gemeente Steenbergen

BM1704448

Raadsvergadering

Agendanummer

Onderwerp
Overname peuterspeelzaalwerk Steenbergen 2018

Steenbergen; 12 december 2017

Aan de raad,

1. Inleiding

Medio 2016 zijn wij gestart met de integratie van het peuterspeelzaalwerk Steenbergen en Bergen op Zoom in de kinderopvang. Dit vooruitlopend op de landelijke wetgeving die met ingang van januari 2018 uitgaat van volledige harmonisatie van peuterspeelzaalwerk en kinderopvang.
Het integratietraject heeft er uiteindelijk toe geleid dat de peuterspeelzalen in Steenbergen en Bergen op Zoom per 1 januari 2018 overgenomen gaan worden door drie partijen namelijk; LPS (Lowys Porquin Stichting) kindcentra, Stichting Kinderopvang Mamaloe en Stichting Peutercollege NL.

Aan de gemeenten Steenbergen en Bergen op Zoom wordt gevraagd om akkoord te gaan met de liquidatiebegroting en de benodigde middelen hiervoor beschikbaar te stellen. Dit betreft een eenmalig bedrag in 2017 en het beschikbaar stellen van een compensatiebudget voor 2018 e.v. dat komende jaren wordt afgebouwd.

2. Achtergrond

De afgelopen jaren is landelijk ingezet op het harmoniseren van het peuterspeelzaalwerk met de kinderopvang. Deze harmonisatie wordt met ingang van 1 januari 2018 gerealiseerd.
Doel van deze harmonisatie is om:

- de kwaliteitseisen tussen peuterspeelzalen en kinderopvang gelijk te trekken;
- betere mogelijkheden te bieden voor het realiseren van een doorlopende leer- en ontwikkellijn voor kinderen tussen de 2 en 12 jaar;
- een toekomstbestendige peuteropvangvoorziening vorm te geven.

In Steenbergen en Bergen op Zoom is ervoor gekozen om de landelijke wetgeving - die uitgaat van invoering per 1 januari 2018 - niet af te wachten maar alvast te starten met het nemen van de benodigde stappen. Dit heeft ertoe geleid dat in Bergen op Zoom de inhoudelijke harmonisatie van de peuterspeelzalen per 1 januari 2016 is gerealiseerd en in Steenbergen per 1 januari 2017. Dit houdt in dat de naam peuterspeelzaalwerk is veranderd in peuteropvang en niet meer alleen aangeboden wordt door de Stichting Peuterspeelzalen maar ook door andere partijen (die voldoen aan de door de gemeente gestelde kwaliteitseisen). Hiermee is de 'markt' van de peuteropvang open gegaan en wordt keuzevrijheid geboden aan de ouders om te kiezen voor de peuteropvang die het best bij de peuter past.
Naast het harmoniseren van de kwaliteitseisen is er in Steenbergen en Bergen op Zoom voor gekozen om de huidige Stichting Peuterspeelzalen te integreren in de kinderopvang.
Dit traject is medio 2016 gestart en met ingang van 1 januari 2018 wordt het peuterspeelzaalwerk Steenbergen en Bergen op Zoom overgenomen door drie partijen:

1. LPS kindcentra (Lowys Porquin Stichting; verder LPS) zal de 19 peuterspeelzaallocaties overnemen die gelieerd zijn aan de scholen van LPS.

2. Stichting Kinderopvang Mamaloe neemt 5 locaties over die verbonden zijn aan de scholen van SOM en ABBO;

3. Stichting Peutercollege NL neemt de peuterspeelzaal over die bij de islamitische basisschool El Feth in Bergen op Zoom is gevestigd. Het betreft in alle gevallen een overgang van onderneming.

De afgelopen periode zijn de onderstaande stappen gezet:

a. In oktober 2016 is een drietal business cases opgesteld met betrekking tot de overname van Stichting peuterspeelzalen Steenbergen en Bergen op Zoom. Bij het opstellen van deze business cases is geconcludeerd dat er geen sprake is van een gelijk speelveld tussen de peuterspeelzalen en de kinderopvang. Dit heeft vooral te maken met het verschil in Cao's. De Cao Welzijn (waar de peuterspeelzalen onder valt) is aanmerkelijk duurder dan de Cao kinderopvang (waar de overige kinderopvangorganisaties onder vallen). Afhankelijk van de persoonlijke situatie komt dit neer op een percentage tussen de 8,3 en 12 %. In de business case zijn afspraken gemaakt om dit speelveld gelijk te trekken en het verschil meerjarig door de gemeenten te compenseren. De periode waarover de gemeente moet compenseren is afhankelijk van hoelang het duurt voordat de Cao kinderopvang de Cao Welzijn heeft ingehaald.
b. Op 13 juli 2017 is een intentieverklaring ondertekend door de betrokken partijen (inclusief de gemeenten Steenbergen en Bergen op Zoom) om te komen tot een overname van de peuterspeelzalen per 1 januari 2018. In deze intentieverklaring zijn afspraken gemaakt over het Sociaal Plan en de financiën.
c. In oktober 2017 is de business case d.d. oktober 2016 nogmaals doorgerekend op basis van de meest recente informatie. Uit deze doorrekening bleek dat nog steeds binnen de eerdere vastgestelde financiële kaders gebleven wordt.
d. Op 23 oktober 2017 is een onderhandelingsakkoord bereikt met de vakbonden over het Sociaal Plan. Op 15 november zijn ook de leden hiermee akkoord gegaan.
e. Op 20 november 2017 heeft het personeel van Stichting Jeugd en Welzijn (de koepelorganisatie van stichting Peuterspeelzalen Steenbergen en Bergen op Zoom) ingestemd met de overname van de peuterspeelzalen door de drie eerder genoemde organisaties.
f. Op 25 november 2017 is de (voorlopige) liquidatiebegroting SPB en SPS opgesteld.

