

Beoordelingsformulier 2019 systematisch toezicht omgevingsrecht Gemeente Steenbergen

Procesinformatie

Beoordeelde documenten:			
• Beleidsplan	: Handhavingsbeleidsplan 2017-2020 Omgevingsvergunningenbeleid 2019-2020		
• Uitvoeringsprogramma	: Uitvoeringsplan VTH 2019		
• Evaluatieverslag	: Jaarverslag VTH 2018		
Naam beoordelaar:	Datum reactie gevraagd:	Datum reactie ontvangen:	Datum reactie verwerkt:
Rick Damme	13 mei 2019	geen reactie ontvangen	17 juli 2019

Beoordelvragen

Deze beoordelvragen zien op de Wabo VTH-documenten van gemeenten en waterschappen. In 2019 is het onderdeel 'vergunningverlening' nadrukkelijk onderwerp van de IBT-beoordelingsronde. De wetgever noemt dit onderdeel in de procescriteria 'uitvoering' en verstaat daaronder: vergunningverlening en taken die voortvloeien uit algemene regels zoals afhandeling van meldingen en nemen maatwerkbeschikkingen en beschikkingen gelijkwaardigheid.

De beoordelingscriteria voor de beoordeling 'Voldoet', 'Voldoet gedeeltelijk' of 'Voldoet niet', staan in het bestand "Beoordelingscriteria systematisch toezicht omgevingsrecht 2019". De normering voor het eindoordeel is toegelicht onderaan dit format van het beoordelingsformulier. Beide documenten zijn op 14 februari 2019 als nieuwsbericht gepost op de SharePoint-website IBT Omgevingsrecht en ook gemaild aan de gemeenten en waterschappen ter attentie van de contactpersonen IBT omgevingsrecht.

Beleidsplan onderdeel vergunningverlening

1. Stellen B&W voor de taken, niet zijnde de basistaken van de omgevingsdienst, het vergunningenbeleid vast in een of meer documenten waarin gemotiveerd wordt aangegeven welke doelen zij zichzelf stellen bij de vergunningverlening en welke activiteiten zij daartoe zullen uitvoeren? (Bor 7.2 lid 1)

Definitief oordeel:

Voldoet. Op 18 december 2018 is het Omgevingsvergunningenbeleid 2019-2020 vastgesteld. In het beleidsplan zijn doelstellingen en activiteiten met daaraan gerelateerde KPI's (kritieke prestatie-indicatoren) benoemd.

Verbeterpunten:

Dit beleid is niet toegezonden aan GS, maar via internet gedownload. Verstuur het beleid binnen 14 dagen na vaststelling aan GS.

2. Maken B&W het vergunningenbeleid bekend aan de gemeenteraad? (Bor 7.2 lid 9)

Definitief oordeel:

Voldoet. Er is een raadsmededeling, gedateerd 18 december 2018, over de vaststelling van het Omgevingsvergunningenbeleid.

Uitvoeringsprogramma onderdeel vergunningverlening

3. Werken B&W jaarlijks het vergunningenbeleid uit in een uitvoeringsprogramma waarin wordt aangegeven welke van de vastgestelde activiteiten zij het komende jaar zullen uitvoeren? (Bor 7.3 lid 1)

Definitief oordeel:

Voldoet. In het Uitvoeringsplan VTH 2019, door B&W vastgesteld op 29 januari 2019, zijn primaire beleidsdoelstellingen benoemd en zijn daarvan afgeleide uitvoeringsdoelstellingen en activiteiten met kritieke prestatie-indicatoren uitgebreid beschreven. Dat verdient een compliment!

4. Maken B&W het uitvoeringsprogramma bekend aan de gemeenteraad? (Bor 7.3 lid 4)

Definitief oordeel:

Voldoet. In een raadsmededeling van 29 januari 2019 is het Uitvoeringsplan VTH 2019 aan de raad meegedeeld.

5. Stellen B&W het uitvoeringsprogramma jaarlijks vóór 1 februari vast? (Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant art. 3 lid 1 en lid 2 onder b en lid 4 en lid 6 en art. 6)

Definitief oordeel:

Voldoet. Het Uitvoeringsplan VTH 2019 is door B&W vastgesteld op 29 januari 2019.

