



Voorstel algemeen bestuur

Datum vergadering:	4 oktober 2019	Datum:	19 september 2019
Agendapunt:	10	Datum DB-besluit:	18 september 2019
Aantal bijlagen:	2		
Onderwerp:	Aansluiten bij de werkgeversvereniging gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen		

SAMENVATTING VOORSTEL

Ook de medewerkers van de OMWB gaan vanaf 1 januari 2020 als gevolg van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) vallen onder het 'normale' arbeidsrecht. Het VNG bestuur heeft besloten (in plaats van te werken met een aansluitovereenkomst) een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen op te richten.

Het lid worden van deze werkgeversvereniging heeft veel voordelen, waardoor uw bestuur voorgesteld wordt hiertoe te besluiten. Tevens wordt voorgesteld te laten besluiten dat hiervoor een verkorte procedure wordt gevolgd en niet een bedenkingenprocedure zoals vastgelegd in artikel 55a Wet gemeenschappelijke regelingen.

VOORGESTELDE BESLISSING

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld:

1. Te besluiten lid te worden van de werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen;
2. Te besluiten dat, vanwege de specifieke situatie, hiervoor geen bedenkingen procedure zal worden gevolgd via de gemeenteraden en provinciale staten.

WAT IS DE AANLEIDING?

Door de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) gaat voor de medewerkers van de OMWB (net als voor medewerkers bij gemeenten) op 1 januari 2020 het 'normale' private arbeidsrecht gelden. Tot nu toe was de OMWB via een aansluitovereenkomst aangesloten bij de VNG, zodat de CAR/UWO van toepassing was op de medewerkers. De VNG is de werkgeversvereniging voor gemeenten die de onderhandelingen gaat voeren c.q. voert namens de werkgevers met de vakbonden over de (nieuwe) CAO gemeenten.

Gemeenschappelijke regelingen kunnen geen lid zijn van de VNG. Dit betekent dat zij geen stemrecht hebben en dus geen invloed kunnen uitoefenen op het proces van CAO-onderhandelingen. Volgens de wet CAO zijn werkgevers die een CAO vrijwillig volgen ongebonden werkgevers. Dit zou betekenen dat na 1 januari 2020 niet alle bepalingen uit de CAO gemeenten op de OMWB van toepassing zijn.

Deze situatie is ongewenst en het systeem van een aansluitovereenkomst werkt dus niet langer onder het stelsel van het arbeidsrecht. Om deze ongewenste situatie op te heffen en een juridische solide basis te maken voor de arbeidsvoorwaarden binnen gemeenschappelijke regelingen richt de VNG een nieuwe werkgeversvereniging op voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen. Voorgesteld wordt lid te worden van deze werkgeversvereniging.

WAT WILLEN WE BEREIKEN?

Er komt naast de CAO gemeenten een CAO voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen (GGR). De nieuwe werkgeversvereniging gaat deze CAO-onderhandelingen voeren. Het streven is dat deze CAO gelijk zal zijn aan de CAO gemeenten. Vanuit het oogpunt van onderlinge personeelsmobiliteit zijn eenduidige arbeidsvoorwaarden voor gemeenten en gemeenschappelijke regelingen nog steeds van belang.

Het lidmaatschap van de nieuwe werkgeversvereniging heeft de volgende voordelen:

1. Het voorkomt intreden overgangsrecht Wnra, waarbij er geen enkele CAO van toepassing is;
2. De nieuwe CAO heeft als doelstelling dezelfde arbeidsvoorwaarden vast te stellen als de CAO gemeenten. Daarmee blijft zoveel mogelijk één arbeidsmarkt gegarandeerd;
3. Door lid te zijn van de nieuwe werkgeversvereniging geldt de CAO GGR direct voor de OMWB. Er hoeft niet lokaal onderhandeld te worden met vakbonden;
4. Er is geen onzekerheid meer, nu en in de toekomst, over de positie van ongebonden werkgevers.

Besluitvormingsproces:

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (art 55a Wgr) staat dat het algemeen bestuur slechts kan besluiten tot de deelneming in een vereniging, indien de gemeenschappelijke regeling in die mogelijkheid voorziet én pas nadat de raden van de deelnemende gemeenten en provinciale staten in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

De Gemeenschappelijke Regeling OMWB voorziet in deze mogelijkheid middels artikel 3 lid 5. Naar de letter van de wet dient daarom eerst een ontwerpbesluit te worden genomen dat voorgelegd wordt aan alle raden en PS. Deze besluitvormingsprocedure lijkt voor het onderhavige besluit een nogal zwaar traject.

