



GEMEENTE STEENBERGEN

in steenbergen staat u sterk



JAARVERSLAG 2017

Integrale handhaving

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	3
2. Organisatie.....	4
2.1 Formatie.....	4
2.2 Inzet / samenwerking politie.....	4
2.3 Samenwerking, overleg en bereikbaarheid buiten werktijd.....	4
3. Activiteiten 2017.....	5
3.1 Algemeen.....	5
3.2 Taakveld Algemene Plaatselijke Verordening (Handhaving en Toezicht)	5
3.3 Toezicht Milieu.....	6
3.4 Taakveld Bouwtoezicht.....	8
3.5 Taakveld Brandpreventie.....	8
3.6 Taakveld Drugs.....	9
3.7 Taakveld Drank- en horecawet.....	9
3.8 Bijzondere onderwerpen.....	9
4. Financiële verantwoording	9

1. Inleiding

Algemeen

Voor u ligt het jaarverslag integrale handhaving van de gemeente Steenbergen. In dit jaarverslag is aangegeven welke werkzaamheden er in 2017 zijn uitgevoerd. Over het jaar 2017 is een uitvoeringsprogramma opgesteld en zowel het uitvoeringsprogramma, als het jaarverslag is voor de eerste keer gebaseerd op het nieuwe Handhavingbeleidsplan 2017-2020. In dit nieuwe plan en het daarop gebaseerde uitvoeringsprogramma 2017 zijn de aanbevelingen meegenomen die de provincie Noord-Brabant in het kader van de Wet revitalisering generiek toezicht in 2017 aan de gemeente Steenbergen heeft gedaan.

In het kader van het Handhavingbeleidsplan 2017-2020 worden zowel handhavingstaken als toezichtstaken uitgevoerd. Deze taken worden door zowel medewerkers van de afdeling Beleid als medewerkers van de afdeling Publiekzaken uitgevoerd en vallen onder het taakveld Handhaving en taakveld Vergunningen. Deze taakvelden houden toezicht op de fysieke leefomgeving. Dit toezicht is verdeeld over een aantal taakvelden, te weten:

- * Bouwtoezicht
- * Algemene plaatselijke verordening
- * Milieutoezicht
- * Brandpreventie
- * Toezicht Ruimtelijke Ordening
- * Drugs
- * Drank- en Horecawet

Toezicht en controle vinden primair plaats op basis van een jaarlijkse planning (milieu en brandpreventie), op basis van verleende vergunningen/meldingen (Wabo), op verordeningen (APV) en jaarlijks terugkerende evenementen. Daarnaast ontvangt het taakveld Handhaving jaarlijks een groot aantal klachten en vragen over de fysieke leefomgeving. Het taakveld streeft ernaar om alle klachten binnen de daartoe gestelde termijnen af te handelen. Uiteraard is niet iedere klacht gegrond en is er niet altijd een rol voor de gemeente weggelegd (denk aan burenruzies), maar getracht wordt om iedere klacht naar behoren af te handelen.

Binnen het taakveld is in voorkomende gevallen in overeenstemming met de vastgestelde landelijke handhavingstrategie (LHS) bestuurlijk, dan wel strafrechtelijk gehandhaafd. Over het algemeen zijn overtredingen van de Algemene Plaatselijke Verordening strafrechtelijk afgedaan (met name de parkeerovertradingen binnen de "blauwe zone". De overige overtredingen zijn bestuursrechtelijk afgedaan.

Alle medewerkers van het taakveld Handhaving hebben één of meerdere specialiteiten. Indien mogelijk wordt er, mede om de controledruk bij bedrijven te beperken, zoveel mogelijk integraal samengewerkt. Daarnaast is er sprake van een oog- en oorfunctie. In voorkomende gevallen wordt deze ontvangen of gesignaleerde informatie door de betrokken medewerker zelf afgehandeld. Bij specialistische situaties, of als de informatie een breed karakter krijgt, wordt de zaak overgedragen aan de juridisch (beleids)medewerker Handhaving.

In september 2016 is de boapool als pilot tot en met 2017 van start gegaan in de Brabantse Wal gemeenten. De boa van de gemeente Steenbergen is gedetacheerd in deze pool. In december 2017 heeft de eindevaluatie van deze boapool plaatsgevonden en de resultaten waren positief. Het college heeft dan ook besloten om de boapool structureel te maken.