Borging van middelen onderdeel vergunningverlening

6. Zorgen B&W ervoor dat:

- a. de voor het bereiken van de gestelde doelen en de voor het uitvoeren van de aangegeven activiteiten benodigde en beschikbare financiële en personele middelen inzichtelijk worden gemaakt en in de begroting worden gewaarborgd?;**
- b. de wijze van berekening van de benodigde financiële en personele middelen, bedoeld onder a, inzichtelijk wordt gemaakt?;**
- c. voor de uitvoering van de uitvoeringsprogramma's van de eigen organisatie en de omgevingsdienst voldoende financiële en personele middelen beschikbaar zijn en dat deze middelen zo nodig worden aangevuld of de uitvoeringsprogramma's zo nodig worden aangepast?** (Bor 7.5)

Definitief oordeel:

Voldoet.

In het uitvoeringsprogramma geeft § 3.2.2 (Personeelsformatie) inzicht in de beschikbare personele capaciteit. In een tabel zijn de benodigde uren per activiteit afgezet tegen het aantal beschikbare uren.

In § 3.3 (Financiële middelen en beleid- en begrotingscyclus) staat: "Met het vaststellen van de begroting worden de middelen voor de uitvoering van de activiteiten en taken die vermeld staan in dit uitvoeringsprogramma gewaarborgd".

Indien nodig vindt bijstelling van het uitvoeringsprogramma plaats.

Bron (Raadsmededeling en Adviesnota B&W t.b.v. vergadering 29 januari 2019):

De raad heeft tot en met 2019 extra middelen beschikbaar gesteld om het toezicht en de handhaving op een adequaat niveau te brengen. Er is 0,5 fte bijgekomen voor de toezichthouder Wabo en 0,5 fte voor de toezichthouder Leefomgeving, zodat er nu 2 fulltime toezichthouders ingezet kunnen worden. Door deze uitbreiding is er behoefte aan extra capaciteit om handhavingzaken juridisch af te handelen, waardoor ook de capaciteit van de juridisch medewerker van 0,5 naar 1 fte is gegaan.

Het budget voor de OMWB is aanzienlijk verhoogd (van jaarlijks C 274.000,- naar C 513.000,- in 2019), zodat ook de milieutaken op een adequaat niveau uitgevoerd kunnen worden.

Tekortkomingen:

Niet duidelijk is in hoeverre middelen zo nodig worden aangevuld.

Verbeterpunten:

Geef in het uitvoeringsprogramma aan dat voor de uitvoering van de uitvoeringsprogramma's van de eigen organisatie en de omgevingsdienst financiële en personele middelen zo nodig worden aangevuld.

Monitoring onderdeel vergunningverlening

7. Bewaken B&W de resultaten en de voortgang van:

a. het bereiken van de gestelde doelen voor de eigen organisatie en voor de omgevingsdienst;

b. de uitvoering van de uitvoeringsprogramma's van de eigen organisatie en van de omgevingsdienst? (Bor 7.6 lid 1)

Definitief oordeel:

Voldoet.

Bron (3.2 Beleidsdoelstellingen):

Tijdens de looptijd van dit omgevingsvergunningenbeleid monitoren wij het beleid, het uitvoeringsprogramma en de uitvoering aan de hand van de doelstellingen. Daarnaast wordt het beleid gemonitord (...) specifiek voor vergunningverlening. (...)

Jaarlijks wordt het uitvoeringsprogramma opgesteld aan de hand van bovenstaande doelstellingen. De punten die de grondslag vormen voor het uitvoeringsprogramma gelden natuurlijk onverkort voor onze uitvoeringspartners. De doelstellingen uit het voorgaande uitvoeringsprogramma worden eveneens jaarlijks geëvalueerd.

Verbeterpunten:

Beschrijf duidelijker, ook in het uitvoeringsprogramma en in het evaluatieverslag, dat B&W de voortgang bewaken van de taken, die door de omgevingsdienst worden uitgevoerd. Beschrijf in hoeverre B&W het bereiken van de gestelde doelen door de omgevingsdienst bewaken.

Rapportage onderdeel vergunningverlening

8. Evalueren B&W jaarlijks of de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsprogramma's zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen? (Bor 7.7 lid 1 en 2)

Definitief oordeel:

Voldoet.