Uit de memorie van toelichting bij de Wgr blijkt dat deze procedure in de wet is opgenomen om "te verzekeren dat de oprichting van of deelneming in privaatrechtelijke rechtspersonen past binnen het publieke karakter van de gemeenschappelijke regeling en te voorkomen dat reeds op afstand gezette taken nog verder op afstand kunnen worden gezet ..."

Naar de bedoeling van de wet blijkt dat deze procedure is opgenomen om te voorkomen dat tegen de wens van de gemeenteraden/provinciale staten overgedragen taken verder op afstand komen. Dat is hier niet aan de orde. Dit standpunt wordt ondersteund door een advies van Capra-advocaten (zie bijlage).

Om enerzijds geen onnodig bestuurlijk traject te doorlopen en anderzijds de raden/PS geen bevoegdheden te onthouden, wordt uw algemeen bestuur voorgesteld te besluiten tot:

1. aansluiting bij de nieuwe werkgeversvereniging;
2. het niet volgen van een bedenkingenprocedure.
Indien uw bestuur het besluit toch wenst voor te leggen aan uw raden, wordt het besluit gezien als een ontwerpbesluit en wordt het alsnog voorgelegd aan de raden en provinciale staten.

Een verkorte procedure achten wij voor dit besluit gerechtvaardigd vanwege:

- naar de bedoeling van de wet is de bedenkingenprocedure op dit besluit niet van toepassing;
- door het besluit wordt juist getracht de huidige situatie (centraal afgesproken arbeidsvoorwaarden) te handhaven;
- het besluit tot aansluiten is in het voordeel van alle partijen, dus zowel werkgever als werknemers;
- door het besluit wordt de positie van de OMWB gelijk aan de positie van de gemeenten, lid van een werkgeversvereniging die centraal de onderhandelingen voert met vakbonden;
- het aansluiten bij de werkgeversvereniging voorkomt negatieve gevolgen van de invoering van de Wnra, waardoor niet-aansluiten eigenlijk geen optie is;
- het besluit is dermate uitzonderlijk dat het geen precedentwerking kan hebben naar andere in de toekomst te nemen besluiten. Daarvoor zal uiteraard de wettelijke procedure gevolgd worden;
- de uitgebreide procedure geeft een (onnodige) administratieve en bestuurlijke last voor gemeenten en provincie;
- met de voorgestelde korte procedure wordt recht gedaan aan alle belangen van alle betrokkenen.

Het voorgelegde besluit is kortgesloten met de andere Omgevingsdiensten in Brabant. Zij volgen dezelfde besluitvormingsprocedure. Zeker naar Provinciale Staten toe is eenzelfde procedure in Brabant wenselijk.

WAT IS ER GEDAAN?

1. De aansluitingsovereenkomst voor de CAR UWO blijft in stand tot en met 31 december 2019;
2. De aansluitingsovereenkomst voor de Cao Gemeenten wordt pro forma door de VNG opgezegd;
Het dagelijks bestuur had reeds, in de vergadering van 30 januari 2019, besloten een aansluitovereenkomst af te sluiten voor de situatie na 1 januari 2020. Deze wordt pro forma door de VNG opgezegd.

WAT ZIJN DE FINANCIËLE GEVOLGEN?

Voor het lidmaatschap van de werkgeversvereniging is een contributie verschuldigd. De hoogte daarvan moet nog worden vastgesteld. De verwachting is dat deze hoger zal zijn dan de kosten van de aansluitovereenkomst bij de VNG (€ 500,- per jaar). Een aparte werkgeversvereniging dient op onderdelen eigen voorzieningen te hebben, hetgeen kostenverhogend is voor de contributie.

Begrotingswijziging bijgevoegd? ja; x nee;

VERVOLGTRAJECT OP BESLUITVORMING?

Geen

INSPRAAK EN COMMUNICATIE

Communicatie van het besluit

BIJLAGEN

Bijlage 1 : Brief VNG
Bijlage 2 : Advies Capra