GEMEENTE STEENBERGEN

JAARVERSLAG 2016

Integrale handhaving

in steenbergen staat u sterk

Inhoudsopgave

1. Inleiding ... 3
2. Organisatie ... 4
   2.1 Formatie ... 4
   2.2 Inzet / samenwerking politie ... 4
   2.3 Samenwerking, overleg en bereikbaarheid buiten werktijd ... 4
3. Activiteiten 2016 ... 5
   3.1 Algemeen ... 5
   3.2 Taakveld Algemene Plaatselijke Verordening (Handhaving en Toezicht) 5
   3.3 Toezicht Milieu ... 7
   3.4 Taakveld Bouwtoezicht ... 8
   3.5 Taakveld Brandpreventie ... 9
   3.6 Taakveld Ruimtelijke Ordening ... 9
   3.7 Taakveld Drugs ... 10
   3.8 Taakveld Drank- en horecawet ... 10
4. Financiële verantwoording ... 11

1. Inleiding

Algemeen

Voor u ligt het jaarverslag integrale handhaving van de gemeente Steenbergen. In dit jaarverslag is aangegeven welke werkzaamheden er in 2016 zijn uitgevoerd. Over het jaar 2016 is een uitvoeringsprogramma opgesteld en zowel het uitvoeringsprogramma, als het jaarverslag is voor de laatste keer gebaseerd op het Handhavingbeleidsplan 2012-2016.

Vanaf 2017 dient een nieuw Handhavingbeleidsplan 2017-2020 vastgesteld te worden. In dit nieuwe plan en het daarop gebaseerde uitvoeringsprogramma 2017 zullen de aanbevelingen worden meegenomen die de provincie Noord-Brabant in het kader van de Wet revitalisering generiek toezicht in 2016 aan de gemeente Steenbergen heeft gedaan.

In het kader van het Handhavingbeleidsplan 2012-2016 worden zowel handhavingstaken als toezichtstaken uitgevoerd. Deze taken worden door zowel medewerkers van de afdeling Beleid als medewerkers van de afdeling Publiekzaken uitgevoerd en vallen onder het taakveld Handhaving en taakveld Vergunningen. Deze taakvelden houden toezicht op de fysieke leefomgeving. Dit toezicht is verdeeld over een aantal taakvelden, te weten:
* Bouwtoezicht
* Algemene plaatselijke verordening
* Milieutoezicht
* Brandpreventie
* Toezicht Ruimtelijke Ordening
* Drugs
* Drank- en Horecawet

Toezicht en controle vinden primair plaats op basis van een jaarlijkse planning (milieu en brandpreventie), op basis van verleende vergunningen/meldingen (Wabo), op verordeningen (APV) en jaarlijks terugkerende evenementen. Daarnaast ontvangt het taakveld Handhaving jaarlijks een groot aantal klachten en vragen over de fysieke leefomgeving. Het taakveld streeft ernaar om alle klachten binnen de daartoe gestelde termijnen af te handelen. Uiteraard is niet iedere klacht gegrond en is er niet altijd een rol voor de gemeente weggelegd (denk aan burenruzies), maar getracht wordt om iedere klacht naar behoren af te handelen.

Binnen het taakveld is in voorkomende gevallen in overeenstemming met de vastgestelde landelijke handhavingstrategie (LHS) bestuurlijk, dan wel strafrechtelijk gehandhaafd. Over het algemeen zijn overtredingen van de Algemene Plaatselijke Verordening strafrechtelijk afgedaan (met name de parkeerovertredingen binnen de “blauwe zone”. De overige overtredingen zijn bestuursrechtelijk afgedaan.

Alle medewerkers van het taakveld Handhaving hebben één of meerdere specialiteiten. Indien mogelijk wordt er, mede om de controledruk bij bedrijven te beperken, zoveel mogelijk integraal samengewerkt. Daarnaast is er sprake van een oog- en oorfunctie. In voorkomende gevallen wordt deze ontvangen of gesignaleerde informatie door de betrokken medewerker zelf afgehandeld. Bij specialistische situaties, of als de informatie een breed karakter krijgt, wordt de zaak overgedragen aan de juridisch (beleids)medewerker Handhaving.