Bron (3.2 Beleidsdoelstellingen):

Tijdens de looptijd van dit omgevingsvergunningenbeleid monitoren wij het beleid, het uitvoeringsprogramma en de uitvoering aan de hand van de doelstellingen. Daarnaast wordt het beleid gemonitord (...) specifiek voor vergunningverlening. (...)

Jaarlijks wordt het uitvoeringsprogramma opgesteld aan de hand van bovenstaande doelstellingen. De punten die de grondslag vormen voor het uitvoeringsprogramma gelden natuurlijk onverkort voor onze uitvoeringspartners. De doelstellingen uit het voorgaande uitvoeringsprogramma worden eveneens jaarlijks geëvalueerd.

Beleidsplan onderdeel handhaving

9. Stellen B&W voor de taken, niet zijnde de basistaken van de omgevingsdienst, het handhavingsbeleid vast in een of meer documenten waarin gemotiveerd wordt aangegeven welke doelen zij zichzelf stellen bij de handhaving en welke activiteiten zij daartoe zullen uitvoeren? (Bor 7.2 lid 1)

Definitief oordeel:

Voldoet. Het beleidsplan is op 28 maart 2017 vastgesteld. Hierin zijn doelstellingen en concrete activiteiten benoemd. Deze doelen en activiteiten zijn echter bedrijfsmatig van aard.

Verbeterpunten:

Formuleer van onderstaande aandachtspunten uit § 4.1 uit het beleidsplan SMART-geformuleerde doelstellingen met prestatie-indicatoren en daarvan afgeleide activiteiten.

Bron (§ 4.1 Doelen):

Door naleving van wet- en regelgeving worden:

- onveilige en ongezonde situaties;
 - aantasting van landschappelijke-, cultuurhistorische-, natuurwaarden en milieukwaliteit;
 - aantastingen van de kwaliteit van woon- en leefomgeving, verstoringen van de openbare orde;
 - onrechtmatig gebruik van sociale- en maatschappelijke voorzieningen en inschrijvingen BRP en daarmee misbruik- en/of oneigenlijk gebruik van gemeenschapsgelden;
- voorkomen dan wel beëindigd.

10a. Is het handhavingsbeleid gebaseerd op een analyse van de problemen die zich kunnen voordoen met betrekking tot de naleving van het bij of krachtens de wet en de betrokken wetten bepaalde? (Bor 7.2 lid 5)

10b. Geeft de analyse van de problemen in ieder geval inzicht in:

1. de gevolgen voor de fysieke leefomgeving van overtredingen van de betrokken wetten?;

2. de kansen dat overtredingen als bedoeld onder 1 zullen plaatsvinden? (Mor 10.3 lid 1)

Definitief oordeel:

Voldoet. In een bijlage is de risicoanalyse en prioritering uitgewerkt. Bij de beoordeling in 2018 is bij deze vraag opgemerkt dat de formule om de prioriteit te bepalen onjuist is toegepast. Gemeente Steenbergen past het gemiddelde toe van deze twee waarden om te prioriteren.

Als reactie heeft gemeente Steenbergen aangegeven dat in paragraaf 6.2 van het Handhavingsbeleidsplan 2017-2020 gemotiveerd is aangegeven op welke wijze de prioriteiten gesteld zijn. Indien de formule juist wordt toegepast en het risico bepaald wordt door het negatieve effect te vermenigvuldigen met de overtredingskans, dan heeft dat zodanig weinig invloed op de prioritering dat aanpassing niet nodig is. Met deze motivering zijn wij akkoord gegaan.

11. Geeft het handhavingsbeleid ten minste inzicht in de prioriteitenstelling met betrekking tot de uitvoering van de voorgenomen activiteiten?

(Bor 7.2 lid 6)

Definitief oordeel:

Voldoet. Er zijn prioriteiten voor Wabo, voor leefbaarheid (APV) en voor bijzondere onderwerpen.

12. Bezien B&W regelmatig maar in ieder geval naar aanleiding van de jaarlijkse evaluatie, het vastgestelde beleid en passen ze dit in ieder geval bij gebleken noodzaak zo spoedig mogelijk aan? (Bor 7.2 lid 8)

Definitief oordeel:

Voldoet. § 2.1 beschrijft het proces van evaluatie.

