

## **Kwartaalrapportage**

**Overzicht 3<sup>e</sup> kwartaal 2018  
Steenbergen**

# Inhoudsopgave

<b>Inkomen</b>	
Gemeentelijke taak	3
Bestandsontwikkeling	3
Financieel	4
Doelstelling en realisatie Inkomen	5
<b>Werk</b>	
Gemeentelijke taak	6
Financieel	6
Doelstelling en realisatie werk	7
<b>Zorg</b>	
Gemeentelijke taak	9
Financieel	9
Doelstelling en realisatie Armoedebeleid	9
<b>Handhaving</b>	
Gemeentelijke taak	12
Doelstelling en realisatie	12

# Inkomen

---

## Gemeentelijke taak

Kern van de Participatiewet (PW) is dat gemeenten financieel en inhoudelijk volledig verantwoordelijk zijn voor de bijstandsuitkering en de terugkeer van werklozen in het arbeidsproces.

Met de invoering van de Wet bundeling van uitkeringen inkomensvoorziening aan gemeenten (wet Buig) hebben gemeenten één budget voor de bekostiging van uitkeringen op grond van de WWB, de IOAW, de IOAZ en levensonderhoud voor startende ondernemers uit het Bbz 2004 gekregen.

## Bestandsontwikkeling

### Ontwikkeling WW-uitkeringen

In onderstaande tabel is informatie opgenomen over de ontwikkeling van het aantal WW-uitkeringen in Nederland, West-Brabant en in de regio.

uitkeringen werkloosheidswet				
	sept. '18	sept. '17	jaarmutatie	ww %
Nederland	273.535	350.810	22%	3,0%
West-Brabant	11.461	15.175	24%	3,2%
Bergen op Zoom	1.183	1.756	33%	3,5%
Steenbergen	412	570	28%	3,2%
Woensdrecht	327	440	26%	3,0%

Eind september 2018 zijn er in Steenbergen 412 lopende WW-uitkeringen, een afname met 158 uitkeringen ten opzichte van een jaar geleden. Dit is een daling van 28%.

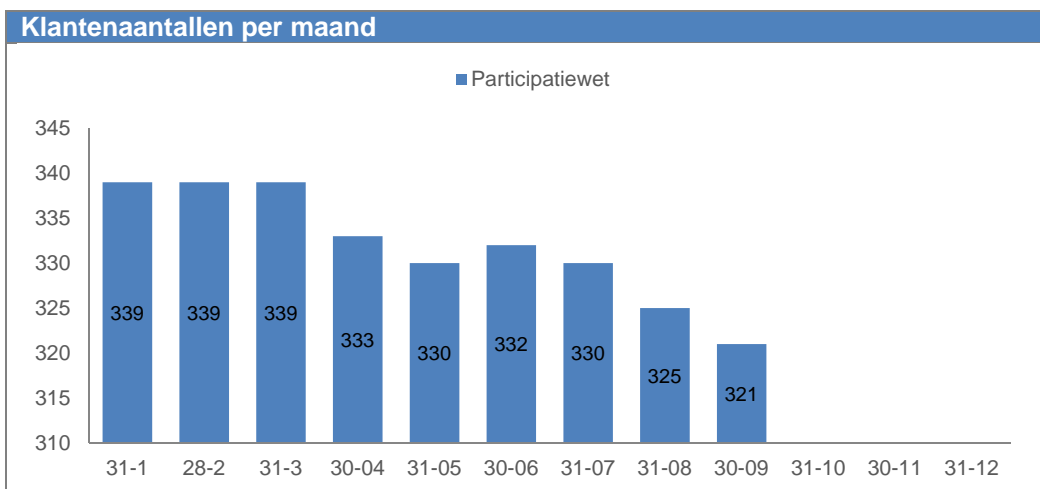
3,2 Procent van de beroepsbevolking in Steenbergen ontvangt een WW-uitkering. Dit is gelijk aan het gemiddelde in West-Brabant en 0,2 procent hoger dan het landelijke percentage.