3. Overwegingen

Ten aanzien van de overname van het peuterspeelzaalwerk door eerder genoemde partijen kunnen de onderstaande voor- en nadelen benoemd worden.

Voordelen :

Met de integratie van de peuterspeelzalen en de kinderopvang wordt beoogd:

- Het realiseren van een toekomstbestendige peuteropvangorganisatie.
- Het realiseren van een doorlopende ontwikkel- en leerlijn voor kinderen tussen de 2 en 12 jaar. Behalen van een kostenbesparing door efficiëntere inzet van middelen. Hierbij kan worden gedacht aan:
  - efficiëntere inzet van locaties en personeel;
  - wegnemen van dubbelingen (kinderen die zowel gebruik maken van
  - kinderopvang als peuteropvang);
  - daling van de kostprijs van de peuteropvang (door overgang van Cao welzijn naar Cao kinderopvang);
  - minder administratiekosten;
  - minder overheadkosten.
- Harmonisatie van de Cao Welzijn en de Cao kinderopvang waardoor een gelijk speelveld wordt gecreëerd.

Nadelen:

Het opheffen van de Stichting Jeugd en Welzijn (inclusief de stichtingen peuterspeelzalen Steenbergen en Bergen op Zoom) brengt voor beide gemeenten extra kosten met zich mee.
Voor 2017 wordt voor Steenbergen uitgegaan van een bedrag van € 57.033 en voor 2018 van € 66.473 (in het bedrag voor 2018 is een compensatiebudget opgenomen van € 49.928 waarvoor de middelen al onderdeel uitmaken van de subsidie peuteropvang 2018. Resteert een bedrag van € 16.545).
Dit is echter nodig om richting de toekomst financieel gezonde peuteropvangorganisaties te hebben. De relatief dure Cao welzijn wordt omgezet naar Cao kinderopvang en de beschikbare uren van het

personeel kunnen flexibeler worden ingezet zodat beter ingespeeld kan worden op de wensen van de ouders. De verwachting is dat de ingediende begrotingen van de peuteropvangaanbieders in 2018 hierdoor naar verhouding lager zullen zijn dan in 2017 waardoor dit binnen de huidige budgetten kan worden opgevangen. Tevens zullen de rijksmiddelen voor het onderwijsachterstandenbeleid in 2018, naar verwachting, hoger zijn dan in 2017.

4. Middelen

Voor het liquideren van de Stichting Peuterspeelzalen Steenbergen (en Bergen op Zoom) is een begroting opgesteld. Deze is als bijlage bij dit voorstel gevoegd. Hierin wordt ingegaan op de extra kosten voor 2017 en 2018. In de eerder ondertekende intentieverklaring d.d. juli 2017 is opgenomen dat de overname- en frictiekosten voor rekening komen van de gemeente Steenbergen (en Bergen op Zoom). Voor 2017 komt dat voor Steenbergen neer op een bedrag van € 57.033 en voor 2018 op een nettobedrag van € 66.473. Omdat het compensatiebudget overnemende partijen voor 2018 al onderdeel uitmaakt van de subsidie peuteropvang 2018, resteert een bedrag van € 16.545. Het totale voorlopig benodigd budget bedraagt € 73.578.

De uiteindelijke kosten worden verrekend op basis van de werkelijke uitgaven, waarbij de verwachting is dat de kosten eerder lager dan hoger uit zullen vallen. Deze werkelijke kosten worden middels de jaarrekening 2017 van de Stichting Peuterspeelzalen Steenbergen en de jaarafrekeningen 2018 van SPS en de overnemende partijen met de gemeente verrekend. Wij stellen u voor om de kosten voor 2017 en 2018 ten laste te brengen van de Algemene reserve maar indien de middelen voor de subsidie peuteropvang 2017 niet volledig ingezet worden deze hierop in mindering te brengen.

5. Risico's

Een mogelijk financieel risico ligt in de uiteindelijke werkelijke kosten. De kosten op basis van de bijgevoegde liquidatiebegroting betreffen een raming. De uiteindelijke kosten worden verrekend op basis van de werkelijke uitgaven. De verwachting is dat deze eerder lager dan hoger uit zullen vallen. Dit is vooralsnog een aanname, de werkelijke kosten worden op een later moment inzichtelijk.

6. Communicatie/Aanpak

De overdrachtsdocumenten zijn op 14 december 2017 door de betrokken partijen ondertekend. Aansluitend is het personeel ingelicht. Een persbericht is in samenspraak met de afdelingen communicatie van Steenbergen en Bergen op Zoom opgesteld en geplaatst wat aan u kenbaar is gemaakt.

7.Voorstel

Gelezen het voorgaande stellen wij uw raad voor om:

1. Kennis te nemen van de overname van de Stichting peuterspeelzalen Steenbergen per 1 januari 2018 door LPS Kindcentra, Stichting Kinderopvang Mamaloe en Stichting Peutercollege NL.
2. Kennis te nemen van het overeengekomen Sociaal Plan.
3. In te stemmen met de voorlopige liquidatiebegroting van de Stichting Peuterspeelzalen Steenbergen.
4. De voorlopige kosten 2017 en 2018 ad. € 73.578 te dekken uit de Algemene reserve maar bij onvolledige inzet van de middelen voor subsidie peuteropvang 2017 deze hierop in mindering te brengen.
5. Dit besluit aan de betrokken partijen mede te delen.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Steenbergen,

de secretaris	de burgemeester
M.J.P. de Jongh, RA	R.P. van den Belt, MBA