In september 2016 is de boa-pool van start gegaan in de Brabantse Wal gemeenten. De boa van de gemeente Steenbergen is gedetacheerd in deze pool. In december 2016 heeft de tussenevaluatie van deze boa-pool plaatsgevonden en de resultaten waren positief. De boa-pool loopt als pilot tot en met december 2017, waarna besloten zal worden of deze definitief wordt ingevoerd.

2. Organisatie

2.1 Formatie

Het verlenen van omgevingsvergunningen en het toezicht hierop maakt deel uit van de afdeling Publiekszaken (PUB). De functiescheiding tussen vergunningverleners en toezichthouders is daarbij strikt in acht genomen. Met andere woorden: in de planning en registratie is vastgelegd dat een verleende vergunning niet door dezelfde medewerker wordt gecontroleerd.

De taakvelden Handhaving en Vergunningen hadden in 2016 de beschikking over 4,8 fte.

Functie	Omvang in fte
* Toezicht/handhaving milieu	* Inhuur (OMWB)
* Afhandeling klachten milieu	* Inhuur (OMWB)
* Toezichthouder team Handhaving/afhandeling klachten	* 0,5 fte
* Toezicht APV (Boa)	* 1 fte
* Toezicht Brandpreventie	* 0,8 fte (inhuur)
* Toezichthouder Wabo	* 0,5 fte
* Juridisch beleidsmedewerker Handhaving	* 1 fte
* Juridisch medewerker Handhaving	* 0,5 fte (inhuur)
* parkeerbeheer (toezicht blauwe zone)	* 0,5 fte (inhuur Boa's van Bergen op Zoom)
Totaal	4,8 fte

De ureninzet is gebaseerd op 1400 uur per fte (exclusief overleg, opleidingen en trainingen). In totaal is 6720 uur (= 1400 x 4,8 fte) aan integrale handhaving in 2016 besteed.

2.2 Inzet/samenwerking politie

Periodiek heeft de Buitengewoon opsporingsambtenaar (Boa) en de beleidsmedewerker Handhaving overleg gevoerd met de wijkagenten van de gemeente Steenbergen. Tijdens dit overleg zijn de lokale problemen en het te voeren beleid besproken. Te denken valt aan vernielingen van gemeentelijke eigendommen, overlast van jongeren, toezicht bij evenementen, handhaving van de blauwe zone, overlast hondenpoep en autowrakken.

2.3 Samenwerking, overleg en bereikbaarheid buiten werktijd

Niet alle situaties die worden aangetroffen of worden opgespoord houden op bij de gemeentegrens of bij de bevoegdheid van de ambtenaar. Samenwerking met andere instanties is noodzakelijk en kan leiden tot een andere aanpak en kan er voor zorgen dat meerdere problemen in één keer worden aangepakt en/of worden opgelost.

De gemeente Steenbergen hanteert een 24-uurs bereikbaarheidssysteem. Deze bereikbaarheid werd in 2016 door het taakveld Handhaving, samen met de buitendienst gedragen. De calamiteitendienst wordt uitgevoerd door buitendienstmedewerkers van de afdeling Beheer en de toezichthouder Handhaving, zodat adequaat op calamiteiten kan worden gereageerd.

3. ACTIVITEITEN 2016

3.1 Algemeen

Het jaar 2016 kent één toezicht- en handhavingprogramma. Het betreft hier het handhavingbeleidsplan 2012-1016 en bestaat uit twee delen. Deel 1 is het beleidsplan en deel 2 is het jaarlijks op te stellen uitvoeringsprogramma. Verder maakt het controleprogramma milieu-inrichtingen onderdeel uit van het uitvoeringsprogramma. Zoals reeds eerder in het verslag aangegeven is in het jaar 2016 onderscheid gemaakt in de volgende taakvelden:

* Algemene plaatselijke verordening;
* Milieutoezicht;
* Bouw- woningtoezicht;
* Brandpreventie;
* Toezicht Ruimtelijke Ordening;
* Drugs;fra
* Drank- en Horecawet.

