



---

Raadsvergadering  
28 juni 2018

Agendanummer

---

Onderwerp  
Beleidsvisie externe veiligheid 2018 gemeente Steenbergen

---

Steenbergen; 8 mei 2018

Aan de raad,

### **1. Inleiding**

Als gevolg van onder andere de vuurwerkcramp in Enschede heeft de rijksoverheid besloten om diverse maatregelen te nemen om inzicht te krijgen in risicobronnen (=verwerking en transport van explosie gevaarlijke stoffen en giftige stoffen) en de risicobeheersing te optimaliseren. Eén van de getroffen maatregelen betreft de introductie van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI), Het besluit Externe Veiligheid Buisleidingen (BEVB) en het Besluit Externe Veiligheid Transport (BEVT). In het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen is kort samengevat bepaald dat in geval van de vestiging van risicovolle bedrijven (inrichtingen) rekening dient te worden gehouden met de gevaren voor de omgeving. Andersom geldt hetzelfde als uw gemeenteraad medewerking wil geven aan de nieuwbouw van woningen dan dient rekening te worden gehouden met het gevestigde risicovolle bedrijf. De regelgeving geldt dus ook voor al gevestigde bedrijven. Naast inrichtingen zijn er ook andere risicobronnen zoals gastransportleidingen en buisleidingen en het transport van gevaarlijke stoffen over de weg waarmee rekening kan worden gehouden. Op 18 mei 2006 is door uw raad voor de eerste maal een beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld waarin een aantal beleidsmatige keuzes zijn vastgesteld binnen de beleidsruimte die de wetgever bood aan gemeente. Op 1 maart 2012 zijn de beleidskeuzes geactualiseerd op basis van veranderingen in de wetgeving maar ook vanwege de toen actuele ontwikkeling waarvan de belangrijkste de A4 en het Agro Food Cluster Nieuw Prinsenland. Nu 5 jaar later is het wederom noodzakelijk om de beleidsvisie te actualiseren. Het gaat hierbij om kleinere praktische aanpassingen, zoals de sanering na 2012 van een tweetal lpg tankstations en het feit dat er nu meer inzicht is in het transport van de gevaarlijke stoffen over de in de gemeente aanwezige wegen en wijzigingen in de wetgeving waarvan de belangrijkste het Besluit externe veiligheid Transport.

### **2. Achtergrond**

De wetgeving op het gebied van externe veiligheid maakt onderscheid tussen het zogenaamde plaatsgebonden risico en het zogenaamde groepsgebonden risico.

Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een persoon dodelijk wordt getroffen door een ongeval indien hij of zij zich onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats zou bevinden.

De wetgeving maakt vervolgens nog een onderscheid bij het plaatsgebonden risico tussen grenswaarde en richtwaarde. De grenswaarde is een wettelijk harde norm, geldend voor kwetsbare objecten als woningen en zeer kwetsbare objecten als kinderopvang en ziekenhuizen die nooit mag worden overschreden. Terwijl een richtwaarde een mogelijkheid geeft om af te wijken. De mogelijkheid tot afwijken van de grenswaarde bestaat alleen voor beperkt kwetsbare objecten, zoals bedrijfswoningen, kantoren waar minder dan 50 personen aanwezig zijn en een sportpark.

Het Groepsrisico gaat uit van een kansberekening van het aantal slachtoffers dat per jaar kan vallen binnen het invloedsgebied van een risicovol object (inrichting of transportroute). Uitgangspunt is dat er altijd een groepsrisicoverantwoording moet plaatsvinden indien er een besluit wordt genomen waarbij beperkte, kwetsbare of zeer kwetsbare objecten zijn gelegen binnen het invloedsgebied van gevaarlijke

inrichtingen of transportroutes. De gemeente bepaalt hoe om te gaan met het groepsrisico. De norm voor het bepalen van het groepsrisico geldt als oriëntatiewaarde. Hiervan mag worden afgeweken indien daar gewichtige redenen voor zijn.

### **3. Overwegingen**

In de beleidsvisie worden geen nieuwe keuzes gemaakt en wordt aangesloten bij de keuzes zoals die zijn gemaakt bij de vaststelling van de beleidsnota externe veiligheid op 1 maart 2012. In de afgelopen jaren is gebleken dat het beleid goed werkt, waardoor er geen noodzaak aanwezig is om de hoofdlijnen van de beleidskeuzes aan te passen.

In de beleidsvisie worden keuzes gemaakt hoe om te gaan met de verschillende risico's waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen verschillende gebiedstypes. Het gebiedstype woonwijk, het gebiedstype transportas, het gebiedstype bedrijventerrein en het gebiedstype buitengebied. In de bijlage 2 van de beleidsvisie is een kaart van de gemeente opgenomen waarin de begrenzing van de verschillende gebiedstypes staat opgenomen. Voor deze gebieden worden beleidskeuzes gemaakt ten aanzien van plaatsgebonden risico en groepsrisico. Waarbij de eisen in de gebiedstypen buitengebied en woonwijk scherper zijn gesteld dan in de gebiedstypen bedrijventerrein en transportas. De reden voor de minder scherpe eisen in het gebiedstype bedrijvigheid is gelegen in het feit dat binnen dit gebiedstype meer ruimte wordt geboden voor economische ontwikkeling en werkgelegenheid dan in de gebiedstypen woonwijk en buitengebied. De minder scherpe normen voor het gebiedstype transportas zijn ingegeven door het feit dat de gemeente zelf weinig invloed heeft op de risicobron, zijnde het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het gaat hierbij meer specifiek om het bieden van ruimere planologische mogelijkheden voor het realiseren van nieuwe kwetsbare objecten ten opzichte van bijvoorbeeld een weg of transportleiding dan in de rest van het gebiedstype Woonwijk of Buitengebied. Het gebiedstype transportas wijkt qua aanduiding op de beleidskaart met gebiedstypen af van de andere gebiedstypen omdat deze dwars door en over alle gebiedstypen zijn gelegen.