2. Organisatie

2.1 Formatie

Het verlenen van omgevingsvergunningen en het toezicht hierop maakt deel uit van de afdeling Publiekszaken (PUB). De functiescheiding tussen vergunningverleners en toezichthouders is daarbij strikt in acht genomen. Met andere woorden: in de planning en registratie is vastgelegd dat een verleende vergunning niet door dezelfde medewerker wordt gecontroleerd.

De taakvelden Handhaving en Vergunningen hadden in 2017 de beschikking over 4,8 fte.

Functie	Omvang in fte
* Toezicht/handhaving milieu	* Inhuur (OMWB)
* Afhandeling klachten milieu	* Inhuur (OMWB)
* Toezichthouder team Handhaving/afhandeling klachten	* 0,5 fte
* Toezicht APV (Boa)	* 1 fte
* Toezicht Brandpreventie	* 0,8 fte (inhuur)
* Toezichthouder Wabo	* 0,5 fte
* Juridisch beleidsmedewerker Handhaving	* 1 fte
* Juridisch medewerker Handhaving	* 0,5 fte
* parkeerbeheer (toezicht blauwe zone)	* 0,5 fte (inhuur Boa's van Bergen op Zoom)
Totaal	4,8 fte

De ureninzet is gebaseerd op 1400 uur per fte (exclusief overleg, opleidingen en trainingen). In totaal is 6720 uur (= 1400 x 4,8 fte) aan integrale handhaving in 2017 besteed. De gemeenteraad heeft in juli 2017 extra middelen beschikbaar gesteld om de capaciteit van de toezichthouder Wabo en de toezichthouder Handhaving met 0,5 fte uit te breiden. Pas in 2018 zijn deze functies uitgebreid. In het uitvoeringsprogramma 2017 is echter al wel rekening gehouden met een capaciteitsuitbreiding, met als gevolg dat meer toezichtstaken zijn geraamd dan daadwerkelijk zijn uitgevoerd.

2.2 Inzet/samenwerking politie

Periodiek heeft de Buitengewoon opsporingsambtenaar (Boa) en de beleidsmedewerker Handhaving overleg gevoerd met de wijkagenten van de gemeente Steenbergen. Tijdens dit overleg zijn de lokale problemen en het te voeren beleid besproken. Te denken valt aan vernielingen van gemeentelijke eigendommen, overlast van jongeren, toezicht bij evenementen, handhaving van de blauwe zone, overlast hondenpoep en autowrakken.

2.3 Samenwerking, overleg en bereikbaarheid buiten werktijd

Niet alle situaties die worden aangetroffen of worden opgespoord houden op bij de gemeentegrens of bij de bevoegdheid van de ambtenaar. Samenwerking met andere instanties is noodzakelijk en kan leiden tot een andere aanpak en kan er voor zorgen dat meerdere problemen in één keer worden aangepakt en/of worden opgelost.

De gemeente Steenbergen hanteert een 24-uurs bereikbaarheidssysteem. Deze bereikbaarheid werd in 2017 door het taakveld Handhaving, samen met de buitendienst gedragen. De calamiteitendienst wordt uitgevoerd door buitendienstmedewerkers van de afdeling Beheer en de toezichthouder Handhaving, zodat adequaat op calamiteiten kan worden gereageerd.

Bestuurlijk heeft de portefeuillehouder Handhaving tweewekelijks operationeel politieoverleg en iedere maand overleg met de basisteamdriehoek. Hierbij zijn de officier van Justitie, de teamchef politie en de burgemeesters van de Brabantse Walgemeenten + Tholen aanwezig.

3. ACTIVITEITEN 2017

3.1 Algemeen

Het jaar 2017 kent een Uitvoeringsprogramma Handhaving. Als bijlage bij dit uitvoeringsprogramma is het geraamde toezicht door de brandweer opgenomen. De milieu-inrichtingen worden gecontroleerd door de OMWB, op basis van een opgesteld werkprogramma voor 2017. Er is onderscheid gemaakt in de volgende taakvelden:

- * Algemene plaatselijke verordening;
- * Milieutoezicht;
- * Bouw- woningtoezicht;
- * Brandpreventie;
- * Toezicht Ruimtelijke Ordening;
- * Drugs;
- * Drank- en Horecawet.

Per taakveld is aangegeven welke uitvoering er in het jaar 2017 aan is gegeven.

Genoten opleidingen in 2017

De gemeente heeft een wettelijke taak om toezicht te houden. Toezicht is gebaseerd op wettelijke voorschriften, die regelmatig veranderen. Om het werk goed te kunnen uitvoeren, vindt periodiek (bij) scholing plaats. In de meeste gevallen wordt gedurende het jaar pas duidelijk welke opleidingen en cursussen worden gegeven. Ook is niet vooruit te zien welke wettelijke wijzigingen worden doorgevoerd.

