



RAADSMEEDELING

Onderwerp

Uitvoeringsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2019

Steenbergen; 29 januari 2019

Aan de Raad,

Op grond van het Besluit omgevingsrecht werkt het college het handhavingsbeleid en het omgevingsvergunningenbeleid jaarlijks uit in een uitvoeringsprogramma, waarin wordt aangegeven welke van de voorgenomen activiteiten het college het komende jaar uitvoert. Daarbij wordt rekening gehouden met de in het handhavingbeleidsplan 2017-2020 en het Omgevingsvergunningenbeleid 2019-2020 gestelde doelen en prioriteiten. Het uitvoeringsprogramma wordt afgestemd met de andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving. Hiertoe is het uitvoeringsprogramma op 17 december 2018 besproken in het basisteamdriehoeksoverleg (burgemeesters Brabantse Walgemeenten, politie en Openbaar Ministerie). Het college maakt het uitvoeringsprogramma middels deze raadsmededeling bekend aan de gemeenteraad.

Het uitvoeringsplan heeft een brede reikwijdte. Dit komt doordat er sprake is van handhavingstaken op verschillende werkgebieden en beleidsterreinen. Om deze reden worden de handhavingstaken onderverdeeld in vier handhavingsvelden, te weten:

1. Omgevingsrecht (bouwen, slopen, gebruik en milieu)
2. Leefbaarheid (kleine ergernissen en overlast)
3. Bijzondere onderwerpen (o.a. ondermijning, horeca en kinderopvang)
4. Sociaal-maatschappelijke voorzieningen (Wet BRP)

Alle activiteiten die de OMWB voor ons uitvoert in 2019, zijn opgenomen in het werkprogramma OMWB 2019, wat als bijlage III onderdeel uitmaakt van het Uitvoeringsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2019.

De provincie Noord-Brabant ziet er met Interbestuurlijk Toezicht (IBT) op toe dat lokale overheden hun maatschappelijke taken goed uitvoeren. De provincie heeft in 2018 de handhavingsdocumenten van Steenbergen beoordeeld met 'voldoet' en hier zelfs een 100% score aan toegekend. Dit is de hoogste score die de gemeente kan krijgen en betekent dat er geen verbeterpunten zijn. De inzet van de middelen die uw raad in 2017 tijdelijk extra beschikbaar heeft gesteld om het toezicht en handhaving op een adequaat niveau te brengen, is dus niet voor niets gebleken. Het is nu zaak om dit niveau vast te houden. Vanaf 2019 neemt de provincie het onderdeel vergunningverlening nadrukkelijk mee in de beoordelingsronde van het systematisch toezicht op alle VTH-taken.

Doel van het uitvoeringsplan

Het uitvoeringsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2019 vloeit voort uit het Handhavingbeleidsplan 2017-2020 en het Omgevingsvergunningenbeleid 2019-20. De prioriteiten, de doelen en het beleid, zoals vastgesteld in de beleidsstukken, vormen de basis voor dit uitvoeringsplan. Het uitvoeringsplan bouwt hier voor het jaar 2019 op voort. Het uitvoeringsplan beoogt de voorgenomen activiteiten, doelen en prioriteiten, die voor 2019 zijn vastgesteld, inzichtelijk te maken. Tevens leest u hoe de uitvoering, onder meer qua financiën, personeelsformatie, vastgestelde werkwijzen en kwaliteit, wordt geborgd.

Werkprogramma OMWB 2019

In het werkprogramma 2019 is met name voor de toezichthoudende taken een inhoudelijke planning

gemaakt van de uit te voeren werkzaamheden in 2019 en is voor alle onderdelen aangegeven hoe de programmering van werkzaamheden budgettair wordt verantwoord.

Het werkprogramma voor 2019 onderscheidt zich op twee onderdelen in belangrijke mate van het werkprogramma dat in voorgaande jaren werd opgesteld.

1. De eerste grote verandering betreft de budgettaire onderbouwing van het werkprogramma. Vanaf de start van de OMWB in 2013 was de bijdrage van iedere deelnemer gebaseerd op een historische inbreng van budget. Op 15 december 2017 heeft het algemeen bestuur van de OMWB besloten om voor de uitvoering van de landelijke basistaken een nieuw financieringskader vast te stellen, gebaseerd op een gezamenlijk kwaliteits- en uitvoeringsniveau voor de wettelijke basistaken met als uitgangspunt het BOR/VTH-besluit van 1 juli 2017, resulterend in een professioneel aanvaardbaar minimum ambitie- en kwaliteitsniveau. Deze nieuwe financieringsnorm staat binnen de OMWB bekend als "MWB-norm";
2. De tweede verandering is een vervolg op het in het leven roepen van de "MWB-norm" en heeft te maken met de wijze van programmeren van werkzaamheden. Op 12 oktober 2018 heeft het algemeen bestuur van de OMWB het Gemeenschappelijk Uitvoeringskader (GUK) vastgesteld. Kortweg gezegd beoogt het GUK de volgende zaken:
 - a. Toezicht en handhaving geschieden in onze regio op een eenduidige wijze;
 - b. De uitvoering van de wettelijke basistaken voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH-taken) wordt zo veel mogelijk risicogericht en informatiegestuurd uitgevoerd, mede op basis van de risicobeschrijving in de Omgevingsanalyse;
 - c. De inzet van de VTH instrumenten vindt (daarnaast) plaats op basis van een beschikbare instrumentenmix die past bij het omgevings- en risicobeeld van de betreffende regio (de zogenoemde Omgevingsanalyse).

De programmering waar onder andere in dit werkprogramma uiting aan is gegeven omvat de wijze waarop aan het "hoe" vorm wordt gegeven, met name in termen van organisatie en planning. Gezamenlijk leiden MWB norm (financiën), GUK (uitvoeringskader) en programmering (organisatie en planning) tot het resultaat van efficiency en effectiviteit als ook tot de gedachte dat het geheel meer is dan de som der delen.

De raad heeft tot en met 2019 extra middelen beschikbaar gesteld om het toezicht en de handhaving op een adequaat niveau te brengen. Er is 0,5 fte bijgekomen voor de toezichthouder Wabo en 0,5 fte voor de toezichthouder Leefomgeving, zodat er nu 2 fulltime toezichthouders ingezet kunnen worden. Door deze uitbreiding is er behoefte aan extra capaciteit om handhavingzaken juridisch af te handelen, waardoor ook de capaciteit van de juridisch medewerker van 0,5 naar 1 fte is gegaan.

Het budget voor de OMWB is aanzienlijk verhoogd (van jaarlijks € 274.000,- naar € 513.000,- in 2019), zodat ook de milieutaken op een adequaat niveau uitgevoerd kunnen worden.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Steenbergen,
de secretaris, de burgemeester,



M.J.P. de Jongh, RA



R.P. van den Belt, MBA