Per taakveld is aangegeven welke uitvoering er in het jaar 2016 aan is gegeven.

Genoten opleidingen in 2016

De gemeente heeft een wettelijke taak om toezicht te houden. Toezicht is gebaseerd op wettelijke voorschriften, die regelmatig veranderen. Om het werk goed te kunnen uitvoeren, vindt periodiek (bij) scholing plaats. In de meeste gevallen wordt gedurende het jaar pas duidelijk welke opleidingen en cursussen worden gegeven. Ook is niet vooruit te zien welke wettelijke wijzigingen worden doorgevoerd.

De Boa's voldoen aan de periodieke opleidingseisen die aan hun functie gesteld worden. Door een wetswijziging voldoet de Boa, welke voorheen vanwege werk als vrijwillig politiebeambte vrijgesteld was voor de periodieke opleidingseisen, niet meer aan deze opleidingseisen. Dit betekent dat deze boa vanaf 2016 moest gaan deelnemen aan de verplichte permanente her- en bijscholing, wat met goed resultaat is volbracht. Ook de toezichthouder Handhaving heeft nog boa-bevoegdheid en heeft in 2016 de permanente her- en bijscholing gevolgd.

De nieuwe Wet natuurbescherming vervangt vanaf 1 januari 2017 drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Voor de medewerkers die met deze nieuwe wet te maken krijgen is in 2016 een cursus georganiseerd.

3.2 Taakveld Algemene plaatselijke verordening

Het taakveld houdt zich bezig met het toezicht op:

- Algemene plaatselijke verordening
- Toezicht blauwe zone/Wegenverkeerswet (parkeerovertredingen)
- Klachten openbare ruimte

In het jaar 2016 beschikte het taakveld Handhaving over een fulltime boa en vanaf september 2016 is de boa-pool Brabantse Wal in werking getreden, waarin de boa is gedetacheerd. Door deze boa-pool wordt de kwetsbaarheid van slechts één boa verminderd, wat direct zijn vruchten heeft afgeworpen. Vanwege ziekte van de boa kon nu voor vervanging gezorgd worden. Een ander voordeel van de boa-pool is dat Steenbergen nu niet alleen de beschikking heeft over een domein I (openbare ruimte) boa, maar ook over domein II (milieu, welzijn en infrastructuur) boa's.

Algemene Plaatselijke Verordening

Het merendeel van de klachten die betrekking hebben op de APV, worden door de boa(pool) afgehandeld. Van de in totaal 359 klachten zijn er 180 door de boa(pool) afgehandeld.

Boa-pool Brabantse Wal

Blauwe zone/Wegenverkeerswet

Onze ervaring is dat de blauwe zone veelvuldig wordt overtreden. Te pas en te onpas worden de voertuigen op de rijbaan geparkeerd of is er geen parkeerschijf aanwezig. Om dit te handhaven is regelmatig controleren noodzakelijk. De politie heeft aangegeven dat verbaliserend optreden in de blauwe zone geen prioriteit heeft. Om toch in voldoende mate op parkeerproblemen/blauwe zone te kunnen controleren, wordt sinds 2015 gebruik gemaakt van de inzet van de Boa's van Parkeerbeheer uit Bergen op Zoom.

Proces-verbalen	2013	2014	2015	2016
Bestuurlijke strafbeschikking	29	3	3	0
Mulder	931	540	1146	609
Totaal	**960**	**543**	**1149**	**609**

Bovenstaande tabel laat zien dat er in 2014 weinig pv's zijn uitgeschreven vanwege de lage prioriteit bij de politie. Vanaf 2015 is Parkeerbeheer uit Bergen op Zoom ingeschakeld en zijn er 1149 pv's uitgeschreven. In 2016 zijn er 609 pv's uitgeschreven. Dit is beduidend minder dan het jaar ervoor, waaruit geconcludeerd kan worden dat de handhaving op de blauwe zone effect heeft en het aantal overtredingen is afgenomen. Het aantal overtredingen blijft echter zodanig hoog, dat voortzetting van inhuur van Parkeerbeheer Bergen op Zoom nodig blijft.

