaarrekening en begroting na besluitvorming in gemeenteraden (3e / 4e week juni).
2. De raad gaat er vanuit dat het overschrijdingspercentage voor de A1-ritten in 2018 hoogstens 5,5% zal bedragen.
3. De raad gaat er vanuit dat hij in het eerste halfjaar van 2017 wordt geïnformeerd over de tot dan toe gerealiseerde uitbreiding van de capaciteit en over de verwachte uitbreiding voor de 2e helft van 2017.

4. De raad gaat er vanuit dat in de aanloop naar de Landelijke Meldkamer Organisatie (LMO) en het onderzoek naar de nieuwe rechtsvorm de kwaliteit en de continuïteit van de ambulancezorg in 2018 gewaarborgd blijft.

De raad gaat er vanuit dat een eventuele overgang naar een nieuwe organisatiestructuur en de LMO geen nadelige (financiële) consequenties hebben voor de gemeenten en dat gemeenten over beide processen tijdig en volledig worden geïnformeerd

5. De raad vraagt in deze zienswijze ook aandacht voor de inzichtelijkheid van het besluitvormingsproces van uw orgaan, niet alleen voor de deelnemers maar ook voor burgers. Met het oog daarop zouden de bestuurlijke stukken van uw regeling algemeen toegankelijk moeten zijn via uw website. Wij verzoeken u daarom – voor zover u dat niet al doet - in elk geval de volgende stukken te publiceren op uw website:

- a. statuten (de gemeenschappelijke regeling);
- b. samenstelling van de bestuurlijke organen;
- c. jaarstukken (kaderbrief, begroting en jaarrekening e.d.);
- d. agenda's en stukken van de vergaderingen van het algemeen bestuur (voor zover openbaar).

Wij zijn ons er van bewust dat met name dit laatste een extra administratieve last voor u betekent, maar zijn er van overtuigd dat dit een minimale hedendaagse voorwaarde is voor transparantie van het bestuur, wat in het belang is van iedereen

6. Tenslotte, de raad gaat er vanuit dat het bestuur de begroting vaststelt met inachtneming van deze zienswijze en dat de raad hierover wordt geïnformeerd, met daarbij een verantwoording aan welke onderdelen van zijn zienswijze is tegemoetgekomen en aan welke onderdelen niet en waarom.