

Kwartaalrapportage

**Overzicht 2^e kwartaal 2021
Steenbergen**

Inhoudsopgave

Inkomen	
Gemeentelijke taak	3
Bestandsontwikkeling	3
Financieel	4
Doelstelling en realisatie Inkomen	5
Werk	
Gemeentelijke taak	6
Financieel	6
Doelstelling en realisatie werk	7
Zorg	
Gemeentelijke taak	9
Financieel	9
Doelstelling en realisatie Armoedebeleid	9
Handhaving	
Gemeentelijke taak	12
Doelstelling en realisatie	12

Inkomen

Gemeentelijke taak

Kern van de Participatiewet (PW) is dat gemeenten financieel en inhoudelijk volledig verantwoordelijk zijn voor de bijstandsuitkering en de terugkeer van werklozen in het arbeidsproces.

Met de invoering van de Wet bundeling van uitkeringen inkomensvoorziening aan gemeenten (wet Buig) hebben gemeenten één budget voor de bekostiging van uitkeringen op grond van de WWB, de IOAW, de IOAZ en levensonderhoud voor startende ondernemers uit het Bbz 2004 gekregen.

Bestandsontwikkeling

Ontwikkeling WW-uitkeringen

In onderstaande tabel is informatie opgenomen over de ontwikkeling van het aantal WW-uitkeringen in Nederland, West-Brabant en in de regio.

uitkeringen werkloosheidswet				
	jun. '21	jun. '20	jaarmutatie	ww %
Nederland	238.309	300.597	-21%	2,6%
West-Brabant	9.815	12.403	-21%	2,6%
Bergen op Zoom	1.018	1.327	-23%	2,9%
Steenbergen	343	406	-16%	2,5%
Woensdrecht	297	339	-12%	2,6%

Eind juni 2021 zijn er in Steenbergen 343 lopende WW-uitkeringen, een afname met 63 uitkeringen ten opzichte van een jaar geleden. Dit is een daling van 16%.

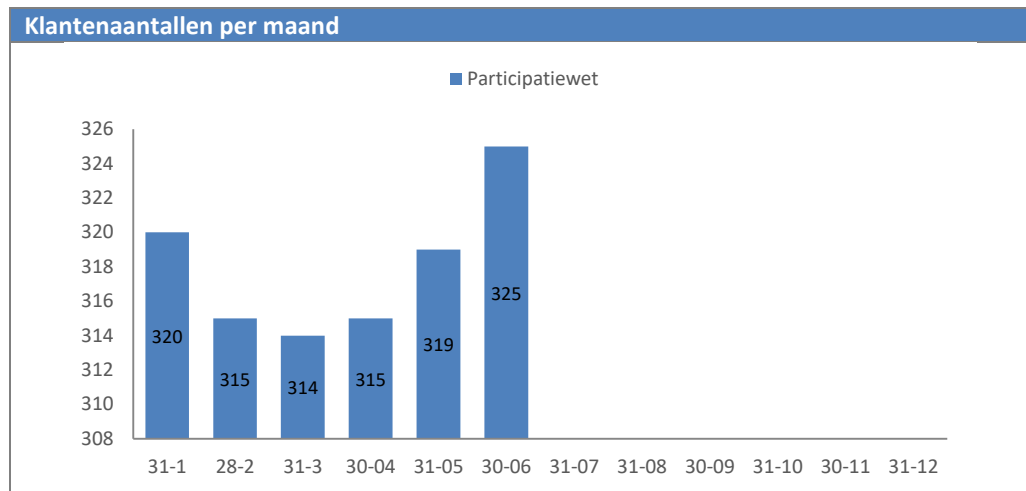
2,5 Procent van de beroepsbevolking in Steenbergen ontvangt een WW-uitkering. Dit is 0,1% lager dan het gemiddelde in West-Brabant en Nederland.

Ontwikkeling bijstandsuitkeringen in Steenbergen

Op 30 juni 2021 ontvingen 325 klanten een bijstandsuitkering. Op 30 juni 2020 waren dit 333 personen. Een daling van het klantenbestand in de gemeente Steenbergen met 8 personen.

