gemeente Steenbergen

BM1904879

Raadsvergadering
28 november 2019

Agendanummer

Onderwerp
Herinrichting raadzaal gemeentehuis Steenbergen.

Steenbergen; 24 oktober 2019

Aan de raad,

1. Inleiding

Bij de behandeling van de perspectiefnota 2018 is door de gemeenteraad een amendement aangenomen om middelen beschikbaar te stellen om de raadzaal opnieuw in te richten. De herinrichting vindt volgens het amendement plaats in afstemming met de werkgroep bestuurlijke vernieuwing.
Na de gemeenteraadsverkiezingen van 2018 is gestart met de uitvoering van het amendement en is vanuit de werkgroep bestuurlijke vernieuwing een werkgroep herinrichting raadzaal geformeerd. Na enkele bijeenkomsten met de werkgroep herinrichting raadzaal kunnen stappen worden gezet naar aanbesteding en fysieke uitvoering van het amendement.

2. Achtergrond

Het meubilair in de raadzaal stamt uit 2007 en is op enkele technische aanpassingen ten behoeve van het audio-visueel systeem na niet eerder aangepast of vernieuwd. Wel is met gebruik van het bestaande meubilair op enkele onderdelen de inrichting van de raadzaal aangepast. Vervanging van het meubilair, de vloerbedekking, de opstelling en inrichting, verlichting, visuele middelen en techniek in de raadzaal zijn dringend nodig om de raadzaal een eigen uitstraling te geven en beter geschikt te maken voor de functie die deze ruimte heeft.

Zoals in het amendement opgedragen is vanuit de werkgroep bestuurlijke vernieuwing de uitvoering om tot een nieuwe inrichting te komen ter hand genomen en vanuit de leden is een werkgroep herinrichting raadzaal in het leven geroepen. In een brainstormsessie in december 2018 zijn de knel- en verbeterpunten ten aanzien van de huidige inrichting geïnventariseerd. Als gevolg van deze brainstormsessie zijn drie raadzalen bezocht die gelet op de inrichting en uitstraling goed bij Steenbergen passen. Vervolgens is aan de hand van deze inventarisatie een concept program van eisen opgesteld en heeft een adviesgesprek plaatsgevonden met een architectenbureau. Bij dit onafhankelijke adviesgesprek heeft de architect een schouw gemaakt van de raadzaal, knelpunten geïnventariseerd en aan de hand van de gewenste functies in de raadzaal een concept begroting gemaakt voor herinrichting en optimalisatie van de techniek. Aan de hand van deze input is samen met het inkoopbureau West-Brabant het program van eisen verder uitgewerkt, is de aanbestedingsprocedure uitgelijnd en is een concept kostenraming voor de aanpak van de raadzaal besproken. Het streven is om in het zomerreces 2020 de raadzaal opnieuw in te richten.

Ter inzage ligt:

3. Overwegingen

3.1 Een raadzaal met uitstraling

De huidige raadzaal is ingericht als multifunctionele ruimte. Hierdoor ontbreekt het de raadzaal aan uitstraling, komt de identiteit van de gemeente niet tot uiting en sluiten de faciliteiten niet goed aan bij het werk van de raad. Met de herinrichting is het nadrukkelijk de wens om een ruimte in te richten waarbij de focus ligt op het raadswerk. Om dit te bereiken dienen de inrichting, de uitstraling en opstelling hierop aan te sluiten. Het doel van de herinrichting is dat in de nieuwe raadzaal de raadsleden optimaal gefaciliteerd zijn om hun werkzaamheden uit te kunnen voeren. Het debat dient goed gevoerd te kunnen worden zowel tussen de raadsleden als met het college. Inwoners zijn welkom en in staat het debat goed te volgen. Dit betekent dat de huidige multifunctionaliteit deels verdwijnt (vaste opstelling van de tafels) en dat er in de inrichting meer aandacht zal zijn voor de identiteit, geschiedenis en uitstraling van de gemeente Steenbergen.

3.2 Een gastvrije en transparantie raadzaal

De raadzaal wordt afgesloten door zware zwarte deuren en een flexibele wand. Dit maakt dat de raadzaal een afgesloten uitstraling krijgt. Deze deuren zijn niet verplaatsbaar, wat ertoe leidt dat op momenten dat de raadzaal vergroot moet worden (vanwege een bijzonder debat of een bijzondere bijeenkomst) de deuren het zicht op de raadzaal nog altijd belemmeren. Bovendien maakt deze opstelling het werk in de raadzaal niet toegankelijk, niet transparant en niet gastvrij. De huidige publieksopstelling met de harde stoelen wordt door bezoekers ervaren als niet prettig. Hier wordt in de nieuwe opstelling rekening mee gehouden.