Klachten openbare ruimte

In 2016 heeft het taakveld 359 klachten/meldingen met betrekking tot de openbare ruimte behandeld, wat een toename van 55 klachten is ten opzichte van 2015. De klachten hadden vooral betrekking op burenoverlast, fout parkeren en geluidsoverlast. Vanaf 2017 wordt een nieuwe gemeente-app in gebruik genomen, waardoor het nog gemakkelijker wordt om een klacht door te geven en een verdere toename van het aantal klachten verwacht wordt. De toezichthouder van het team Handhaving, die de klachten behandelt die niet naar de boa-pool gaan (APV, 180 klachten naar boa-pool), spendeert zijn beschikbare tijd aan het behandelen van deze klachten. Vanwege de verwachte toename van het aantal klachten in 2017, ontstaat een capaciteitsprobleem vanaf 2017.

3.3 Toezicht Milieu

Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB)

1.	Behandelen aanvragen Omgevingsvergunning Wabo milieu	2
2.	Behandelen milieuneutrale wijziging Omgevingsvergunning Wabo milieu	1
3.	Beoordelen meldingen Activiteitenbesluit / Vuurwerkbesluit / Maatwerk	35
4.	Uitvoeren integrale controles*	68
5.	Uitvoeren hercontroles*	32
6.	Repressieve handhaving (bestuursrechtelijk en strafrechtelijk) grijs*	12
7.	Uitvoeren ad hoc controles	11
8.	Uitvoeren controles overig	2
9.	Toezicht bruine wetgeving (verplichte basistaak): toezicht Besluit bodemkwaliteit, beoordelen melding en advisering	66
10.	Ketentoezicht grijs en bruin	
	Toezicht asbestsloop	14
	Advies asbestsloop	91
11.	Behandelen incidentmeldingen milieu irt bedrijven, algemene milieumeldingen en (meldingen) ongewone voorvallen	96
12.	Basistaken VV BRZO(+)*Meldingen AMvB*	0
13.	Basistaken TH BRZO(+) Integrale controles	2

* Toelichting: Van de 68 gecontroleerde inrichtingen voldeden 32 inrichtingen zodanig niet aan de voorschriften, dat een hercontrole noodzakelijk was. Bij 12 van deze inrichtingen was repressieve handhaving noodzakelijk, hetzij bestuursrechtelijk (opleggen dwangsom) of strafrechtelijk (opmaken proces-verbaal).

Samen Sterk in Brabant (SSIB)

Sinds eind 2015 neemt de gemeente Steenbergen deel aan het project SSIB (Samen Sterk in het Buitengebied). Terreinbeheerders, gemeenten, politie en tal van andere organisaties werken samen om toezicht en handhaving in het buitengebied te verbeteren. Afvaldumpingen, (vis)stroperij, illegale ontgrondingen en grondwateronttrekkingen, en illegaal gebruik van gewasbestrijdingsmiddelen zijn enkele van de zaken die extra aandacht krijgen in het handhavingproject. Alle regio's maken gebruik van hetzelfde 0900-nummer (0900-9965432) waar iedereen die iets signaleert in het buitengebied terecht kan. Speciale regiohandhavers zorgen voor een adequate opvolging van de meldingen.

In 2016 zijn de volgende activiteiten/controles door de handhavers van SSIB uitgevoerd:

1.	Houtdiefstal	1
2.	Afvaldumping buitengebied	3
3.	Algemeen toezicht	6
4.	Actiedag handhaving aantal opgemaakte processen verbaal	45
5.	Controle speerpunten (afval, motorcross en dierenwelzijn, stroperij en aantasting natuur	10
6.	Stroperij	7
7.	Misdaad, onderzoek samen met politie	2
8.	Afval	2
9.	Controle visserij	6
10.	Overlast jeugd (achterlaten afval door hangjeugd)	1
11.	Hennepteelt (onderzoek vermoeden hennepkwekerij)	1
12.	Surveillance met milieupolitie en SZWN (Sportvisserij Zuidwest Nederland)	1
13.	Handhavingweekend Brabant breed	1