### Ontwikkeling bijstandsuitkeringen in Steenbergen

Op 30 september 2018 ontvingen 321 klanten een bijstandsuitkering. Op 30 september 2017 waren dit 354 personen. Een daling van het klantenbestand in de gemeente Steenbergen met 33 personen.

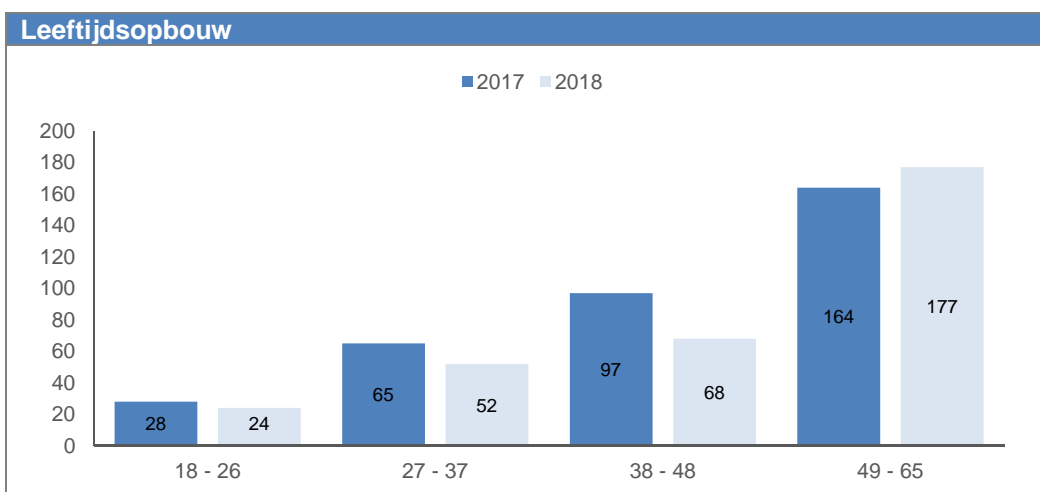
Ten opzichte van vorig jaar is het aantal klanten in de leeftijdscategorie 38-48 het sterkst afgenomen (een daling van 30%). De meeste klanten, 55% van het totaal aantal klanten, zijn ouder dan 49 jaar.

In onderstaande tabellen wordt weergegeven hoe het klantenbestand in de gemeente Steenbergen is opgebouwd.



Afbeelding 1

Uit afbeelding 2 blijkt dat 177 klanten ouder zijn dan 49 jaar. Ten opzichte van vorig jaar is het aantal klanten in de leeftijdscategorie 38-48 het sterkst afgenomen.



Afbeelding 2

## Financieel

### Budget 2018

Het Definitieve budget voor de bekostiging van uitkeringen op grond van de Participatiewet, de IOAW, de IOAZ en Bbz levensonderhoud startende ondernemers is door de rijksoverheid vastgesteld op €4.709.682.

## Budget Inkomensdeel

Definitieve budget BUIG 2018		
	2017	2018
BUIG (PW / IOAW / IOAZ / BBZ)	€ 4.715.899	€ 4.709.682

Het definitieve budget 2018 is € 6.217 lager vastgesteld dan het definitieve budget 2017.

## Doelstelling en realisatie Inkomen

Ultimo september ontvingen 321 klanten via de gemeente Steenberg een uitkering voor levensonderhoud. Aan bijstandsuitkeringen is een bedrag ad € 3.772.526,34 verstrekt. De inkomsten uit terugvorderingen en verhaal bedragen € 206.277,57.

### Uitgaven Participatiewet / ioaw - ioaz / bbz startende ondernemers (BUIG)

Budget versus uitgaven 2018			
	budget 3 <sup>e</sup> kwartaal	uitgaven 3 <sup>e</sup> kwartaal	resultaat
BUIG	€ 3.667.318,83	€ 3.772.526,34	- € 105.207,51

### Inkomsten Participatiewet

Invordering		
	begroot	Inkomsten
BUIG	€ 82.009,50	€ 206.277,57

Het Rijksbudgetbudget BUIG is de afgelopen negen maanden overschreden met een bedrag van € 105.207,51.

