gemeente Steenbergen

BM1701864

Raadsvergadering
13 juli 2017

Agendanummer

Onderwerp
Wijziging van de Re-integratieverordening Participatiewet en de Handhavings- en maatregelenverordening inkomensvoorzieningen 2015.

Steenbergen; 14 juni 2017

Aan de raad,

1. Inleiding
In de Participatiewet, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers alsmede de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen wordt aan de gemeenteraad de opdracht gegeven om een aantal onderdelen bij verordening te regelen. In de raadsvergadering van 18 december 2014 heeft uw raad verschillende verordeningen in het kader van deze wetten vastgesteld. Twee van de verordeningen die toen zijn vastgesteld, zijn de Re-integratieverordening Participatiewet en de Handhavings- en maatregelenverordening inkomensvoorzieningen 2015.

Re-integratieverordening
Om in de geest van de Participatiewet daadwerkelijk perspectief te bieden aan mensen die uitsluitend beschut kunnen werken en daarmee in hun eigen inkomen kunnen voorzien, is de wet gewijzigd en zijn gemeenten met ingang van 1 januari 2017 verplicht om naar behoefte beschut werkplekken te realiseren. Aanleiding hiervoor zijn de tegenvallende resultaten in het aantal gerealiseerde beschut werkplekken.

Handhavings- en maatregelenverordening inkomensvoorzieningen
Artikel 60b van de Participatiewet is komen te vervallen. Dit artikel - op 1 januari 2013 ingevoerd bij de Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving - gaat over de discretionaire bevoegdheid van het college tot verrekening van een recidiveboete met de uitkering zonder inachtneming van de beslagvrije voet gedurende een periode van maximaal drie maanden.
Ook is artikel 8, lid 1, onder d, van de Participatiewet (oud) komen te vervallen. Dit artikel betreft de grondslag voor de verordening waarin gemeenten verplicht waren nadere regels te stellen over de bevoegdheid om de beslagvrije voet tijdelijk buiten werking te stellen bij verrekening van de recidiveboete.
Het bepaalde in de verordening (artikel 23) voor de verrekening van bestuurlijke boetes bij recidive is daarmee van rechtswege per 1 januari 2017 vervallen.

2. Achtergrond
Re-integratieverordening
De Participatiewet heeft als doel om iedereen met arbeidsvermogen naar werk toe te leiden alsmede de bijstand activerender te maken. Met de Participatiewet is de toegang tot de Wet sociale werkvoorziening afgesloten voor nieuwe instroom. Tot de doelgroep beschut werk behoren mensen die (nog) niet in een reguliere baan kunnen werken, ook niet met extra begeleiding en ondersteuning, maar uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden, mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben. Het gaat om mensen die door hun lichamelijke, verstandelijke of psychische beperking zoveel (structurele) begeleiding of aanpassing van de werkplek nodig hebben, dat niet van een werkgever mag

worden verwacht dat hij deze mensen in dienst neemt. Ook niet met extra voorzieningen van de gemeente. Dit onderscheidt de doelgroep beschut werk van de doelgroep voor de banenafspraak.

Als de behoefte naar beschut werkplekken bestaat, is de gemeente verplicht om jaarlijks tenminste het aantal beschut werkplekken te realiseren waarvoor op basis van de ramingen middelen aan gemeenten beschikbaar zijn gesteld. Dit aantal is in een ministeriele regeling vastgelegd (voor 2017 zijn dit 3 plekken en voor 2018 betreft het 5 plekken). Indien deze aantallen zijn bereikt, kan zich de situatie voordoen dat er een wachtlijst ontstaat. Zie verder hiervoor de artikelsgewijze toelichting van de verordening.
Er wordt van uitgegaan, dat de behoefte aan beschut werk blijkt uit het aantal afgegeven positieve adviezen beschut werk door het UWV. Ook personen die menen voor beschut werk in aanmerking te komen, krijgen door de wetswijziging per 1 januari 2017 de mogelijkheid om zelf een advies beschut werk aan te vragen bij het UWV zonder tussenkomst van de gemeente. Ook personen die een uitkering van het UWV hebben, kunnen deze mogelijkheid benutten om zelf een advies beschut werk aan te vragen bij het UWV.

Ongewijzigd blijft dat de gemeente beschut werk zelf kan organiseren binnen de gemeente, bij de bestaande sw-bedrijven, of bij een andere aan de gemeente gelieerde organisatie, of zelfs bij een werkgever die bereid is de benodigde beschutte omstandigheden te bieden.