3.4 Taakveld Bouwtoezicht

Het bouwtoezicht vindt plaats door zowel de toezichthouder Wabo van de afdeling Publiekszaken, als door de toezichthouder van het team Handhaving van de afdeling Beleid. De toezichthouder Wabo houdt toezicht op de verleende omgevingsvergunningen, op sloopmeldingen en op vergunningsvrij bouwen. De toezichthouder van het team Handhaving controleert illegale bouwwerken, gebruik in strijd met het bestemmingsplan en het toezicht op het behoud van de beeldbepalende panden in Steenbergen.

Bouwtoezicht afdeling Publiekszaken

De afdeling Publiekszaken had in 2016 de beschikking over 0,5 fte voor bouwtoezicht. In totaal zijn er 165 controles verricht. De controlemethode binnen de gemeente Steenbergen is gebaseerd op constatering en oplossing. Eerst nadat aan alle voorwaarden wordt voldaan, kan het bouwwerk worden opgeleverd. Dat houdt in dat in sommige gevallen een locatie één keer wordt bezocht en in een ander geval zes keer. Dit heeft alles te maken met de soort vergunning.

	Vergunningen	Controles
2014	99	144
2015	83	189
2016	111	165

Status	*verleend*
Bouwen Enkelvoudig	*84*
Bouwen Meervoudig	*26*
AFC	*1*
Aanleg	*2*
Sloopmelding (legesvrij)	*62*
Sloop	*0*
RO	*11*
Kap	*8*
Inrit/uitrit	*15*
Vooroverleg	*45*
Milieu	*3*
Monument	*0*
Gebruiksvergunning	*3*
Gebruiksmelding	*5*
Vergunningsvrij (legesvrij)	*12*
	277

Onderverdeling verleende omgevingsvergunningen, activiteit bouwen

Bouwkosten Bouwen + Meervoudig Bouwen + AFC	***111***
€ 0-12500	*48*
€ 12500-25000	*8*
€ 25000-50000	*16*
€ 50000-125000	*9*
€ 125000-250000	*12*
€ 250000-500000	*9*
€ 500000-1000000	*4*
€ 1000000-2000000	*3*
€ 2000000-5000000	*2*
€ 5000000-10000000	*0*
€ > 10000000	*0*

	111

Het toezicht op overige omgevingsvergunningen, zoals activiteit uitvoeren van een werk, kappen, aanleggen inrit en het toezicht op vergunningsvrij bouwen en de sloopmeldingen, vindt vanwege capaciteitsgebrek niet plaats.

Bouwtoezicht afdeling Beleid
Vanwege capaciteitsgebrek vindt al jaren geen actief toezicht plaats, maar passief toezicht op basis van ingekomen klachten en meldingen.

Behoud cultuurhistorische panden in Steenbergen
In 2015 is onderzoek gedaan naar mogelijke maatregelen om cultuurhistorische panden binnen de gemeente Steenbergen te behouden. Uit dit onderzoek komt naar voren dat met periodiek toezicht op de 394 cultuurhistorische panden het in verval raken van de panden wordt voorkomen. Er is berekend dat met een jaarlijkse controle van 131 panden (panden worden 1 keer per 3 jaar bezocht) en een controletijd van 35 minuten per controle (inclusief reistijd) er 77 uur per jaar toezicht nodig is om periodiek toezicht op deze panden uit te oefenen. Vanwege capaciteitsgebrek hebben deze controles niet plaatsgevonden in 2016.

3.5 Taakveld Brandpreventie
Het taakveld brandpreventie wordt ingehuurd van de regionale brandweer. Doel van dit taakveld is om alle betrokken inrichtingen te laten voldoen aan de brandveiligheidseisen. Brandpreventie is een taak binnen het taakveld Handhaving en wordt door de betrokkenen als positief ervaren.