Bron (§ 2.1 Handhavingsbeleidscyclus):

Ten slotte evalueert het college jaarlijks welke activiteiten feitelijk zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de in het handhavingsbeleid geformuleerde doelen. Deze evaluatie wordt vastgelegd in een evaluatieverslag (jaarverslag). Het college maakt het integraal handhavingsbeleid, het uitvoeringsprogramma en het evaluatieverslag bekend aan de gemeenteraad en de provincie. Naast de jaarlijkse evaluatie van het uitvoeringsprogramma wordt ook minimaal jaarlijks bezien of er aanleiding is om het handhavingsbeleid aan te passen. Het handhavingsbeleid wordt zo nodig tussentijds aangepast.

13. Geven B&W kennis van het handhavingsbeleid aan de gemeenteraad? (Bor 7.2 lid 9)

Definitief oordeel:

Voldoet. Het college heeft in haar vergadering van 28 maart 2017 het Integraal Handhavingsbeleid 2017 – 2020 vastgesteld. Dit handhavingsbeleid is daarna ook ter kennisname aangeboden aan de gemeenteraad.

Uitvoeringsprogramma onderdeel handhaving

14a. Werken B&W jaarlijks het handhavingsbeleid uit in een uitvoeringsprogramma (..) waarin wordt aangegeven welke van de vastgestelde activiteiten zij het komende jaar zullen uitvoeren?

14b. Houden ze daarbij rekening met de gestelde doelen en de gestelde prioriteiten? (Bor 7.3 lid 1)

Definitief oordeel:

Voldoet. In het Uitvoeringsplan VTH 2019, door B&W vastgesteld op 29 januari 2019, zijn primaire beleidsdoelstellingen benoemd en zijn daarvan afgeleide uitvoeringsdoelstellingen en activiteiten beschreven.

15. Maken B&W het uitvoeringsprogramma bekend aan de gemeenteraad? (Bor 7.3 lid 4)

Definitief oordeel:

Voldoet. In een raadsmededeling van 29 januari 2019 is het Uitvoeringsplan VTH 2019 aan de raad meegedeeld.

16. Stellen B&W het uitvoeringsprogramma jaarlijks vóór 1 februari vast? (Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant art. 3 lid 1 en lid 2 onder b en lid 4 en lid 6 en art. 6)

Definitief oordeel:

Voldoet. Het Uitvoeringsplan VTH 2019 is door B&W vastgesteld op 29 januari 2019.

Borging van middelen onderdeel handhaving

17. Zorgen B&W er voor dat:

a. de voor het bereiken van de gestelde doelen en de voor het uitvoeren van de aangegeven activiteiten benodigde en beschikbare financiële en personele middelen inzichtelijk worden gemaakt en in de begroting worden gewaarborgd?;

b. de wijze van berekening van de benodigde financiële en personele middelen, bedoeld onder a, inzichtelijk wordt gemaakt?;

c. voor de uitvoering van de uitvoeringsprogramma's van de eigen organisatie en de omgevingsdienst voldoende financiële en personele middelen beschikbaar zijn en dat deze middelen zo nodig worden aangevuld of de uitvoeringsprogramma's zo nodig worden aangepast? (Bor 7.5)

Definitief oordeel:

Voldoet.

In het uitvoeringsprogramma geeft § 3.2.2 (Personeelsformatie) inzicht in de beschikbare personele capaciteit. In een tabel zijn de benodigde uren per activiteit afgezet tegen het aantal beschikbare uren. In § 3.3 (Financiële middelen en beleid- en begrotingscyclus) staat: "Met het vaststellen van de begroting worden de middelen voor de uitvoering van de activiteiten en taken die vermeld staan in dit uitvoeringsprogramma gewaarborgd".

Indien nodig vindt bijstelling van het uitvoeringsprogramma plaats.

Bron (Raadsmededeling en Adviesnota B&W t.b.v. vergadering 29 januari 2019):

De raad heeft tot en met 2019 extra middelen beschikbaar gesteld om het toezicht en de handhaving op een adequaat niveau te brengen. Er is 0,5 fte bijgekomen voor de toezichthouder Wabo en 0,5 fte voor de toezichthouder Leefomgeving, zodat er nu 2 fulltime toezichthouders ingezet kunnen worden. Door deze uitbreiding is er behoefte aan extra capaciteit om handhavingsszaken juridisch af te handelen, waardoor ook de capaciteit van de juridisch medewerker van 0,5 naar 1 fte is gegaan.

