gemeente Steenbergen

BM1902159

Raadsvergadering | Agendanummer

Onderwerp
Ontwerpbegrotingen 2020 en jaarrekening 2018 van de verbonden partijen.

Steenbergen, 21 mei 2019;

Aan de raad,

1. Inleiding

De gemeenschappelijke regelingen waarin de gemeente deelneemt moeten jaarlijks hun jaarrekening van het voorgaande jaar en ontwerpbegroting voor het volgende jaar voor 15 april aan de gemeenteraden voorleggen. Dit raadsvoorstel biedt de ontwerpbegrotingen gebundeld aan, eventueel voorzien van een advies om zienswijzen in te dienen op de ontwerpbegroting van een specifieke gemeenschappelijke regeling. De jaarrekeningen worden voor kennisgeving aangeboden.
Uw gemeenteraad wordt met gebruik van dit voorstel geadviseerd om:

1. Kennis te nemen van de ontwerpbegrotingen 2020 van de veiligheidsregio, WVS, GGD, Regionale Ambulancevoorziening, RWB, West-Brabants Archief, RBL en ISD.
2. Zienswijzen in te dienen op de ontwerpbegrotingen van de Regionale Ambulancevoorziening en de GGD, conform de raadsbesluiten BM1902175 (RAV) en BM1902174 (GGD).
3. Geen zienswijzen in te dienen op de ontwerpbegroting van de veiligheidsregio (BM1902173), WVS (BM1901817), RWB (BM1902177), West-Brabants Archief (BM1902180), Regionaal Bureau Leerplicht (BM1902181) en ISD (BM1901793).
4. Kennis te nemen van de jaarrekeningen 2018 van de onder 1 genoemden verbonden partijen.

2. Bijlagen

De volgende bijlagen zijn aan dit voorstel verbonden:

Bijlage nr.		Omschrijving
BM1902183	VRMWB	Sjabloon - veiligheidsregio
BM1902184		Begeleidend schrijven begroting 2020 VRMWB
BM1902185		Begroting 2020 VRMWB
BM1902186		Begeleidend Schrijven jaarrekening
BM1902187		Jaarrekening 2018 VRMWB
BM1902173		Raadsbesluit Veiligheidsregio
BM1902188	WVS	Sjabloon WVS
BM1901817		Raadsbesluit WVS
BM1902189		Jaarrekening 2018 WVS
BM1902190		Ontwerpbegroting 2020 WVS
BM1902192	GGD	Sjabloon GGD
BEM1903255		Aanbiedingsbrief GGD
BEM1903258		Beleidsbegroting 2020 GGD

Ter inzage ligt:

BEM1903254		Jaarrekening 2018 GGD
BEM1903256		Accountantsverslag GGD
BEM1903257		Meerjarenbeleidskader GGD
BEM1903253		Toepassing richtlijnen verbonden partijen GGD
BM1902174		Raadsbesluit met zienswijze GGD
BM1902205	RAV	Sjabloon RAV
E1901919		Aanbiedingsbrief jaarrekening 2018 RAV
BEM1903229		Jaarrekening 2018 RAV
IM1900402		Aanbiedingsbrief begroting 2020 RAV
BEM1900723		Begroting 2020 RAV
BEM1903230		Accountantsverslag RAV
E1902048		Meerjarenbeleidsplan 2019-2022 RAV
BM1902175		Raadsbesluit met zienswijze RAV
BM1902206	RWB	Sjabloon RWB
BEM1902731		Aanbiedingsbrief jaarrekening RWB
E1901756		Oplegger jaarrekening RWB
BEM1902728		Jaarrekening RWB
BEM1902727		Aanbiedingsbrief begroting RWB
E1901755		Oplegger begroting RWB
BEM1902730		Begroting 2020 RWB
E1901638		Jaarverslag 2018 REWIN
BEM1903010		Aanvulling jaarverslag REWIN
BEM1902729		Ontwerp actieprogramma 2019 - 2023 RWB
BM1902177		Raadsbesluit RWB
BM1902056	WBA	Sjabloon WBA
BEM1903183		Begeleidende brief WBA
BEM1903185		Jaarrekening 2018 WBA
BEM1903184		Begroting 2020 WBA
BM1902180		Raadsbesluit WBA
BM1902207	RBL	Sjabloon RBL
BM1902209		Aanbiedingsbrief jaarrekening 2018 RBL
BM1902210		Jaarrekening 2018 RBL
BM1902211		Aanbiedingsbrief ontwerpbegroting 2020 RBL
BM1902212		Ontwerpbegroting 2020 RBL
BM1902181		Raadsbesluit RBL
BM1902213	ISD	Sjabloon ISD
BM1902215		Aanbiedingsbrief ISD
BM1902216		Jaarrekening 2018 ISD
BM1902217		Ontwerpbegroting 2020 ISD
BM1901793		Raadsbesluit ISD

