

BM2002576

Verbonden Partij: Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant 2021	
Programma	Leefomgeving en duurzaamheid
Portefeuillehouder	R. van den Belt
Doel	In het Besluit Omgevingsrecht van 1 juli 2017 (BOR) is bepaald dat de Omgevingsdienst in opdracht van de 28 bevoegde gezagen een adequate uitvoering geeft aan de taken vergunningverlening, toezicht en handhaving voor milieu- en andere omgevingsrecht taken. De taken van de dienst zijn in het BOR vastgelegd, het zogenoemde wettelijke basistakenpakket (BTP). Naast de wettelijke basistaken die aan de dienst zijn opgedragen hebben de bevoegde gezagen de vrijheid om verzoektaken met betrekking tot milieu en ook andere beleidsvelden op te dragen aan de dienst. Bijvoorbeeld ten aanzien van ruimtelijke ordening en bouw. In 2019 is de verhouding tussen wettelijke basistaken en verzoektaken ongeveer 80% - 20%.
Activiteiten (o.a.)	De omgevingsdienst is belast met de uitvoering van het verplichte Landelijke Basispakket, het vervullen van een adviserende taak op het terrein van de vergunningverlening, toezicht en handhaving, alsmede een coördinerende en afstemmende taak tussen deelnemers.
Vestigingsplaats	Tilburg
Aantal deelnemers	Betrokkenen zijn de provincie Noord-Brabant alsmede de gemeenten Alphen-Chaam, Altena, Baarle Nassau, Bergen op Zoom, Breda, Dongen, Drimmelen, Etten-leur, Geertruidenberg, Gilze en Rijen, Goirle, Halderberge, Heusden, Hilvarenbeek, Loon op Zand, Moerdijk, Oisterwijk, Oosterhout, Roosendaal, Rucphen, Steenbergen, Tilburg, Waalwijk, Woensdrecht en Zundert.
Reden aangaan verbinding	Op 1 juni 2013 is de Omgevingsdienst MWB (OMWB) gestart, als één van de 29 Omgevingsdiensten in Nederland. De OMWB is een gemeenschappelijke regeling, opgericht door 27 gemeenten en de provincie Noord-Brabant. Deze participeren in de Gemeenschappelijke Regeling. De gemeenten en provincie zijn zowel eigenaar als opdrachtgever van de OMWB. De gemeenschappelijke regeling OMWB kent een Algemeen en een Dagelijks Bestuur. Het bestuur vergadert 4 a 5 keer per jaar. Het bestuur stelt de inhoudelijke en financiële kaders voor de organisatie vast.
Uittredingsbepalingen	Deelname aan de omgevingsdienst is wettelijk verplicht gesteld. De wettelijke basistaken dienen verplicht bij de omgevingsdienst ondergebracht te worden. De verzoektaken niet.
Bestuurlijk belang	De colleges van B en W en Gedeputeerde Staten zijn deelnemers in de gemeenschappelijke regeling. Gezamenlijk vormen zij het Algemeen Bestuur, waarin iedere deelnemer met één wethouder/burgemeester en gedeputeerde deelneemt. Het AB heeft de rol van eigenaar en is verantwoordelijk voor de continuïteit, de kwaliteit en het financieel beheer van de OMWB. Kernachtig gezegd: het AB heeft een kaderstellende en toezichhoudende rol. Het AB stelt de begroting en de jaarrekening vast. Voor de jaarlijkse begroting geldt een

