

SJABLOON VOOR ZIENSWIJZEN BIJ GR-BEGROTINGEN WEST-BRABANT

Dit sjabloon wordt ingevuld door de betrokken vakambtenaren en financieel adviseurs en gevoegd bij het door het college aan de raad voor te leggen raadsvoorstel.

	Gemeenschappelijke regeling: Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
1	Zijn de stukken tijdig ingediend door de GR bij de gemeente? Alle stukken zijn tijdig ingediend. De deelnemers hebben tot en met 15 juni 2018 de gelegenheid om een zienswijze in te dienen.
2	Is voldaan aan de nieuwe BBV Niet volledig. In de begroting 2019 (en ook in de jaarrekening 2017) ontbreekt een overzicht van incidentele baten en lasten. Dit is volgens het BBV wel verplicht (zie artikel 19, 23 en 28 van het BBV).
3	Inhoudelijke aandachtspunten, beleidsontwikkelingen e.d. <u>Invoering MWB-norm</u> Een belangrijke wijziging is dat de MWB-norm vanaf 2019 wordt ingevoerd, een en ander overeenkomstig het besluit van het AB van 15 december 2017. Het uitgangspunt voor die norm is een bestuurlijk vastgesteld, gemeenschappelijk kwaliteits- en ambitieniveau voor Midden- en West-Brabant, dit in combinatie met een nieuwe, hierop gebaseerde financieringsopzet. De norm kent twee grondslagen, het Inrichtingenbestand 2.0 (bedrijven die volgens de wet door een omgevingsdienst moeten worden uitgevoerd, de zogenaamde categorieën B2 t/m D1) en de niet-inrichting gebonden taken asbest, bodem en ketentoezicht. De bijdrage die wordt berekend op basis van de MWB-norm wordt verplicht. Gemeenten die onder dit niveau zitten moeten hun bijdrage over een periode van 4 jaar verhogen, gemeenten – zoals Moerdijk – die boven dit niveau zitten kunnen hun bijdrage met maximaal 25% verminderen. De OMWB heeft toegezegd de uitvoering van de MWB-norm vanaf 2019 te monitoren en te evalueren. <u>Opvolgen richtlijnen</u> Van de beleidsmatige richtlijnen zijn er 4 overgenomen, 1 gedeeltelijk en 2 niet. In de kaderbrief 2019 is opgenomen dat de deelnemersbijdrage leidend is en niet, zoals in de richtlijn opgenomen, het vastgestelde uitvoeringsprogramma. De OMWB geeft aan dat de gevolgen van de invoering van de Omgevingswet (naar verwachting 2021) vanaf 2020 nog niet in beeld kunnen worden gebracht omdat niet kan worden vooruitgelopen op wetgeving die nog moet worden ingevoerd. De kosten voor werkvoorbereiding en – begeleiding (10 %). Hiervan wordt gesteld dat de gevraagde analyse in de eerste helft van 2018 wordt gemaakt. De effecten worden meegenomen in de werkprogramma's 2019.
4	Financiële aandachtspunten <u>Opvolgen richtlijnen</u> Alle financiële richtlijnen zijn opgevolgd. Voor de beleidsinhoudelijke richtlijnen geldt dat vier richtlijnen zijn overgenomen, twee

niet en een gedeeltelijk.

Deelnemersbijdragen gebaseerd op de MWB-norm

In het overzicht deelnemersbijdragen in de begroting (blz.50) is weergegeven wat de bijdrage per deelnemer wordt op basis van de MWB-norm. Uit dit overzicht is echter onvoldoende af te lezen wat de precieze effecten per deelnemer zijn. Gewenste aanvullende informatie was niet tijdig beschikbaar, om in het gemeentelijke besluitvormingsproces de keuze mee te nemen tot vermindering van de bijdrage met 25%, ingeval er sprake is van een lagere bijdrage. Hierover is in de zienswijze een opmerking opgenomen.

SBK-bijdragen vervallen

Door de overeenkomst met de RMD over de SBK-bijdragen vervalt er een totaalbedrag aan inkomsten van € 735.000 in de OMWB-begroting. Dit wordt binnen de begroting opgevangen door interne bezuinigingen en ombuigingen, zodat een (extra) verhoging van de tarieven niet nodig is

5 Financieel overzicht

Vul onderstaande tabel in. Neem in het raadsvoorstel met alle zienswijzen een totaal financieel overzicht van alle GR'en op.