Voor de overige aanpassingen van de re-integratieverordening die veelal technisch van aard zijn en geringe omvang, wordt verwezen naar de artikelsgewijze toelichting.

Handhavings- en maatregelenverordening inkomensvoorzieningen
Intrekking van de eerder vermelde wetsartikelen heeft tot gevolg, dat de beslagvrije voet voortaan te allen tijde gerespecteerd dient te worden.
De beslagvrije voet is er immers op gericht dat mensen aanspraak kunnen blijven maken op ten minste 90% van de noodzakelijke middelen om te voorzien in de kosten van het bestaan. Door het buiten werking stellen van de beslagvrije voet kunnen mensen niet meer voorzien in basisbehoeften zoals bed, bad en brood. Opgroeiende kinderen worden eveneens onevenredig hard getroffen. Dit alles zou dan weer kunnen leiden tot hoge maatschappelijke kosten.
In het korte bestaan van het wetsartikel heeft het college overigens nimmer van deze discretionaire bevoegdheid tot verrekening van een recidiveboete met de uitkering zonder inachtneming van de beslagvrije voet, gebruik gemaakt.

Het desbetreffende artikel in de verordening luidt als volgt:
Artikel 23. Verrekening boete bij recidive

1. *Behoudens in geval van dringende redenen wordt bij recidive als bedoeld in artikel 60b van de Participatiewet de bestuurlijke boete gedurende de maximaal wettelijk toegestane periode van drie maanden zonder inachtneming van de beslagvrije voet verrekend. De verrekening geschiedt vanaf het moment van de dagtekening waarop de bestuurlijke boete is opgelegd.*
2. *Lid 1 is eveneens van toepassing op de verrekening van eerder opgelegde bestuurlijke boetes voor zover op het moment van verrekening van de bestuurlijke boete die bij recidive is opgelegd, die eerdere boetes nog niet zijn betaald.*

3. Overwegingen
Op een aantal onderdelen zoals het ondersteunen bij arbeidsinschakeling, het aanbieden van voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling en het tijdelijk buiten werking stellen van de beslagvrije voet bij verrekening van een recidiveboete, is de gemeente verplicht het beleid vast te leggen in verordeningen. Dit voorstel brengt de Re-integratieverordening en de Handhavings- en maatregelenverordening inkomens-voorzieningen weer in overeenstemming met landelijke wet- en regelgeving alsmede afspraken binnen het Regionaal Werkbedrijf West-Brabant.

4. Middelen

De aanpassingen hebben geen extra financiële consequenties tot gevolg.
Voor de financiering van het instrument beschut werk zijn per jaar de volgende middelen beschikbaar:

- middelen voor begeleiding (jobcoach) en de inzet van werkvoorzieningen uit het Participatiebudget, door het kabinet wordt gerekend met een gemiddeld bedrag van € 8.500 per werknemer per jaar;
- middelen voor loonkostensubsidie uit het Buig budget, bij de berekening van het macrobudget Buig is uitgegaan van een loonwaarde van 30% van het minimumloon inclusief vakantietoeslag, hetgeen bij een voltijdbaan betekent dat er dus voor loonkostensubsidie 70% van het minimumloon, inclusief vakantietoeslag, ofwel € 17.000 per werkplek beschikbaar is;
- de loonwaarde van de werknemer op een beschut werkplek;
- het Lage Inkomens Voordeel (LIV), zijnde een tegemoetkoming in de loonkosten voor werknemers met een laag loon door de Belastingdienst van € 2.000 per jaar;
- voor de periode 2016-2020 middelen van de impuls beschut werk van circa € 3.000 per gerealiseerde beschut werkplek.

5. Risico's

N.v.t.

6. Communicatie/Aanpak

Het advies van de cliëntenraad van de ISD Brabantse Wal is bijgevoegd.
Na vaststelling van de wijzigingsverordeningen vindt afkondiging hiervan op de voorgeschreven wijze plaats.

7. Voorstel

1. De Verordening tot 2e wijziging van de Re-integratieverordening Participatiewet vast te stellen.
2. De Verordening tot 2e wijziging van de Handhavings- en maatregelenverordening inkomensvoorzieningen 2015 vast te stellen.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Steenbergen,

de secretaris	de burgemeester
M.J.P. de Jongh, RA	R.P. van den Belt, MBA