	<p>zogenoemde zienswijze procedure, waarbij de gemeenten en provincie in de gelegenheid zijn een inhoudelijke reactie in te brengen op de begroting. Uit het AB wordt een DB benoemd. De DB leden maken deel uit van het AB. De vergaderingen van het AB worden door het DB voorbereid. Het DB neemt ook bestuursbesluiten die geen besluitvorming in het AB behoeven, dit conform hetgeen is bepaald in de Gemeenschappelijke Regeling.</p> <p>Op 15 december 2017 heeft het AB een besluit genomen over een duurzame financiering van de OMWB.</p> <p>De grondslag daarvoor is de zogenoemde MWB norm. Deze norm heeft betrekking op de uitvoering van de wettelijke basistaken van de dienst. In de wettelijke basistaken kan onderscheid worden gemaakt tussen enerzijds inrichtinggebonden taken en anderzijds de niet inrichtinggebonden taken (resp. categorieën 1-7 en 8-11 van het Besluit Omgevingsrecht van 1 juli 2017). De ruggengraat van de MWB norm wordt gevormd door het Inrichtingen Bestand en het door het AB vastgestelde ambitieniveau voor de niet inrichtinggebonden taken. Jaarlijks stelt het AB de tarieven voor de declarabele uren vast. De norm voor declarabiliteit is thans gemiddeld 1350 declarabele uren per medewerker in het primair proces. Dit is het uitgangspunt voor de begroting. De OMWB heeft een risicoreserve. Deze reserve is gebaseerd op de jaarlijks door het AB -via de begroting- vast te stellen risico analyse.</p>
Financieel belang	<p>De gemeente draagt bij op basis van vastgelegde tarieven en/of productprijzen per geleverde prestaties/inzet. Een eventueel negatief resultaat kan naar rato van ieders afname (=omzet) ten laste van de deelnemers worden gebracht. We zijn in het verleden geconfronteerd met negatieve resultaten. Met de uitvoering van het plan "Huis op Orde" en het uitvoeren van bezuinigingen wordt getracht te komen tot een adequate bedrijfsvoering. Dit biedt echter geen garantie dat er niet opnieuw sprake kan zijn van incidentele dan wel structurele prijsverhogingen of incidentele/structurele verhogingen van onze bijdrage aan de OMWB.</p>
Risico totaal	<p>In de jaarrekening 2019 is een actuele inschatting van de huidige risico's opgenomen. Deze bevat de volgende belangrijke risico's: inhuur versus vast personeel, transitie organisatie, problematiek arbeidsmarkten en de Omgevingswet.</p> <p>De weerstandscapaciteit bestaat uit de algemene reserve. De algemene reserve bedraagt ultimo 2019 € 1.546.000. Uitgaande van het actuele risicoprofiel van € 1.475.000 is de weerstandsratio 1,05. Dit wordt gekwalificeerd als 'voldoende'. In de jaarrekening 2018 bedroeg de weerstandsratio 1,02 ('voldoende').</p> <p>Het jaarrekeningresultaat 2019 laat een positief resultaat zien van € 699.000. Zoals reeds in de bestuursrapportage van 18 september 2019 gemeld, werd op bijzondere projecten naar verwachting een bedrag van ongeveer € 600.000 overgehouden. Na afsluiting van het boekjaar 2019 blijken deze bijzondere projecten inderdaad te hebben geleid tot het positieve resultaat van 2019. Hieronder treft u de toelichting van het jaarrekeningresultaat 2019 aan ten opzichte van de begroting 2019 na wijzigingen. De belangrijkste oorzaken voor het positieve resultaat worden hieronder vermeld:</p> <ul style="list-style-type: none"> Specifieke budgetten (€ 700.000 voordelig) Arbeidsmarktproblematiek (€ 250.000 voordelig)