De Boa's voldoen aan de periodieke opleidingseisen die aan hun functie gesteld worden. Ook de toezichthouder Handhaving heeft nog boa-bevoegdheid en heeft in 2017 de permanente her- en bijscholing gevolgd.

3.2 Taakveld Algemene plaatselijke verordening

Het taakveld houdt zich bezig met het toezicht op:

- Algemene plaatselijke verordening
- Toezicht blauwe zone/Wegenverkeerswet (parkeerovertredingen)
- Klachten openbare ruimte

In het jaar 2017 zijn de boa-activiteiten uitgevoerd door de boapool Brabantse Wal.

Algemene Plaatselijke Verordening

Het merendeel van de klachten die betrekking hebben op de APV, worden door de boapool afgehandeld. Van de in totaal 563 klachten zijn er 530 door de boapool afgehandeld. De overige 33 klachten hebben betrekking op niet-APV gerelateerde zaken, zoals op bouwen.

Blauwe zone/Wegenverkeerswet

Onze ervaring is dat de blauwe zone veelvuldig wordt overtreden. Te pas en te onpas worden de voertuigen op de rijbaan geparkeerd of is er geen parkeerschijf aanwezig. Om dit te handhaven is regelmatig controleren noodzakelijk. De politie heeft aangegeven dat verbaliserend optreden in de blauwe zone geen prioriteit heeft. Om toch in voldoende mate op parkeerproblemen/blauwe zone te kunnen controleren, wordt sinds 2015 gebruik gemaakt van de inzet van de Boa's van Parkeerbeheer uit Bergen op Zoom.

Proces-verbalen	2014	2015	2016	2017
Bestuurlijke strafbeschikking	3	3	0	0
Mulder	540	1146	609	626

Totaal	543	1149	609	626
--------	-----	------	-----	-----

Bovenstaande tabel laat zien dat er in 2014 weinig pv's zijn uitgeschreven vanwege de lage prioriteit bij de politie. Vanaf 2015 is Parkeerbeheer uit Bergen op Zoom ingeschakeld en zijn er 1149 pv's uitgeschreven. In 2016 zijn er 609 pv's uitgeschreven en in 2017 626. Dit is een lichte stijging ten opzichte van het jaar ervoor, waaruit geconcludeerd kan worden dat voortzetting van inhuur van Parkeerbeheer Bergen op Zoom nodig blijft.

Klachten openbare ruimte

In 2017 heeft het taakveld 530 klachten/meldingen met betrekking tot de openbare ruimte behandeld, wat een toename van 171 klachten is ten opzichte van 2016. De klachten hadden vooral betrekking op burenoverlast, fout parkeren en geluidsoverlast. In 2017 is een nieuwe gemeente-app in gebruik genomen, waardoor het nog gemakkelijker wordt om een klacht door te geven en een verdere toename van het aantal klachten verwacht werd. De boacapaciteit is vanaf 2018 dan ook met 200 uur uitgebreid om de toename van de klachten op te vangen en meer flexibel inzetbaar te zijn.

3.3 Milieu

Voor 2017 zijn extra middelen beschikbaar gesteld om het milieutoezicht op een adequaat niveau te brengen. De ontstane achterstanden in het milieutoezicht tot 2017 zijn in 2017 weggewerkt. De controlefrequentie van B1 en B2 inrichtingen is teruggebracht van 1 keer in de 7 jaar, naar 1 keer in de 5 jaar. Hierbij is aangesloten bij de door de OMWB voorgestelde MWB-norm. Deze norm kan worden beschouwd als een professioneel aanvaardbaar minimum, gebaseerd op de door het Algemeen Bestuur vastgestelde frequentie voor toezicht conform het Inrichtingenbestand 2.0.