OMWB <i>(bedragen x € 1.000)</i>	Begroting 2017	Resultaat 2017	Begroting 2018	Ontwerpbegroting 2019
Totaal GR	31.618	3.807 V	29.892	29.752
Bijdrage gemeente	152	355	133	559

6 Overige aandachtspunten

(Indien de zienswijze regionaal is voorbereid, is hier ook ruimte voor lokale aandachtspunten.)

De zienswijze is regionaal voorbereid. De financiële punten zijn gebaseerd op het advies van het P&C-panel (met deelname vanuit de provincie, gemeente Tilburg en 3 Westbrabantse gemeenten). De beleidsmatige punten zijn aangedragen door een werkgroep waarin 7 Westbrabantse gemeenten zijn vertegenwoordigd.

Op de volgende punten is van het regionale advies afgeweken:

Een optioneel punt is niet als zienswijze overgenomen, omdat de bijbehorende toelichting voldoende duidelijk was. Op advies van de financieel consultant is de zienswijze niet overgenomen. Het betreffende punt luidt:

'Uit de begroting blijkt niet duidelijk of de uurtarieven voor 2019 zijn gebaseerd op de juiste uurtarieven 2018, zoals die bij de 1^e begrotingswijziging 2018 zijn vastgesteld. De gemeenteraad verzoekt de uurtarieven voor 2019 in de definitieve begroting 2019 (indien nodig) te corrigeren.' Uit de toelichting blijkt dat de onduidelijkheid te verklaren is door afrondingsverschillen.

7 De zienswijze

(Deze tekst wordt opgenomen in het raadsbesluit.)

De volgende zienswijze op de ontwerp-begroting 2019 van de OMWB naar voren te brengen:

1. De informatie in de ontwerp-begroting m.b.t. de gewijzigde deelnemersbijdragen op basis van de MWB-norm, was niet voldoende om de effecten per deelnemer goed te kunnen beoordelen; ook een aanvullende specifieke toelichting per deelnemer was niet tijdig beschikbaar, gelet ook op de keuze die men uiterlijk 15 juni 2018 kan aangeven om de bijdrage wel of niet met 25% te verminderen met ingang van 2019 (ingeval er sprake is van een verlaging van de bijdrage). De gemeenteraad verzoekt de reactietermijn te verlengen tot 15 oktober 2018;
2. De gemeenteraad verzoekt om in het vervolg in zowel jaarrekening als begroting een volledig overzicht op te nemen van de incidentele baten en lasten, zodat een structureel exploitatieresultaat kan worden bepaald;
3. Op grond van de 'West-Brabantse' nota Verbonden Partijen is een verbonden partij verplicht bij aanvang van de nieuwe raadsperiode een meerjarenbeleidsplan op te stellen, dat samen met de jaarrekening de basis vormt om de resultaten van de omgevingsdienst over een periode van vier jaar te evalueren en stil te staan bij de doelstelling, nut en noodzaak van de samenwerking (spelregel 6). De gemeenteraad vraagt de omgevingsdienst uiterlijk begin 2019 deze evaluatie op te stellen en tevens de gevolgen van de gewijzigde bestuurlijke samenstelling en mogelijk gewijzigde prioriteiten in beeld te brengen;
4. Het eerste uitgangspunt voor een goede borging van de VTH-taken (eerste bullet op pag. 15) gaat over het verdienen van vertrouwen (high trust). De gemeenteraad verzoekt de OMWB dit uitgangspunt uit te breiden met het principe van high penalty. High penalty is een direct gevolg wanneer bedrijven het door de overheid gegeven vertrouwen schenden;
5. De gemeenteraad gaat er vanuit dat het bestuur de begroting vaststelt met inachtneming van deze zienswijze en dat de raad hierover wordt geïnformeerd, met daarbij een verantwoording aan welke onderdelen van zijn zienswijze is tegemoetgekomen en aan welke onderdelen niet en waarom.