	<p>Zoals vermeld in de tweede bestuursrapportage is een budget van € 700.000 beschikbaar gesteld in het kader van de arbeidsmarktproblematiek; het blijkt in de praktijk lastig om medewerkers te werven voor de uitvoering van de werkprogramma's. Er is € 100.000 beschikbaar gesteld voor arbeidsmarktcommunicatie en € 600.000 voor kosten die samenhangen met het inwerken van nieuwe medewerkers. Het budget is zoals verwacht en reeds aangekondigd per jaareinde 2019 niet volledig benut. Een bedrag van € 250.000 zal doorschuiven naar 2020.</p> <p>SPEER - ICT-budgetten (€ 150.000 voordelig)</p> <p>In juli 2019 is door het bestuur een aanvullend bedrag beschikbaar gesteld van € 800.000 voor ICT. Dit bedrag bestaat uit een overheveling van € 500.000 voor project SPEER uit 2018 en een budget van € 300.000 voor data-ontwikkeling. Aangezien deze budgetten een zekere bandbreedte kennen (afhankelijk van tijd en uitvoering van de verschillende projecten), is reeds bij de tweede bestuursrapportage de verwachting uitgesproken dat een deel van de budgetten naar 2020 doorlopen. Voor 2019 betekent dit een positief resultaat van € 150.000.</p> <p>Onvoorzien (€ 150.000 voordelig)</p> <p>Het bedrag dat is gereserveerd voor onvoorzien kosten is in 2019 niet aangesproken. Dit budget maakt onderdeel uit van het jaarrekeningresultaat 2019.</p> <p>Overige (€ 150.000 voordelig)</p> <p>Dit bestaat uit diverse kleinere voor- en nadelen.</p>
Eigen vermogen	01 jan. 2019: € 1.861.000
	31 dec. 2019: € 1.911.000
Vreemd vermogen	01 jan. 2019: € 700.000
	31 dec. 2019: € 0
Resultaat	2019: € 699.000 voordelig
Jaarstukken tijdig ingediend	Ja, de jaarstukken zijn tijdig, op 27 maart 2020, ontvangen
Inhoudelijke aandachtspunten, beleidsvoornemens	<p>De OMWB is een organisatie voor milieu en duurzaamheid, die in opdracht van de provincie en gemeenten taken realiseert. We voeren deze hoofdzakelijk wettelijke taken deels in (onder)mandaat namens de deelnemers uit. De beleidskaders voor deze uitvoering worden door de deelnemers als volgt bepaald:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Voor de toezicht- en handhavingstaak bepaalt elke deelnemer in een beleidsdocument (probleemanalyse en prioriteiten) de jaarlijkse doelstellingen. Daarbij wordt voldaan aan landelijke kwaliteitscriteria. Conform deze criteria wordt voor de toezicht- en handhavingstaken van deze deelnemers jaarlijks een handhavingsuitvoeringsprogramma opgesteld. Dit zoveel als mogelijk op basis van een samenhangend systeem van evaluatiegegevens van de uitvoering van het programma in het voorgaande jaar, een probleemanalyse en prioritering, rekening houdend met de aard en het naleefgedrag van bedrijven. 2. Voor vergunningverlening en wettelijke taken op het gebied van de specialismen (bodem, geluid, etc.) zijn de wettelijke eisen (waaronder ook