Vergunningen en Meldingen

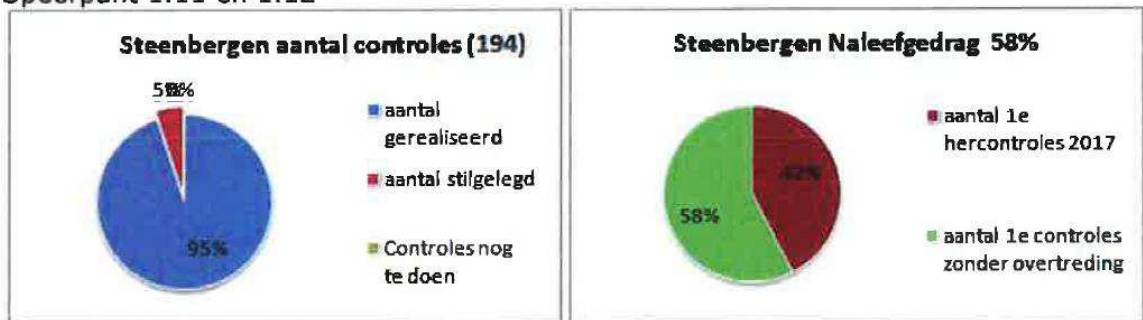
Ten opzichte van 2016 zijn meer meldingen ontvangen en is 18% meer aan vergunningverlening besteed dan het werkprogrammabudget. Er zijn 2 beroepszaken behandeld, waarvoor geen budget is geraamd en dus een overschrijding opleveren.

Toezicht

Van het totale preventieve toezichtsprogramma 2017 zijn alle controles uitgevoerd en zijn in overleg 10 controles stilgelegd.

Het gemiddelde naleefgedrag ligt overall rond de 55%. Het naleefgedrag binnen de gemeente Steenbergen ligt met 58% rond dat gemiddelde.

Speerpunt 1.11 en 1.12



Het budget van bodemtoezicht is voor 64% gerealiseerd. De onderschrijding komt met name door het minder aantal meldingen. Verder heeft er geen vrije veld toezicht plaatsgevonden.

Handhaving

Het budget voor repressieve handhaving en klachten is voor 107% gerealiseerd. Dit komt met name door de hoge uitputting op de post van klachten (136%). In totaal zijn er 15 repressieve trajecten behandeld waarvan er nog 7 in behandeling zijn.

Klachten

In totaal zijn er 81 milieuklachten ontvangen bij de klachtendienst van de OMWB die in onderstaand overzicht zijn vermeld.

Steenbergen	aantal
Ik hoor ...	35
Bromtonen	1
Bromtonen / Pieptonen	1
Burengeluid (muziek, stemmen, huisdieren)	1
Evenement / festival	1
Horeca-geluid	7
Industrielawaai / bedrijf	17
Overig (graag specificeren bij Toelichting)	6
Vliegverkeer kleine luchtvaart	1
Ik ruik ...	26
Baklucht / frituurlucht / vetlucht	1
Brand / Rook	3
Chemische lucht / teer / asfalt	2
Dierenlucht	1
Mestlucht	1
Mestlucht / Compost / Mengvoeder	2
Olie- / benzinelucht	6
Overig (graag specificeren bij Toelichting)	6
Rottingslucht	3
Weeïge lucht	1
Ik voel ...	1
Gezondheidsklachten	1

Ik zie ...	19
Afval / verontreiniging	1
Lichthinder	10
Overig (graag specificeren bij Toelichting)	6
Rook	1
Stof	1
Totaal	81

Asbest

Het budget voor toezicht op asbest is met 25% overschreden als gevolg van meer meldingen dan vooraf was verwacht.

Toezicht basistaak asbest

Sloop meldingen	Start meldingen	Uitgevoerd veldtoezicht	Uitgevoerd Veldtoezicht	Uitgevoerd AT	Uitgevoerd AT	Repressief	verzoeken	uitputting
ontvangen in 2017	ontvangen in 2017	ahv meldingen 2017	percentage	ahv meldingen 2017	percentage	2017	2017	
70	68	4	6%	17	25%	0	2	125%

Samen Sterk in Brabant (SSIB)

Sinds eind 2015 neemt de gemeente Steenbergen deel aan het project SSIB (Samen Sterk in het Buitengebied). Terreinbeheerders, gemeenten, politie en tal van andere organisaties werken samen om toezicht en handhaving in het buitengebied te verbeteren. Afvaldumpingen, (vis)stroperij, illegale ontgrondingen en grondwateronttrekkingen, en illegaal gebruik van gewasbestrijdingsmiddelen zijn enkele van de zaken die extra aandacht krijgen in het handhavingproject.

Specifiek zijn in de gemeente Steenbergen 12 controles uitgevoerd, tijdens avond/nachtelijke uren en overdag. Verder is er in het buitengebied tijdens een van de controles 1 persoon bekeurd voor overtreding 461 Strafrecht (betreden verboden gebied).

Gecombineerd met een aantal andere gemeenten zijn circa 11 controles geweest, gericht op het thema afval omdat afvaldumpingen in die regio een speerpunt is. Diverse afvaldumpingen zijn gemeld in de Buiten Beter app, helaas geen verdachten daarvoor kunnen verbaliseren.