3.3. Een toekomstbestendige raadzaal

De huidige inrichting van de raadzaal stamt uit 2007. Sinds de oplevering van de raadzaal is ten aanzien van het raadswerk het nodige veranderd; denk hierbij aan de overgang naar papierloos vergaderen, de verdere dualisering van de raad, professionalisering van het debat en het gebruik van camera's in de raadzaal en het uitzenden van de beelden via het raadsinformatiesysteem. Door deze ontwikkelingen komt de uitvoering van het raadswerk (door onder andere smalle doorgangen) letterlijk in het gedrang. Doordat er alleen nog gebruik wordt gemaakt van tablets of andere mobiele apparaten worden oplaadpunten gemist. En door het gebruik van projectie van beelden door middel van beamers komt dit de beeldkwaliteit niet ten goede. Bovendien moet rekening gehouden worden met een eventuele vermeerdering van het aantal raadszetels van 19 naar 21 zetels bij de aankomende gemeenteraadsverkiezingen.

4. Middelen

Via het amendement is sinds de begroting 2018 € 30.000,- beschikbaar voor vervanging van het meubilair (76010004). Naar aanleiding van de rondgang langs de verschillende raadzalen en de noodzaak om niet alleen meubels, maar ook de technische inrichting aan te pakken, is alleen dit bedrag uit het amendement onvoldoende om een toekomstbestendige raadzaal met de gewenste uitstraling in te kunnen richten.

Om meer inzicht te krijgen in wat een volledige herinrichting van de raadzaal zou kunnen kosten is onafhankelijk advies gevraagd. De adviseur die de kostenberekening heeft gemaakt heeft hiervoor gebruik gemaakt van kengetallen van vergelijkbare projecten bij overige overheden en vaste normbedragen en percentages voor advies en onvoorziene uitgaven.

Aan de hand van onafhankelijk advies worden de investeringskosten (vanaf 2020) voor een volledige herinrichting en technische optimalisatie geschat op een totaalbedrag van €290.000,- Deze kosten zijn onder te verdelen is eenmalige kosten en investeringen.

In overleg met de afdeling financiën is bekeken hoe een onderverdeling van de kosten gemaakt kunnen worden. Onderstaand tabel betreft het financieel plaatje inclusief de dekking van de kosten over de herinrichting van de raadzaal, verdeeld in exploitatiekosten en investeringen.

Exploitatie Herinrichting Raadzal

Advies	Gevraagd bedrag 2019		Dekking 2019		Toelichting
Inhuur architect	€ 35.000		€ 35.000		De extra middelen kunnen worden gedekt uit het positief saldo begroting 2019 na de tussenrapportage van 1,7 miljoen.
voor ontwerp en begeleiding herinrichting					

Investeringen Herinrichting Raadzaal

Inrichting								
Vervanging inrichting (76010004)	Gevraagd bedrag		Restant krediet		Mutatie 2020		Mutatie 2021 e.v.	
Investeringsbedrag	€ 93.000		€ 30.000		€ 63.000			
(tafels, stoelen, stoffering en overige aankleding) *afschrijvingstermijn 10 jaar*								
Structurele kapitaallasten vanaf 2020		€ 9.300		€ 3.000		€ 3.150		€ 6.300
Bouwkundig								
Aanpassingen aan AV-systeem (76040017)	Gevraagd bedrag		Restant krediet		Mutatie 2020		Mutatie 2021 e.v.	
Investeringsbedrag	€ 32.000		€ 27.882		€ 4.118			
(vervanging beamers en schermen) *afschrijvingstermijn 5 jaar*								
Structurele kapitaallasten vanaf 2020		€ 6.400		€ 5.576		€ 412		€ 824
Techniek								
Bouwkundige aanpassingen (nieuw)	Gevraagd bedrag		Restant krediet		Mutatie 2020		Mutatie 2021 e.v.	
Investeringsbedrag, inclusief onvoorzien	€ 165.000		€ -		€ 165.000			
(vervanging verlichting, aanpassing toegang raadzaal) *afschrijvingstermijn 15 jaar*								
Structurele kapitaallasten vanaf 2020		€ 11.000		€ -		€ 5.500		€ 11.000
Totaal	**Gevraagd bedrag**		**Restant krediet**		**Mutatie 2020**		**Mutatie 2021 e.v.**	
Totaal Investeringsbedrag	**€ 290.000**		**€ 57.882**		**€ 232.118**		**€ -**	
Totaal structurele kapitaallasten vanaf 2020		**€ 26.700**		**€ 8.576**		**€ 9.062**		**€ 18.124**

De extra benodigde kapitaallasten van € 9.062 (2020) en € 18.124 (2021 e.v.) kunnen worden gedekt uit het saldo van de lopende meerjarenbegroting 2020.

De eenmalige advieskosten van de architect zijn geschat op € 35.000. Dit budget wordt eenmalig toegevoegd aan de griffie voor inhuurkosten. Deze eenmalige middelen worden gedekt uit het positief saldo van de begroting 2019, zoals is gebleken uit de tussenrapportage.