De inkomsten uit terugvordering & verhaal over deze periode zijn € 124.268,07 hoger dan begroot. Dit is het gevolg van de ontvangst van een met het UWV verrekende bijstandsuitkering en een afgeloste krediethypotheek.

### Prognose resultaat 2018

Uitgaven Participatiewet (cumulatief)				
	uitgaven Q1	uitgaven Q2	uitgaven Q3	prognose Q4
budget	€ 1.141.279,97	€ 2.526.038,87	€ 3.667.318,83	€ 4.709.682,00
uitgaven	€ 1.207.641,22	€ 2.617.865,08	€ 3.772.526,34	€ 4.867.526,34
inkomsten	€ 102.392,16	€ 174.431,38	€ 206.277,57	€ 236.277,57
resultaat	€ 36.030,91	€ 82.605,17	€ 101.070,06	€ 78.433,23

# Werk

---

## Gemeentelijke taak

De gemeente is op grond van de Participatiewet (PW) verantwoordelijk voor de re-integratie van personen met een bijstandsuitkering, personen met een uitkering op grond van Algemene nabestaandenwet en niet-uitkeringsgerechtigden die bij het UWV staan geregistreerd als werkloos werkzoekenden.

De participatiemiddelen en de middelen voor de WSW worden via een integratie-uitkering Sociaal domein van het gemeentefonds aan de gemeenten toegekend.

De middelen van de integratie-uitkering Sociaal Domein (ISUD) worden per 1-1-2019 in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen.

Het betreft de:

- IUSD Wmo, exclusief beschermd wonen
- IUSD Jeugdhulp, exclusief voorgedij / 18+
- IUSD Participatie, onderdeel re-integratie klassiek
- IU Wmo, hulp bij het huishouden

## Financieel

In de septembercirculaire van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is de gemeente over de omvang en de verdeling van de algemene uitkering, de integratie-uitkeringen - inclusief die voor het sociaal domein - en de decentralisatie uitkeringen geïnformeerd.

### Budget Participatie

Participatiebudget 2018		
	2017	2018
Re-integratie	€ 407.843,00	€ 445.480,88
Garantiebanen	€ 0,00	€ 0,00
Beschut werk	€ 8.500,00	€ 0,00
Inburgering	€ 0,00	€ 0,00
<b>Participatie totaal</b>	<b>€ 416.343,00</b>	<b>€ 445.480,88</b>

Het re-integratiebudget is vastgesteld op een bedrag van € 445.481. Dit betekent ten opzichte van het budget 2017 een verhoging van € 29.138. Vanaf 2014 worden er geen middelen voor inburgering meer beschikbaar gesteld.

## Doelstelling en realisatie Werk

Het doel van de Participatiewet is zoveel mogelijk mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt op de reguliere arbeidsmarkt aan een baan helpen. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor mensen met arbeidsvermogen die ondersteuning nodig hebben om aan het werk te komen. Voor mensen die niet in staat zijn om met een voltijd baan ten minste het wettelijk minimumloon (WML) te verdienen, kunnen gemeenten loonkostensubsidie inzetten. Werkgevers worden zo gecompenseerd voor de lagere productiviteit van werknemers met een arbeidsbeperking. En mensen die, bijvoorbeeld door een arbeidsbeperking, een grote afstand tot de arbeidsmarkt hebben, kunnen zoveel mogelijk worden ingeschakeld.

### Participatie

Budget versus uitgaven 2018			
	budget 3 <sup>e</sup> kwartaal	uitgaven / inkomsten	resultaat
Re-integratie	€ 334.110,66	€ 164.123,41	€ 169.987,25
Garantiebanen	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Beschut werk	€ 0,00	€ 17.998,68	-€ 17.998,68
Inburgering	€ 0,00	-€ 532,77	€ 532,77
<b>Participatie totaal</b>	<b>€ 334.110,66</b>	<b>€ 181.589,32</b>	<b>€ 152.521,34</b>

In totaal is er het afgelopen driekwart jaar een bedrag van € 181.589,32 uitgegeven aan participatievoorzieningen. In verband hiermee wordt het 3<sup>e</sup> kwartaal 2018 afgesloten met een voordelig saldo van € 152.521,34.