	<p>lokale regelgeving) maatgevend, tenzij specifieke beleidsdoelstellingen zijn geformuleerd. Dit geldt eveneens voor de adviestaken. Voor de beleidstaken (ontwikkeling en uitvoering) zijn de lokale kaders leidend. De OMWB streeft naar een uniforme wijze van uitvoering geven aan de wettelijke kaders op het gebied van milieu- en omgevingsrecht. Hierbij werken we samen met onze deelnemers aan meer uniformiteit van werkprocessen, samenwerking tussen vergunningverleners, toezichthouders en juristen en efficiëntie en effectiviteit van gekozen werkwijzen.</p> <p>Voor een goede borging van de VTH-taken zijn onze uitgangspunten:</p> <ul style="list-style-type: none"> · <i>Verantwoordelijkheid en vertrouwen</i>: Veiligheid en milieu zijn primair de eigen verantwoordelijkheid van bedrijven. Vertrouwen moet verdiend worden. · <i>Risicogestuurd toezicht</i>: Toezicht vindt risicogestuurd plaats. Het meeste toezicht vindt plaats bij bedrijven met hoge risico's; minder toezicht vindt plaats bij bedrijven met een laag risico. · <i>Prioritering preventief toezicht</i>: Frequentie en tijdsbesteding van toezicht worden bepaald door naleefgedrag, klachtenpatroon, oordeel toezichthouder/vergunningverlener, complexiteit en omgeving. · <i>Actuele vergunningen</i>: Vergunningen van bedrijven moeten actueel en handhaafbaar zijn. Nieuwe wetgeving en richtlijnen worden tijdig geïmplementeerd. · <i>Integrale benadering bedrijven</i>: Vergunningverlening, toezicht, handhaving, externe veiligheid en andere specialismen werken samen in hun benadering van bedrijven. Bedrijven worden in hun omgeving gezien. <p>De basis voor het programma is het basistakenpakket, de MWB-norm, de aangeleverde werkprogramma's van gemeenten en provincie, de afspraken met de andere Brabantse omgevingsdiensten en de afspraken voor de landelijke uitvoering Brzo- en RIE4-taken (Brzo-OD's).</p>
<p>Financiële aandachtspunten, beoordeling begroting.</p>	<p>De OMWB hanteert de volgende algemene financiële uitgangspunten bij het opstellen van de Begroting:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. De begroting 2021 gaat uit van het bestaande beleid, rekening houdend met de financiële effecten van de genoemde beleidsontwikkelingen in hoofdstuk 2; b. De begroting 2021, inclusief de meerjarenraming 2022 – 2024, is structureel financieel sluitend; c. Basis voor het financieringsmodel voor de deelnemende gemeenten is de MWB-norm; d. Om mogelijke tegenvallers adequaat te kunnen opvangen, wordt rekening gehouden met een post onvoorzien van € 150.000; e. De begroting 2021 wordt opgesteld met inachtneming van het Besluit Begroting en Verantwoording voor provincies en gemeenten (BBV).

Financieel overzicht	Verbonden partij	Begroting 2019	Resultaat 2019	Begroting 2020	Ontwerp Begroting 2021
	Totaal GR	29.781	701	32.767	34.920
	Bijdrage gemeente Steenbergen	558	558	533	553
Bedragen in bovenstaande tabel x € 1.000,- Volgens de meerjarenbegroting van de OMWB die bij de begroting 2020 was gevoegd, zouden we in 2021 € 538.233 nodig hebben en uiteindelijk € 542.969 vanaf 2022. Deze bedragen zijn nu naar boven bijgesteld (€552.629) met name omdat vanaf 2021 de bodemtaken overgaan van de provincie naar de gemeenten, de omgevingswet in werking treedt en door de jaarlijkse loon- en prijsstijging.					
Lokale (en overige) aandachtspunten	1. de komst van de Omgevingswet 2. transitie zorgvuldige veehouderij 3. aanpak stikstofproblematiek 4. Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) en PFAS 5. Bodem en ondergrond 6. Energie en klimaat 7. Circulaire economie 8. Wet kwaliteitsborging Bouwen				

Voorstel:

Gelet op bovenstaande aandachtspunten, worden de volgende zienswijzen voorgesteld:

1. Voorgesteld wordt om geen zienswijze in te dienen

Bij de regionaal voorbereide zienswijze is Steenbergen niet betrokken. De zienswijze is mede gebaseerd op het advies van het P&C panel van de OMWB. Tevens heeft er een ambtelijke vragenronde over de begroting 2021 plaatsgevonden, welke vragen door de OMWB zijn beantwoord. Hierbij is door de OMWB toegezegd om de volgende punten in de definitieve versie van de begroting 2021 aan te passen:

- Meerjarige deelnemersbijdragen laten aansluiten bij de financiële meerjarenprognose;
- De geprognoseerde balans correct maken, activa en passiva zijn nu niet aan elkaar gelijk;
- Uitgebreide toelichting in de tekst bedrijfsvoering op de uitbreiding op de formatie overhead;
 Uitgebreide toelichting in de tekst bedrijfsvoering op forse stijging van de personeelslasten in begroting 2020 t.o.v. jaarrekening 2019.

Op basis van het bovenstaande wordt het niet nodig geacht de regionaal voorbereide zienswijze over te nemen