BM2000669

RAADSMEDEDELING

Onderwerp
Motie definitie begrip huishouden

Steenbergen; 18 februari 2020

Aan de Raad,

30 januari jl. heeft u de beleidsnota Arbeidsmigratie aangenomen. In het beleid is omschreven dat woningen in de kern en in het buitengebied moeten worden bewoond door een huishouden. Over het begrip huishouden is een motie aangenomen, de motie definitie begrip huishouden. Middels deze raadsmededeling geven wij graag de gevraagde verheldering.

Achtergrondinformatie
Arbeidsmigranten wonen, werken en leven al jaren in de gemeente Steenbergen. Sinds 2010 heeft de gemeente beleid voor de huisvesting van arbeidsmigranten. Destijds was de huisvesting van arbeidsmigranten nog beperkt, maar in de loop van de tijd nam dit toe. Daarom zijn in 2015 de bestemmingsplannen voor de kernen aangepast. Als gevolg daarvan is in ieder geval vanaf die tijd bewoning van een woning enkel nog mogelijk door een huishouden. Voor het buitengebied is het begrip huishouden al eerder opgenomen.

Het huisvesten van arbeidsmigranten in woningen is de afgelopen jaren toegenomen. Ondernemers gaven aan dat er onvoldoende alternatieven waren voor huisvesting van arbeidsmigranten op basis van het destijds geldende beleid. Daardoor zochten zij aanzienlijk meer dan voorheen hun heil in het opkopen van woningen, met name in de goedkope sector om arbeidsmigranten te huisvesten. Met als gevolg een toename van overlast, minder binding met de buurt en verdringing op de woningmarkt. In het recent vastgestelde beleid van januari 2020 zijn de mogelijkheden voor het huisvesten van arbeidsmigranten ruimer geworden, waardoor dit soort ongewenste effecten niet meer op kunnen treden.

Meer achtergrondinformatie is te raadplegen in de beleidsnota Arbeidsmigratie. Uitgangspunt van het beleid is dat woningen in de kernen en het buitengebied moeten worden bewoond door een huishouden.

Inventarisatie binnen de gemeente gehanteerde definities en impact
Binnen de gemeente zijn meerdere bestemmingsplannen relevant voor het begrip huishouden. Voor de kernen (binnen de bebouwde kom) wordt in onze gemeente één specifieke regeling gehanteerd. Voor het buitengebied is 'huishouden' niet nader gedefinieerd in het bestemmingsplan en is jurisprudentie bepalend. Dit is op zich al voldoende om te kunnen handhaven. Een voorbeeld is het dossier Sunclasspark.

De huishoudenregeling voor de kernen en de huishoudenregeling in de jurisprudentie verschillen in essentie niet, waardoor een nieuwe regeling niet noodzakelijk is.

- Voor de kernen luidt de regeling als volgt: 'één persoon woonachtig in één wooneenheid of woning of een aantal door eerstegraads familie- of vergelijkbare band aan elkaar gerelateerde personen, dat gezamenlijk één eenheid vormt en als zodanig ook gebruik maakt van dezelfde gemeenschappelijke voorzieningen en de gezamenlijke toegang in één wooneenheid of woning (zoals een gezin, een gezin met inwonende familieleden) die continue een eenheid vormt'.

- Voor het buitengebied is de uitleg als volgt: 'één of meer personen die in vast verband samenleven, waarbij sprake is van continuïteit in de samenstelling ervan en van onderlinge verbondenheid'. Naar het oordeel van de Raad van State heeft het college zich op het Sunclasspark op het standpunt kunnen stellen dat seizoenarbeiders die met elkaar verblijven en geen affectieve of familiaire band met elkaar hebben, alsmede op hun hoofdverblijf niet samenwonen, niet als één huishouden kunnen worden gekenmerkt wegens het ontbreken van de verbondenheid en continuïteit.

Het begrip 'huishouden' geldt in de kernen niet voor de bestemming Centrumdoeleinden evenals voor panden met een horecabestemming.

De geldende huishoudenregelingen sluiten aan bij het beleid waarmee we overlast willen beperken en voldoende ruimte aan ondernemers willen geven om maatschappelijk verantwoorde huisvesting voor arbeidsmigranten te ontwikkelen. Naar het oordeel van het college wordt met de huidige definitie van een huishouden ongelijke behandeling van inwoners voldoende uitgesloten.

Mocht, ondanks het ontbreken van de (juridische) noodzaak om de regeling huishouden te herdefiniëren, de politieke wens bestaan om de regeling aan te passen dan blijft de essentie van continuïteit in de samenstelling, onderlinge verbondenheid en daarmee het uitsluiten van kamerverhuur aanbevolen.
De kosten voor het nu aanpassen van de bestemmingsplannen worden geraamd op € 5.000,-.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Steenbergen,

de secretaris,	de burgemeester,
M.J.P. de Jongh, RA	R.P. van den Belt, MBA