Daarnaast is er veel aandacht geweest voor visserij in het gebied omdat er nogal wat wordt gevisd zonder juiste vergunningen. Daarbij is een illegaal vistuig afgevoerd, geen daders kunnen betrappen.

3.4 Taakveld Bouwtoezicht

Het bouwtoezicht vindt plaats door zowel de toezichthouder Wabo van de afdeling Publiekszaken, als door de toezichthouder van het team Handhaving van de afdeling Beleid. De toezichthouder Wabo houdt toezicht op de verleende omgevingsvergunningen, op sloopmeldingen en op vergunningsvrij bouwen. De toezichthouder van het team Handhaving controleert illegale bouwwerken, gebruik in strijd met het bestemmingsplan en het toezicht op het behoud van de beeldbepalende panden in Steenbergen.

De volgende zaken zijn in 2017 gecontroleerd:

Constructieve veiligheid	1
Bouwen/verbouwen zonder vergunning	7
Slopen/asbest	4
Toeziht bouwfase omgevingsvergunning	150
Overige omgevingsvergunningen	-
Vergunningsvrij bouwen	20
Sloopmeldingen	6
Beeldbepalende panden	16
Toeziht in relatie WOZ/BAG	2
Onrechtmatige bewoning (sunclass)	3 controlerondes

3.5 Taakveld Brandpreventie

Het taakveld brandpreventie wordt ingehuurd van de regionale brandweer. Doel van dit taakveld is om alle betrokken inrichtingen te laten voldoen aan de brandveiligheidseisen. Brandpreventie is een taak binnen het taakveld Handhaving en wordt door de betrokkenen als positief ervaren.

De volgende controles hebben in 2017 plaatsgevonden:

Toeziht bestaande bouw:

- Vuurwerk verkooppunten	4
- Eenmalige trouwlocaties	2

- Horeca	11
- Logies, zorg	9
- Overige gebruiksfuncties	9
Toezicht BRZO+ en risicorelevante bedrijven	2
Toezicht bouwcontroles omgevingsvergunning	17
Toezicht evenementen	8
oefenmomenten/bewustwording gericht op brandveiligheid in en om een object:	
· Huis van morgen	12 dagen
· Oefm. 19 en Geen nood bij brand	13
· Overig (zoals buurtpreventie teams/interne hulpverleners)	9

3.6 Taakveld Drugs

Het Damoclesbeleid heeft tot de volgende acties in 2017 geleid:

Aantal waarschuwingen lokalen artikel 13b Opiumwet	0
Aantal waarschuwingen woningen artikel 13b Opiumwet	3
Aantal bestuurlijke sluitingen lokalen artikel 13b Opiumwet	2
Aantal bestuurlijke sluitingen woningen artikel 13b Opiumwet	3
Gebruik afwijkingsbevoegdheid	0
Zelf gemeld door pandeigenaar (waardoor geen sluiting)	1

3.7 Taakveld Drank- en horecawet

Het toezicht vindt plaats door de in 2014 opgerichte boa-pool DHW, waaraan de gemeenten Bergen op Zoom, Tholen, Woensdrecht en Steenbergen deelnemen. Er vindt een jaarlijkse evaluatie plaats van deze boa-pool DHW, die apart aan het college wordt aangeboden en vastgesteld.

3.8 Bijzondere onderwerpen

In het kader van de landelijke aanpak van adresfraude wordt deelgenomen aan de pilot LAA (Landelijke aanpak adresfraude) voor de duur van 1 jaar (1 oktober 2017 tot 1 oktober 2018). Samen met de Brabantse Walgemeenten en Tholen wordt gebruik gemaakt van een ingehuurd toezichthouder die risicogestuurd adresonderzoek uitvoert, op basis van signalen die wijzen op een verkeerde adresregistratie.

Daarnaast worden er in het kader van de BRP controles uitgevoerd door de toezichthouder Wabo, die eveneens is aangewezen als toezichthouder BRP.

Het toezicht op kinderopvang en peuterspeelzalen wordt uitgevoerd door de GGD. In 2017 zijn 14 controles gehouden. Deze controles hebben niet geleid tot handhavingzaken.

4. FINANCIËLE VERANTWOORDING

De begroting voor integrale handhaving betrof in 2017 € 577.252,60. De werkelijke lasten bedroegen € 575.163,87, waardoor met een bedrag van € 2088,73 binnen de begroting is gebleven. Voor een toelichting op deze cijfers wordt verwezen naar de jaarrekening.