



Raadsvergadering
28 november 2019

Agendanummer

Onderwerp

Aansluiten OMWB en overige GR-en bij de werkgeversvereniging gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen

Steenbergen; 29 oktober 2019

Aan de raad,

1. Inleiding

Het Algemeen Bestuur van de OMWB heeft het voornemen uitgesproken om lid te worden van de werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen (GGR) die door de VNG wordt opgericht. Deze nieuwe vereniging gaat de Cao-onderhandelingen voeren voor de aangesloten gemeenschappelijke regelingen en houdt verband met de Wet normalisatie rechtpositie ambtenaren (Wnra) die op 1 januari 2020 in werking treedt. Ingevolge de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) kan het Algemeen Bestuur slechts besluiten tot de deelneming in een vereniging indien de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Uw raad wordt voorgesteld om geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Naast de OMWB, geldt het besluit om lid te worden van de werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen mogelijk ook voor de volgende gemeenschappelijke regelingen:

- Het Werkvoorzieningsschap (WVS);
- De Regio West-Brabant (RWB);
- De gezondheidsdienst (GROGZ/GGD).

Indien zij eveneens voorstellen om lid te worden van de werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen, dan wordt uw raad nu alvast voorgesteld om geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

2. Achtergrond

Door de Wet normalisering rechtpositie ambtenaren (Wnra) gaat voor de medewerkers van de OMWB en de overige gemeenschappelijke regelingen (net als voor medewerkers bij gemeenten) op 1 januari 2020 het 'normale' private arbeidsrecht gelden. Tot nu toe was de OMWB via een aansluitovereenkomst aangesloten bij de VNG, zodat de CAR/UWO van toepassing was op de medewerkers. De VNG is de werkgeversvereniging voor gemeenten die de onderhandelingen gaat voeren c.q. voert namens de werkgevers met de vakbonden over de (nieuwe) Cao gemeenten. Gemeenschappelijke regelingen kunnen geen lid zijn van de VNG. Dit betekent dat zij geen stemrecht hebben en dus geen invloed kunnen uitoefenen op het proces van Cao-onderhandelingen. Volgens de wet Cao zijn werkgevers die een Cao vrijwillig volgen ongebonden werkgevers. Dit zou betekenen dat na 1 januari 2020 niet alle bepalingen uit de Cao gemeenten op de OMWB en de overige gemeenschappelijke regelingen van toepassing zijn.

Deze situatie is ongewenst en het systeem van een aansluitovereenkomst werkt dus niet langer onder het stelsel van het arbeidsrecht. Om deze ongewenste situatie op te heffen en een juridische solide basis te maken voor de arbeidsvoorwaarden binnen gemeenschappelijke regelingen richt de VNG een nieuwe werkgeversvereniging op voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen. Voorgesteld is lid te worden van deze werkgeversvereniging.

3. Overwegingen

Er komt naast de Cao gemeenten een Cao voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen (GGR). De nieuwe werkgeversvereniging gaat deze Cao-onderhandelingen voeren. Het streven is dat deze Cao gelijk zal zijn aan de Cao gemeenten. Vanuit het oogpunt van onderlinge personeelsmobiliteit zijn eenduidige arbeidsvoorwaarden voor gemeenten en gemeenschappelijke regelingen nog steeds van belang.

Besluitvormingsproces:

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (artikelen 31a en 55a Wgr) staat dat het algemeen bestuur van de OMWB en de overige gemeenschappelijke regelingen slechts kan besluiten tot de deelneming in een vereniging, indien de gemeenschappelijke regeling in die mogelijkheid voorziet én pas nadat de raden van de deelnemende gemeenten en provinciale staten in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

OMWB

De Gemeenschappelijke Regeling OMWB voorziet in deze mogelijkheid middels artikel 3 lid 5. Naar de letter van de wet dient daarom eerst een ontwerpbesluit te worden genomen dat voorgelegd wordt aan alle raden en PS. Deze besluitvormingsprocedure lijkt voor het onderhavige besluit een nogal zwaar traject.

Uit de memorie van toelichting bij de Wgr blijkt dat deze procedure in de wet is opgenomen om "te verzekeren dat de oprichting van of deelneming in privaatrechtelijke rechtspersonen past binnen het publieke karakter van de gemeenschappelijke regeling en te voorkomen dat reeds op afstand gezette taken nog verder op afstand kunnen worden gezet ..."

Naar de bedoeling van de wet blijkt dat deze procedure is opgenomen om te voorkomen dat tegen de wens van de gemeenteraden/provinciale staten overgedragen taken verder op afstand komen. Dat is hier niet aan de orde.

Om enerzijds geen onnodig bestuurlijk traject te doorlopen en anderzijds de raden/PS geen bevoegdheden te onthouden, is het algemeen bestuur voorgesteld te besluiten tot:

1. aansluiting bij de nieuwe werkgeversvereniging;
2. het niet volgen van een bedenkingenprocedure. Indien het algemeen bestuur het besluit toch wenst voor te leggen aan uw raden, wordt het besluit gezien als een ontwerpbesluit en wordt het alsnog voorgelegd aan de raden en provinciale staten.