Kabinet en werkgevers hebben in het sociaal akkoord van 2013 afgesproken dat er extra banen komen voor mensen met een ziekte of handicap. Werkgevers moeten tot 2026 in totaal 100.000 banen realiseren voor mensen met een ziekte of handicap. De overheid doet dit voor 25.000 mensen met een ziekte of handicap. De Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten is op 1 april 2015 ingegaan.

### Aantallen

Indeling in doelgroep *	2018
Ingedeeld in doelgroep A (direct bemiddelbaar)	30
Ingedeeld in doelgroep B (bemiddelbaar met ondersteuning)	107
Ingedeeld in doelgroep C (niet bemiddelbaar)	258
Niet ingedeeld (in werkvoorraad)	4
Leerwerktrajecten (actief)	1
Beschut werk	3
Statushouders	48
Project 'Aan de slag' (project ESF)	17
FIP (Frequent Intensief Persoonlijk)	44
Actieve trajecten Kwetsbare Jongeren	19
Sociale activering via Stichting Samenwerken (SSW)	27

\* Omdat bij samenwonenden zowel de man als vrouw apart worden ingedeeld sluiten bovenstaande aantallen niet aan bij het aantal klantentaal (lees uitkeringen) eerder genoemd in deze rapportage.

### ESF project

In september 2014 is het ESF project "Iedereen doet mee" van start gegaan. Doelstelling van het project is om samen met de WVS-groep de jeugd-werkloosheid terug te dringen en arbeidsinpassing te realiseren voor mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Voor 2018 is nog geen bedrag begroot. Ten behoeve van dit project is tot en met september een bedrag ad €9.813,11 aan kosten gemaakt.

### Bestandsontwikkeling

In onderstaande tabel wordt de bestandsontwikkeling weergegeven van de diverse groepen binnen de regeling Participatiewet.

#### Overzicht in- en uitstroom tot en met september 2018

Participatiewet	beginstand	instroom	uitstroom	eindstand
Bbz renteloze lening starter	0	3	1	2
Bijstand personen 18-65 jaar	293	45	65	273
Bijstand personen in inrichting	1	2	2	1
loaw	36	8	4	40
loaz	1	0	0	1
Krediethypotheek	5	0	1	4
<b>Totaal</b>	<b>336</b>	<b>58</b>	<b>73</b>	<b>321</b>



# Zorg

---

## Gemeentelijke taak

Het gemeentelijk armoedebeleid bestaat uit de individuele bijzondere bijstand, de Inkomensvoet, de categoriale bijzondere bijstand participatie schoolgaande kinderen en de sociaal culturele bijdrage.

## Financieel

Om armoede- en schuldenproblematiek tegen te gaan hebben gemeenten meer financiële armslag gekregen. Het kabinet heeft voor de intensivering van het armoede- en schuldenbeleid extra middelen ter beschikking gesteld. Het grootste deel van deze middelen gaat naar gemeenten. Het gaat het om € 90 miljoen per jaar vanaf 2015.

De middelen worden niet geoordeeld om beperking van de mogelijkheden voor maatwerk en extra uitvoeringslasten te voorkomen.

### Budget Armoedebeleid

Budget Armoedebeleid		
	2017	2018
Bijzondere bijstand	€ 270.000	€ 339.500
Collectieve ziektekostenverzekering	€ 40.000	€ 96.000
Inkomensvoet	€ 35.000	€ 46.000
Individuele studietoelage	€ 14.000	€ 0
Participatie schoolgaande kinderen	€ 25.000	€ 25.000
Minimaregeling	€ 40.000	€ 10.000
Schuldhelpverlening	€ 90.000	€ 82.200
<b>Totaal</b>	<b>€ 514.000</b>	<b>€ 598.700</b>

Gedurende de afgelopen negen maanden is in totaal € 426.683,76 aan de minima in de gemeente Steenberghe verstrekt. De inkomsten uit terugvorderingen bijzondere bijstand bedragen over deze periode € 44.637,51.

## Doelstelling en realisatie Armoedebeleid

*Individuele bijzondere bijstand* is bedoeld voor mensen met doorgaans een laag inkomen, die weinig of geen eigen vermogen hebben en die door bijzondere omstandigheden bepaalde kosten hebben gemaakt die ze niet kunnen voldoen.