Het budget voor de OMWB is aanzienlijk verhoogd (van jaarlijks C 274.000,- naar C 513.000,- in 2019), zodat ook de milieutaken op een adequaat niveau uitgevoerd kunnen worden.

Tekortkomingen:

Niet duidelijk is in hoeverre middelen zo nodig worden aangevuld.

Verbeterpunten:

Geef in het uitvoeringsprogramma aan dat voor de uitvoering van de uitvoeringsprogramma's van de eigen organisatie en de omgevingsdienst financiële en personele middelen zo nodig worden aangevuld.

Monitoring onderdeel handhaving

18. Bewaken B&W de resultaten en de voortgang van:

a. het bereiken van de gestelde doelen voor de eigen organisatie en voor de omgevingsdienst?

b. de uitvoering van de uitvoeringsprogramma's van de eigen organisatie en van de omgevingsdienst? (Bor 7.6 lid 1)

Definitief oordeel:

Voldoet.

Bron (8.3 Registratie en monitoring)

Registratie en monitoring zijn van belang om te kunnen bepalen of handhavingdoelstellingen worden gerealiseerd. De voortgang wordt bewaakt en indien nodig vindt er bijstelling plaats.

Monitoring vindt plaats op activiteitsniveau. Registratie van de in het kader van de handhaving verkregen gegevens vindt plaats in verschillende systemen, waarbij de systemen Corsa en voor de OMWB SBA, onder meer worden gebruikt voor monitoring. Daarnaast worden verschillende digitale overzichten bijgehouden

Rapportage onderdeel handhaving

19. Evalueren B&W jaarlijks:

a. of de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsprogramma's zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen? (Bor 7.7 lid 1 en 2)

Definitief oordeel:

Voldoet. Zie beantwoording vragen 8 en 12.

Bron (§ 3.3 Financiële middelen en beleid- en begrotingscyclus):

- **Beleid- en begrotingscyclus**

(...) Gedurende het jaar wordt de raad gerapporteerd over de voortgang van de uitvoering van de doelen en daarmee gepaard gaande middelen. Bijsturing gedurende het jaar wordt zo geborgd.

Tot slot rapporteert het college jaarlijks, middels het evaluatieverslag, over de in het handavings- en vergunningenbeleid en uitvoeringsprogramma gestelde doelen.

20. Delen B&W zowel de periodieke rapportage als het verslag van de evaluatie, mee aan de gemeenteraad? (Bor 7.7 lid 3)

Definitief oordeel:

Voldoet. Uit § 3.3 blijkt dat de raad gedurende het jaar wordt geïnformeerd. In een raadsmededeling van 29 januari 2019 is de raad op de hoogte gebracht van het Jaarverslag 2018 VTH.

Bron (§ 3.3 Financiële middelen en beleid- en begrotingscyclus):

- Beleid- en begrotingscyclus

(...) Gedurende het jaar wordt de raad gerapporteerd over de voortgang van de uitvoering van de doelen en daarmee gepaard gaande middelen. Bijsturing gedurende het jaar wordt zo geborgd.

21. Stellen B&W de evaluatie jaarlijks vóór 1 mei vast? (Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant art. 3 lid 1 en lid 2 onder d en lid 5 en lid 6 en art. 6)

Definitief oordeel:

Voldoet. Uit de adviesnota (26 maart 2019) blijkt dat het college in haar vergadering van 9 april 2019 het Jaarverslag 2018 VTH heeft vastgesteld.

Eindoordeel

Op basis van de behaalde scores en conform de vastgestelde beoordelingscriteria en normen, is het eindoordeel: **voldoet**.

	Aantal	Punten
Toetsingsvragen	21	
Score Voldoet (2 punten)	21	42
Score Voldoet gedeeltelijk (1 punt)	0	0
Score Voldoet niet (0 punten)	0	0
Totaal aantal punten		42
Eindoordeel o.b.v. punten	$42/42 \times 100 =$	
Toelichting eindoordeel:	≥ 80 = Voldoet ≥ 60 en < 80 = Voldoet gedeeltelijk < 60 = Voldoet niet	