De volgende controles hebben in 2016 plaatsgevonden:

Vuurwerk verkooppunten 2x bezocht 4 verkooppunten =	8
Evenementen	11
Eenmalige trouwlocaties	3
Bouwcontroles	17
Home Safety Check	2
Horeca brandveiligheid controles	12
Logies, zorg en bijeenkomstfuncties	21
Overige brandveiligheidscontroles	13

Totaal aantal controles	87

3.6 Taakveld Ruimtelijke Ordening
Binnen het taakveld Ruimtelijke Ordening zijn op adhoc basis vragen en klachten behandeld. Deze vragen en klachten zijn veelal gecompliceerd van aard en vergen veel tijd. Vaak wordt een link gelegd met de Wabo, Wet Milieubeheer of activiteitenbesluit. De vraag is vaak of activiteiten die op een bepaalde locatie plaatsvinden passen binnen het bestemmingsplan en zo ja, aan welke eisen moet worden voldaan. Enerzijds is te merken dat steeds vaker, zonder de gemeente (het bevoegd gezag) in kennis te stellen, activiteiten worden gestart en anderzijds dat omwonenden zeer kritisch zijn danwel worden met betrekking tot de activiteiten in de omgeving.

Sunclass
In 2016 hebben er 2 controlerondes plaatsgevonden op het Park aan het Veer in Nieuw-Vossemeer, ter uitvoering van de rechtelijke uitspraak om zowel te controleren op bewoning van de zomerhuizen door niet meer dan één huishouden, als op permanente bewoning. Hierbij is het volgende geconstateerd:

Controle juli 2016
Totaal aantal overtredingen 9, welke hebben geleid tot

Vooraankondiging dwangsom	8
Dwangsom	1

Controle november 2016
Geen enkele overtreding geconstateerd.

Op basis van deze controlebevindingen zijn de verzoeken om handhaving, die dateren van 2007, afgewezen.

3.7 Taakveld Drugs

Samen met de Brabantse Wal gemeenten Bergen op Zoom en Woensdrecht en met Tholen is in april 2015 het Damoclesbeleid vastgesteld.
In het beleid is sprake van een getrapte handhavingsmatrix en wordt gedifferentieerd naar gelang er sprake is van een woning of een lokaal of van soft- of harddrugs. De beleidsregels creëren de mogelijkheid voor het bestuur om slagvaardiger op te kunnen treden omdat nu na een eerste constatering van drugshandel in lokalen (alsmede in woningen die niet voor bewoning worden gebruikt) direct zonder waarschuwing tot sluiting kan worden overgegaan. Tevens kan er ook gemakkelijker worden opgetreden tegen hennepkwekerijen in woningen. Bovendien zijn de gehanteerde sluitingsduren afgestemd op het beleid van de B5 (per 2015 B6) en wordt aldus regionaal zo veel mogelijk een consequent beleid gevoerd.

Dit beleid heeft tot de volgende acties in 2016 geleid:

Aantal waarschuwingen lokalen artikel 13b Opiumwet	0
Aantal waarschuwingen woningen artikel 13b Opiumwet	6
Aantal bestuurlijke sluitingen lokalen artikel 13b Opiumwet	0
Aantal bestuurlijke sluitingen woningen artikel 13b Opiumwet	0
Gebruik afwijkingsbevoegdheid	1
Zelf gemeld door pandeigenaar (waardoor geen sluiting)	1

3.8 Taakveld Drank- en horecawet

Het toezicht vindt plaats door de in 2014 opgerichte boa-pool DHW, waaraan de gemeenten Bergen op Zoom, Tholen, Woensdrecht en Steenbergen deelnemen. Er vindt een jaarlijkse evaluatie plaats van deze boa-pool DHW, die apart aan het college wordt aangeboden en vastgesteld.

4. FINANCIËLE VERANTWOORDING

De begroting voor integrale handhaving betrof in 2016 € 610.442,-. De werkelijke lasten bedroegen € 593.508,79,-, waardoor met een bedrag van € 16.933,21,- binnen de begroting is gebleven. Voor een toelichting op deze cijfers wordt verwezen naar de jaarrekening.