De *collectieve zorgverzekering* is een verzekering voor mensen met een laag inkomen, chronische ziekte of beperking. Er is keuze tussen 2 uitgebreide pakketten. Het verschil tussen deze twee verzekeringen is dat bij de ene verzekering het verplicht eigen risico is herverzekerd.

Tot de doelgroep van de *individuele inkomensvoet* behoren personen die langdurig een laag inkomen hebben, geen in aanmerking te nemen vermogen en geen uitzicht hebben op inkomensverbetering.

De *individuele studietoelage* is bedoeld voor studenten met een beperking die (met hun bijbaan) hun studie niet kunnen betalen.

Om sociale uitsluiting van kinderen uit gezinnen met een laag inkomen te voorkomen is er de *Regeling ter bevordering van maatschappelijke participatie door schoolgaande kinderen* (MPSK).

Kinderen krijgen hiermee de gelegenheid deel te nemen aan activiteiten op het gebied van onderwijs, cultuur, sport en welzijn evenals activiteiten die verband houden met school. Per kind bestaat recht op subsidie in de vorm van een voorziening in natura. Stichting Leergeld draagt zorg voor de realisering van de verstrekkingen in natura.

Het doel van de *sociaal-culturele bijdrageregeling voor de minima* is bevordering en vergroting van deelname aan de samenleving van personen van 18 jaar en ouder met een inkomen op of rond het sociaal minimum. Activiteiten die voor een bijdrage in aanmerking komen zijn bijvoorbeeld: lidmaatschappen / contributies van jeugd- sport- en ontspannings-verenigingen; abonnementen / entree van bibliotheek, zwembad, theater, concert, museum, bioscoop; cursusgelden voor onderwijs en vorming; activiteiten op gebied van maatschappelijk welzijn; kosten van schoolreisjes, pretparken en excursies.

#### *Schuldhulpverlening*

Een belemmering bij arbeidsparticipatie zijn (problematische) schulden. Daarom is het van groot belang om (problematische) schulden te voorkomen of op te lossen. Hiervoor zijn schuldenaren en schuldeisers in de eerste plaats zelf verantwoordelijk. Als mensen toch hulp nodig hebben, kunnen zij bij de gemeente terecht voor schuldhulpverlening.

## Armoedebeleid

Budget versus uitgaven 2018			
	budget 3 <sup>e</sup> kwartaal	uitgaven 3 <sup>e</sup> kwartaal	resultaat
Bijzondere Bijstand	€ 254.625,00	€ 232.244,11	€ 22.380,89
Collectieve zorgverzek.	€ 72.000,00	€ 83.604,99	-€ 11.604,99
Inkomenstoeslag	€ 34.500,00	€ 34.066,00	€ 434,00
Individuele studietoelage	€ 0,00	€ 3.718,00	-€ 3.718,00
Participatie schoolg. kind.	€ 18.750,00	€ 35.423,00	-€ 16.673,00
Minimaregeling	€ 7.500,00	€ 6.649,74	€ 850,26
Schuldhelpverlening	€ 61.650,00	€ 30.977,92	€ 30.672,08
<b>Totaal</b>	<b>€ 449.025,00</b>	<b>€ 426.683,76</b>	<b>€ 22.341,24</b>

## Inkomsten Bijzondere bijstand

Invordering 2018		
	begroot 2018	invordering
Debiteurenontvangsten bijzondere bijstand	€ 0,00	€ 44.637,51

In het kader van het armoedebeleid is tot en met het derde kwartaal in totaal € 22.341,24 minder uitgegeven dan begroot. De overschrijding bij de Participatie Schoolgaande kinderen wordt veroorzaakt door het voorschot van € 30.000 wat het eerste kwartaal is betaald aan de Stichting Leergeld. Daarnaast is het verstrekkingenpakket verruimd. Zo geldt de laptop / tablet regeling nu ook voor leerlingen die van het primair onderwijs naar het voortgezet onderwijs gaan.