3. Achtergrond

In de nota 'Verbonden Partijen' zijn afspraken gemaakt om de planning & controlcyclus van de verbonden partijen vorm te geven. De cyclus houdt in dat uw gemeenteraad in november 2018, bij behandeling van de gemeentebegroting 2019, richtlijnen heeft vastgesteld voor het opstellen van de begrotingen door de verbonden partijen. In maart 2019 heeft uw gemeenteraad kaderbrieven van alle verbonden partijen ontvangen middels een raadsmededeling (BM1901108). Hierin staat op welke wijze de verbonden partij de richtlijnen heeft vertaald in kaders voor hun begroting.

Om de richtlijnen van de nota 'Verbonden Partijen' uit te voeren hebben deelnemende gemeenten afspraken gemaakt om gezamenlijk op te trekken ten aanzien van het opstellen van zienswijzen op de ontwerpbegrotingen van de GR-en. Eventuele zienswijzen zijn dus afgestemd met de deelnemende gemeenten te samen echter is het van belang het lokale perspectief hierin voorogen te houden.

Definities:
Het begrip verbonden partij is gedefinieerd in het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV), in artikel 1 lid b BBV: *"Een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke organisatie waarin de provincie onderscheidenlijk de gemeente een bestuurlijk en financieel belang heeft".*

In artikel 1 lid c BBV wordt financieel belang gedefinieerd als: *"Een aan de verbonden partij ter beschikking gesteld bedrag dat niet verhaalbaar is als de verbonden partij failliet gaar onderscheidenlijk het bedrag waarvoor aansprakelijkheid bestaat indien de verbonden partij haar verplichtingen niet nakomt".*

In artikel 1 lid d BBV word het bestuurlijk belang gedefinieerd: *"Zeggenschap, hetzij uit hoofde van vertegenwoordiging in het bestuur, hetzij uit hoofde van stemrecht".*

De samenwerking tussen publiekrechtelijke organisaties in Nederland is geregeld in de Grondwet en in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). De gemeente Steenbergen neemt deel aan de volgende negen gemeenschappelijke regelingen:

Gemeenschappelijke regeling	Deelnemende gemeenten	Vestigingsplaats	Poho
Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (VRMWB)	24	Tilburg	v.d. Belt
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB)	24	Tilburg	v.d. Belt
Regio West-Brabant (inclusief Rewin en KCV) (RWB)	17	Etten-Leur	Krook
Werkvoorzieningschap West Noord-Brabant (WVS)	9	Roosendaal	Krook
Gemeentelijke Gezondheidsdienst West-Brabant (GGD)	16	Breda	Krook
Regionale Ambulancevoorziening Brabant Midden-West (RAV)	45	Tilburg	Krook
Intergemeentelijke Sociale Dienst (ISD)	3	Bergen op Zoom	Krook
West-Brabants Archief	9	Bergen op Zoom	Prent
Regionaal Bureau Leerplicht (RBL)	16	Breda	Prent

De Omgevingsdienst Midden- West- Brabant (OMWB) is middels een apart raadsvoorstel aan uw gemeenteraad voorgelegd in de maand Mei 2019.

4. Overwegingen, middelen en risico's

Per verbonden partij is als bijlage een sjabloon met een beleidsmatige- en financiële beoordeling van de ontwerpbegroting opgenomen met aanvullend eventueel zienswijzen. Het sjabloon geeft kernachtig informatie over de verbonden partij, de belangrijkste aandachtspunten en eventuele zienswijzen.

In onderstaande tabel wordt beknopte informatie per verbonden partij weergegeven om een beeld te geven.

Bedragen in onderstaande tabel x € 1.000,- en afgerond op duizenden.

Verbonden partij	Begroting 2018	Resultaat 2018	Begroting 2019	Ontwerpbegroting 2020	Zienswijze
1. Veiligheidsregio					Nee
Totaal GR	61.240	61.240	65.186	65.186	
Bijdrage gemeente	1.189	1.115	1.339	1.339	
2. WVS					Nee
Totaal GR	6.427	2.742	8.182	9.178	
Bijdrage gemeente	322	0	425	463	
3. GGD					Ja, 8 stuks
Totaal GR	17.472	-/- 12	18.649	18.898	
Bijdrage gemeente	-	-	474	476	
4. Regionale Ambulancevoorziening					Ja, 4 stuks
Totaal GR	56.785	1.047	62.311	64.494	
Bijdrage gemeente	0	0	0	0	
5. RWB					Nee
Totaal GR	2.667	530	2.803	2.705	
Bijdrage gemeente	88		91	94	
6. West-Brabants Archief					Nee
Totaal GR	2.494	105	2.589	2.701	
Bijdrage gemeente					
7. RBL					Nee
Totaal GR	1.394	11	1.522	1.522	
Bijdrage gemeente	12		13	13	
8. ISD					Nee
Totaal GR	9.388	9.251	9.493	9.965	
Bijdrage gemeente	1.341	1.322	1.287	1.289	