Een verkorte procedure wordt voor dit besluit gerechtvaardigd geacht vanwege:

- naar de bedoeling van de wet is de bedenkingenprocedure op dit besluit niet van toepassing;
- door het besluit wordt juist getracht de huidige situatie (centraal afgesproken arbeidsvoorwaarden) te handhaven;
- het besluit tot aansluiten is in het voordeel van alle partijen, dus zowel werkgever als werknemers;
- door het besluit wordt de positie van de OMWB gelijk aan de positie van de gemeenten, lid van een werkgeversvereniging die centraal de onderhandelingen voert met vakbonden;

- het aansluiten bij de werkgeversvereniging voorkomt negatieve gevolgen van de invoering van de Wnra, waardoor niet-aansluiten eigenlijk geen optie is;
- het besluit is dermate uitzonderlijk dat het geen precedentwerking kan hebben naar andere in de toekomst te nemen besluiten. Daarvoor zal uiteraard de wettelijke procedure gevolgd worden;
- de uitgebreide procedure geeft een (onnodige) administratieve en bestuurlijke last voor gemeenten en provincie;
- met de voorgestelde korte procedure wordt recht gedaan aan alle belangen van alle betrokkenen.

Het algemeen bestuur is voorgesteld:

1. te besluiten lid te worden van de werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen;
2. te besluiten dat, vanwege de specifieke situatie, hiervoor geen bedenkingen procedure zal worden gevolgd via de gemeenteraden en provinciale staten.

Het voorgelegde besluit is kortgesloten met de andere Omgevingsdiensten in Brabant. Zij volgen dezelfde besluitvormingsprocedure. Zeker naar Provinciale Staten toe is eenzelfde procedure in Brabant wenselijk.

Vermeld dient nog te worden dat bij de oprichting van de OMWB geen medewerkers van de gemeente Steenbergen zijn overgegaan naar de OMWB.

Overige gemeenschappelijke regelingen

Nu de problematiek geldt voor alle gemeenschappelijke regelingen met eigen personeel en de afwegingen ook voor al deze gemeenschappelijke regelingen dezelfde zijn, verwachten wij dat alle gemeenschappelijke regelingen aansluiten bij genoemde werkgeversvereniging en een verzoek zullen doen om geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Wij stellen dan ook voor om nu één integraal besluit voor alle betrokken gemeenschappelijke regelingen te nemen.

Het betreft de volgende gemeenschappelijke regelingen:

- Het Werkvoorzieningsschap (WVS);
- De Regio West-Brabant (RWB);
- De Gezondheidsdienst (GROGZ/GGD).

De regionale ambulancevoorziening (RAV), heeft een eigen cao. Wanneer de RAV besluit om ook aan te sluiten bij de werkgeversvereniging is dit besluit ook op de RAV van toepassing.

Omdat de ISD Brabantse Wal, het regionaal bureau leerplicht (RBL) en veilig thuis (VT) geen eigen personeel in dienst hebben, is bij deze gemeenschappelijke regelingen geen toetreding tot de werkgeversvereniging aan de orde. De veiligheidsregio MWB blijft voorlopig wel vallen onder cao gemeenten, zij hebben in elk geval vrijstelling tot 2021.

4. Middelen

Voor het lidmaatschap van de werkgeversvereniging is een contributie verschuldigd. De hoogte daarvan moet nog worden vastgesteld. De verwachting is dat deze hoger zal zijn dan de kosten van de aansluitovereenkomst bij de VNG (€ 500,- per jaar). Een aparte werkgeversvereniging dient op onderdelen eigen voorzieningen te hebben, hetgeen kostenverhogend is voor de contributie.

5. Risico's

Het lidmaatschap van de nieuwe werkgeversvereniging heeft de volgende voordelen:

1. Het voorkomt intreden overgangsrecht Wnra, waarbij er geen enkele Cao van toepassing is;
2. De nieuwe Cao heeft als doelstelling dezelfde arbeidsvoorwaarden vast te stellen als de Cao gemeenten. Daarmee blijft zoveel mogelijk één arbeidsmarkt gegarandeerd;
3. Door lid te zijn van de nieuwe werkgeversvereniging geldt de Cao GGR direct voor de OMWB en de overige gemeenschappelijke regelingen. Er hoeft niet lokaal onderhandeld te worden met vakbonden;
4. Er is geen onzekerheid meer, nu en in de toekomst, over de positie van ongebonden werkgevers.

6. Communicatie/Aanpak

Om tot besluitvorming te kunnen komen in het Algemeen Bestuur van 4 december 2019, is verzocht om uiterlijk 15 november 2019 onze eventuele wensen of bedenkingen bij de OMWB kenbaar te maken. Besluitvorming op 4 december is van cruciaal belang met het oog op een tijdige aansluiting bij de werkgeversvereniging op 1 januari 2020. De oordeelsvormende vergadering van uw raad vindt plaats op 13 november 2019 en gelijk hierna kan, vooruitlopend op definitieve besluitvorming in de raad, het voorgenomen besluit om geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken medegedeeld worden aan de OMWB. Deze werkwijze is zowel kortgesloten met de griffie van de raad als met de OMWB en is akkoord bevonden.

7. Advies

Uw raad wordt voorgesteld om geen wensen en bedenkingen in te dienen bij de OMWB en de overige GR-en, voorzover zij hiertoe een verzoek indienen met betrekking tot het lidmaatschap van de nieuwe werkgeversvereniging, conform bijgevoegd concept raadsbesluit.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Steenbergen,
de secretaris, de burgemeester,



M.J.P. de Jongh, RA



R.P. van den Belt, MBA