De investeringen zijn onder te verdelen in drie segmenten: inrichting, bouwkundig en techniek. Voor de inrichting en de vervanging/aanpassing van het AV systeem zijn al investeringskredieten opgenomen in de begroting. Deze investeringen moeten wel opgehoogd worden om de verwachte uitgaven te kunnen dekken.

Voor de inrichting wordt verwacht een bedrag benodigd te hebben van € 93.000,-. Rekening houdend met het bedrag wat beschikbaar is gesteld door het aangenomen amendement is nog een bedrag van € 63.000,- nodig uit de algemene reserve. Dit investeringsbudget wordt toegevoegd aan de afdeling beheer en accommodaties.
Voor de post techniek kan nog gebruik gemaakt worden met de restantbedrag van het investeringskrediet voor de aanpassing van het AV systeem in de raadzaal uit 2016. Op deze post is

nog een bedrag beschikbaar van € 27.882,-. Aan dit krediet wordt gevraagd uit de algemene reserve € 5.576,- toe te voegen om daarmee te voldoen aan het normbedrag.

Nieuw is het investeringskrediet voor de bouwkundige aanpassingen in de raadzaal. Binnen dit bedrag worden onder andere de kosten opgenomen voor de aanpassing van de toegang tot de raadzaal, vervanging van het klimaatsysteem en aanbrengen van elektrapunten. De bouwkundige aanpassingen worden ingeschat, inclusief een post onvoorzien, op € 165.000,-. U wordt gevraagd dit bedrag te onttrekken aan de algemene reserve en als investeringskrediet toe te voegen aan de begroting van de afdeling beheer en accommodaties.

Na de bouw en inrichting van het gemeentehuis in 2007 werd in de begroting geen rekening gehouden met afschrijvingstermijnen en werd er geen investeringskrediet opgebouwd voor toekomstige vervanging, vernieuwing en aanpassing. In de bijgevoegde tabel wordt weergegeven wat de structurele kapitaalslasten zijn; totaal en per post verdeeld.

5. Risico's

5.1. Planning

Het streven is om de raadzaal tijdens het zomerreces 2020 volledig opnieuw in te kunnen richten, bouwkundig en technisch aan te pakken. Het risico is dat door de aanbestedingsprocedures, de inkoop van materiaal en eventuele technische uitdagingen deze planning niet gehaald wordt. In geval dat door deze werkzaamheden uitlopen en de bestuurlijke besluitvorming al is begonnen, zullen tijdelijke alternatieven gevonden moeten worden voor het houden van de vergaderingen en het live uitzenden daarvan. Vooralsnog wordt hier niet van uitgegaan.

5.2. Budget

Om het proces met een goed tempo voort te kunnen zetten wordt ervoor gekozen om eerst een bedrag voor de volledige herinrichting vast te stellen en daarna de aanbestedingsprocedure te starten. Dit geeft duidelijkheid voor het vervolgproces en de marges waarbinnen de aanbesteding plaats moet vinden. Het budget zoals dat nu wordt voorgesteld zou voldoende ruimte moeten geven om de gewenste kwaliteitsslag te kunnen maken.

6. Communicatie/Aanpak

Indien u kunt instemmen met dit voorstel zal de aanbestedingsprocedure verder opgestart worden. Allereerst zal een aanbestedingsprocedure plaatsvinden voor de architect. De architect coördineert het proces en stuurt de uitvoering van de verschillende onderdelen van de herinrichting aan. Na de aanbesteding van de architect zal zo spoedig mogelijk daarna de aanbestedingsprocedure starten voor het uitvoeren van de bouwkundige werkzaamheden.

Bij alle fases van de aanbesteding zijn de leden van de werkgroep herinrichting raadzaal betrokken. Ook nemen zij deel aan de selectie voor de architect en voor de bouwkundige werkzaamheden.

De griffie zal zorg dragen voor tijdige interne en externe communicatie over de werkzaamheden aan de raadzaal.

7. Voorstel

U wordt gevraagd om in te stemmen met het voorstel van de werkgroep herinrichting raadzaal om de raadzaal opnieuw in te richten en de aanbesteding hiervoor op te starten.
Daarnaast wordt u gevraagd om voor de volledige herinrichting een totaalbedrag van € 290.000,- beschikbaar te stellen. Hiervoor wordt u gevraagd om uit de algemene reserve eenmalig een bedrag te ontrekken van € 35.000,- voor de architect en dit bedrag toe te voegen aan de begroting van de griffie. U wordt gevraagd om uit de algemene reserve een bedrag van € 63.000 toe te voegen aan het investeringskrediet voor de inrichting, uit de algemene reserve een bedrag van € 5.576,- toe te voegen aan het investeringskrediet vervanging AV systeem en uit de algemene reserve een bedrag

van € 165.000,- te onttrekken voor de bouwkundige aanpassingen van de raadzaal en deze investeringen toe te voegen aan de begroting van de afdeling beheer en accommodaties en hierop de begroting 2020 te wijzigen.

Hoogachtend,

de griffier,	de burgemeester,
drs. E.P.M. van der Meer	R.P. van den Belt, MBA