Op de signaleringskaart, bijlage 3a en b van de beleidsvisie, staat weergegeven welke risicobronnen er zijn binnen de gemeente en het daarbij behorende invloedsgebied. Tevens staan hierin opgenomen de bedrijven in de gemeente Moerdijk en Bergen op Zoom en een buisleiding, de snelweg A17 en het spoor in de gemeente Roosendaal die externe veiligheidsrisico's met zich meebrengen binnen de gemeente Steenbergen.

Het voordeel van het vaststellen van een beleidsvisie is dat niet telkenmale bij nieuwe verzoeken tot wijziging van een bestemmingsplan voor de vestiging van risicovolle bedrijven of de bouw van woningen in de nabijheid van een risicovol object, een afweging behoeft te worden gemaakt over de wijze waarop met de risico's dient te worden omgegaan.

Op 30 januari 2018 is door ons college de ontwerp-beleidsvisie vastgesteld. Deze is toegestuurd naar de dorpsraden van Dinteloord en Kruisland en de stadsraad Steenbergen. Daarnaast zijn de individuele Bevi bedrijven op de hoogte gebracht. Een drietal Bevi-bedrijven heeft een reactie gegeven op het ontwerp. Eén van de reacties heeft geleid tot een aanpassing van de nota. Daarnaast bleken er bij het nader bekijken van de ontwerpbeleidsvisie toch nog een aantal onduidelijkheden te zijn. Zo stond het Rijn Schelde kanaal niet op de zogenaamde signaleringskaart. Dit is het uiteindelijke voorstel alsnog gebeurd. In bijlage 10 vind u een lijst van wijzigingen opgenomen ten opzichte van het ontwerp en een korte samenvatting van de binnengekomen reacties van de bedrijven en wat hiermee is gedaan.

### **4. Middelen**

De beleidsvisie is opgesteld met gebruikmaking van de Impuls Omgevingsveiligheid (IOV)-middelen van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant. Deze kosten komen niet ten laste van de gemeentelijke begroting. Specifiek de kosten voor het maken van de 'gebiedstypekaart' ten bedrage van ong. € 1.000, - worden wel ten laste gebracht van de gemeentelijke begroting, te weten post 6141.4361 (kosten externe veiligheid).

## 5. Risico's

Zie de bij dit besluit gevoegde beleidsvisie.

Geen financiële risico's aanwezig.

## 6. Aanpak/Communicatie

Om de nodige flexibiliteit te houden en altijd up to date te blijven waar het betreft bijvoorbeeld wijzigingen in de wetgeving, wijzigingen door de regionale brandweer of wijzigingen van Bevi-inrichtingen is het verstandig om indien wenselijk cq noodzakelijk ons college de bevoegdheid te geven om middels een mandaatbesluit de volgende bijlagen te wijzigen:

- 1.Relevante begrippen;
- 3a. en 3b. Signaleringskaarten;
- 4. Overzichtslijst risicovolle bedrijven;
- 5. Definitie (beperkt) kwetsbare objecten en omgang met richtwaarden;
- 6. Standaard Verantwoording Groepsrisico gemeente Steenberg 2017;
- 7: Kaarten met contouren aanwezige Bevi-Inrichtingen

Indien er sprake is van andere wijzigingen van de beleidsvisie zullen de wijzigingen te besluitvorming aan uw raad worden voorgelegd.

Bij de wijziging en vaststelling van bestemmingsplannen wordt gehandeld op basis van de vastgestelde beleidsvisie Externe veiligheid 2018.

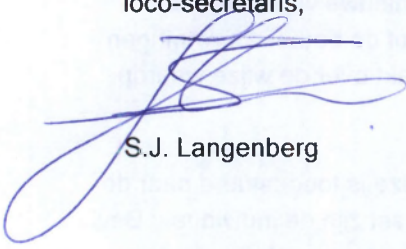
De vaststelling van de beleidsvisie wordt gepubliceerd via het elektronisch gemeenteblad. Daarnaast zal een kennisname van de vaststelling worden opgenomen in de Steenbergse Bode.

## 7. Voorstel

- De bijgevoegde Beleidsvisie externe veiligheid 2018 gemeente Steenberg vast te stellen.
- Het college te mandateren om indien noodzakelijk of wenselijk de bijlagen 1,3a, 3b, 4,5, 6 en 7 die onderdeel uit maken van de beleidsvisie Externe veiligheid 2018 gemeente Steenberg te wijzigen,
- Te bepalen dat het besluit in werking treedt op 5 juli 2018.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Steenberg,  
loco-secretaris,

de burgemeester,



S.J. Langenberg



R.P. van den Belt, MBA