In de bijgevoegde sjablonen – per verbonden partij - zijn beleidsmatige, financiële en overige (lokale) aandachtspunten en eventuele risico's benoemd.
Enkele punten benoemd in de sjablonen of algemeen van aard die opvallen zijn:

- Meerdere verbonden partijen kunnen zich verbeteren met (beter) gebruik van prestatie-indicatoren.
- Meerdere verbonden partijen sluiten 2018 af met een positief resultaat. Verbonden partijen stellen voor deze resultaten (deels) te bestemmen en dus te benutten binnen de verbonden partij. Het is aan te raden vanaf 2020 hier vanuit gemeente aandacht voor te hebben zodat reserves niet blijven oplopen bij verbonden partijen.
- Bij de RAV wordt aandacht gevraagd voor de aanrijtijden van de A1 ritten en de continuïteit van de ambulancezorg met gebruik van een zienswijze.
- Bij de GGD lijkt het meerjarig perspectief onder financiële druk te staan echter ontbreekt het juiste inzicht door de beperkte informatie. De zienswijze richt mede op dit aandachtspunt.
- De RWB stelt voor om de bijdrage van REWIN te verhogen met € 0.15 per inwoner. Voor Steenbergen is dit een verhoging van circa € 3.750,=.

- De RWB stelt voor om € 363.000 te reserveren voor een eventuele invulling van de programma's Vrijetijdseconomie en Kennisdiensten. Over deze programma's wordt nog een besluit in de regio genomen. Bij een no-go vloeien de middelen terug naar de gemeenten.
- De ISD heeft een taakstelling ad € 240.000 ingeboekt vanaf 2021

6. Communicatie/Aanpak

U ontvangt één raadsvoorstel met bijgevoegd alle jaarrekeningen van de verbonden partijen voor kennisgeving en de ontwerpbegrotingen ter beoordeling. Per verbonden partij is een raadsbesluit bijgevoegd met het advies wel of geen zienswijze in te dienen.
Voorgesteld wordt om tijdens de oordeelsvormende vergadering van maandag 3 juni 2019 met gebruik van dit voorstel de verbonden partijen: ISD, WVS, RBL, GGD, Regionale Ambulancevoorziening en West-Brabants Archief oordeelsvormende te behandelen. Op woensdag 5 juni 2019 kunnen dan de resterende verbonden partijen RWB (incl. Rewin en KCV) en Veiligheidsregio oordeelsvormend te bespreken. Tijdens de besluitvormende raadsvergadering van donderdag 27 juni 2019 worden alle verbonden partijen behandeld.

Als er sprake is van een zienswijze is deze aan de besturen van de gemeenschappelijke regelingen toegezonden, onder voorbehoud van besluitvorming door de gemeenteraad. Op deze wijze kunnen de zienswijzen tijdig betrekken bij de besluitvorming over de begroting 2020.
De besturen van de verbonden partijen moeten voor 1 augustus besluiten over de ontwerpbegrotingen. Zij dienen rekening te houden met de ingediende zienswijzen. De besturen dienen de gemeenteraden te informeren op welke wijze zij omgaan met de zienswijze. Bij de begroting 2020 van gemeente Steenbergen zal in de paragraaf Verbonden Partijen worden aangegeven wat gedaan is met de zienswijzen.

7. Voorstel

Uw gemeenteraad wordt met gebruik van dit voorstel geadviseerd om:

1. Kennis te nemen van de ontwerpbegrotingen 2020 van de veiligheidsregio, WVS, GGD, Regionale Ambulancevoorziening, RWB, West-Brabants Archief, RBL en ISD.
2. Zienswijzen in te dienen op de ontwerpbegrotingen van de Regionale Ambulancevoorziening en de GGD, conform de raadsbesluiten BM1902175 (RAV) en BM1902174 (GGD).
3. Geen zienswijzen in te dienen op de ontwerpbegroting van de veiligheidsregio (BM1902173), WVS (BM1901817), RWB (BM1902177), West-Brabants Archief (BM1902180), Regionaal Bureau Leerplicht (BM1902181) en ISD (BM1901793).
4. Kennis te nemen van de jaarrekeningen 2018 van de onder 1 genoemden verbonden partijen.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Steenbergen,

de secretaris,	de burgemeester,
M.J.P. de Jongh, RA	R.P. van den Belt, MBA