## Aantallen

Minimabeleid kengetallen 2018	
	2018
Aantal aanvragen bijzondere bijstand	265
Aantal aanvragen inkomenstoeslag	102
Aantal aanvragen deelname maatschappelijke participatie kinderen	108
Aantal aanvragen Minimaregeling	88
Aantal aanvragen Studietoelage	2

## Aantallen

Schuldhelpverlening kengetallen 2018		
	1 <sup>e</sup> kwartaal	2 <sup>e</sup> kwartaal
Aantal aanvragen schuldhelpverlening	13	8
Aantal reële aanvragen doorgestuurd naar GKB	4	6
Managementinformatie GKB	1 <sup>e</sup> kwartaal	2 <sup>e</sup> kwartaal
Saneringskrediet	0	2
Schuldbemiddeling	2	5
Hercontroles	0	0
Nieuwe aanvragen Budgetbeheer basis *	0	1
Nieuwe aanvragen Budgetbeheer plus *	0	0
Nieuwe aanvragen Budgetbeheer totaal *	1	0
Aantal aanvragen persoonlijke lening	0	0
Aantal verklaringen WSNP	0	1
<b>Totaal</b>	<b>3</b>	<b>9</b>

\* zie onderstaande beschrijving van dit product

# Handhaving

---

## Gemeentelijke taak

Onder handhaving worden alle activiteiten verstaan die erop gericht zijn dat regels worden nageleefd. In het geval van de WWB gaat het erom dat misbruik en oneigenlijk gebruik van de bijstand zoveel mogelijk wordt voorkomen.

## Doelstelling en realisatie Handhaving

Het uiteindelijke doel van hoogwaardig handhaven is dat (potentiële) klanten de wet- en regelgeving uit zichzelf naleven.

De kans dat mensen zich spontaan aan wet en regels houden, wordt groter als zij:

- goed en tijdig geïnformeerd zijn over hun rechten en plichten in de bijstand;
- de regels, en de controlepraktijk die daaruit voortvloeit, accepteren;
- de pakkans bij overtreding als hoog ervaren;
- voldoende worden afgeschrikt door opgelegde én uitgevoerde sancties.

### Maatregelen

Maatregelen en boetes		
	2017	2018
Totaal aantal maatregelen	4	4
Totaal aantal boetes	19	34

Per 1 januari 2013 is de wet boete en maatregelen van kracht geworden. Schending inlichtingenplicht was voor 1-1-13 een maatregelwaardige gedraging. Vanaf 1-1-13 is dit een boetewaardige gedraging.

De eerste negen maanden van het jaar 2017 zijn 26 bezwaarschriften ontvangen. Over dezelfde periode in 2018 is dit aantal gestegen naar 29. Het aantal gegrondverklaringen is ten opzichte van vorig jaar met 8 gedaald.

### Bezwaarschriften

Ontvangen bezwaarschriften		
	2017	2018
Ingekomen bezwaarschriften	26	29
Afgehandeld bezwaar gegrond	18	10
Afgehandeld bezwaar ongegrond	11	13
Afgehandeld bezwaar overig (ingetrokken, herzien enz.)	12	6

## Sociale Recherche

Fraudeonderzoeken		
	2017	2018
Aantal nieuwe fraudeonderzoeken	16	11
Aantal afgewerkte zaken	11	14

Bovenstaande onderzoeken betreffen zogenaamde zwarte fraude. Dat is fraude die niet door middel van 'reguliere' bestandskoppelingen kan worden opgespoord.

### Poortwachter

Alle activiteiten gericht op preventie kunnen gerekend worden tot de zogenaamde 'poortwachtersfunctie', dat wil zeggen het bewaken van de toegang tot de bijstand en de controle op het recht op bijstand bij het 'zittende bestand'.

Tot en met september 2018 is een "poortwachter" gerealiseerd van 50%.

### Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid

Op 1 januari 2013 is de Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving (Fraudewet) in werking getreden. Door deze nieuwe wet moeten UWV, SVB en gemeenten boetes geven aan mensen die zich niet aan de inlichtingenplicht hebben gehouden.

De afgelopen negen maanden zijn 34 bestuurlijke boetes in onderzoek genomen.