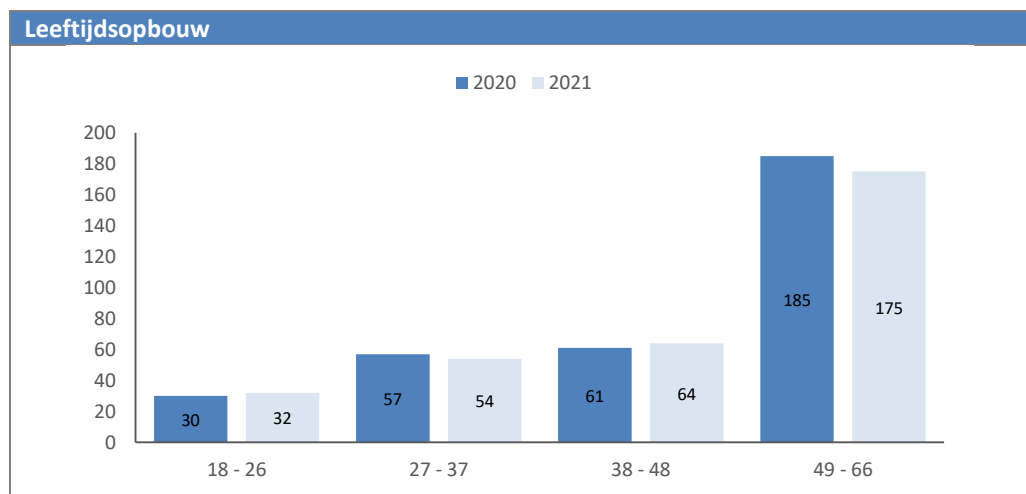
Ten opzichte van vorig jaar is het aantal klanten in de leeftijdscategorie 49-66 procentueel het sterkst afgenomen (een daling van 5,4%). De hoogste stijging vond plaats bij de categorie 18-26 (een stijging van 6,7%). De meeste klanten, 54% van het totaal aantal klanten, zijn ouder dan 49 jaar.

In onderstaande grafieken wordt weergegeven hoe het klantenbestand in de gemeente Steenbergen is opgebouwd.



Afbeelding 1

Uit afbeelding 2 blijkt dat 175 klanten ouder zijn dan 49 jaar. Ten opzichte van vorig jaar is het aantal klanten in deze leeftijdscategorie het sterkst afgenomen.



Afbeelding 2

Financieel

Budget 2021

Het definitieve budget voor de bekostiging van uitkeringen op grond van de Participatiewet, de IOAW, de IOAZ en Bbz levensonderhoud startende ondernemers is door de rijksoverheid vastgesteld op € 5.105.796.

In de gemeentelijke begroting is rekening gehouden met een budget ter grootte van € 5.142.860.

Doelstelling en realisatie Inkomen

Ultimo juni ontvingen 325 klanten via de gemeente Steenberg een uitkering voor levensonderhoud. Aan bijstandsuitkeringen is een bedrag ad € 2.626.731,78 verstrekt. De inkomsten uit terugvorderingen en verhaal bedragen € 43.386,54.

Uitgaven Participatiewet / ioaw - ioaz / bbz startende ondernemers (BUIG)

Budget versus uitgaven 2021			
	budget 2 ^e kwartaal	uitgaven 2 ^e kwartaal	resultaat
BUIG	€ 2.758.373,97	€ 2.626.713,78	€ 131.660,19

Inkomsten Participatiewet

Invordering		
	begroot	Inkomsten
BUIG	€ 54.673,00	€ 43.386,54

Over de afgelopen 6 maanden is een bedrag ad € 131.660,19 minder uitgegeven dan begroot.

De inkomsten uit terugvordering & verhaal over deze periode zijn € 11.286,46 lager dan geraamd.

Regelingen TOZO & TONK

De Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandige ondernemers (TOZO) is voor zelfstandig ondernemers, waaronder zzp'ers. Het voorziet in een aanvullende uitkering voor levensonderhoud als het inkomen door de coronacrisis tot onder het sociaal minimum daalt. En in een lening voor bedrijfskapitaal om liquiditeitsproblemen als gevolg van de coronacrisis op te vangen.

De Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK) is een eenmalige uitkering voor mensen die door de coronamaatregelen hun (woon)kosten zoals huur of hypotheek, gas, water en elektriciteit niet meer kunnen betalen. De uitkering kan aangevraagd worden tot 1 oktober 2021.

De Tonk is een vorm van bijzondere bijstand.

TOZO & TONK

Budget versus uitgaven			
	budget	uitgaven/inkomsten	nog beschikbaar
TOZO 1 t/m 5	€ 4.655.023,00	€ 2.209.321,22	€ 2.445.701,78
TONK	€ 269.940,00	€ 22.500,00	€ 247.440,00*

* Uit het ter beschikking gestelde budget Tonk moeten de uitvoeringskosten nog in mindering worden gebracht.

Tot en met juni hebben 579 Steenbergse ondernemers een beroep gedaan op de TOZO-regeling. Alle aanvragen zijn volledig afgehandeld. Voor de TONK zijn 11 aanvragen ontvangen waarvan 9 afgedaan.

Werk

Gemeentelijke taak

De gemeente is op grond van de Participatiewet (PW) verantwoordelijk voor de re-integratie van personen met een bijstandsuitkering, personen met een uitkering op grond van Algemene nabestaandenwet en niet-uitkeringsgerechtigden die bij het UWV staan geregistreerd als werkloos werkzoekenden.

De participatiemiddelen en de middelen voor de WSW worden via een integratie-uitkering Sociaal domein van het gemeentefonds aan de gemeenten toegekend.

De middelen van de integratie-uitkering Sociaal Domein (ISUD) worden per 1-1-2019 in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen.

Het betreft de:

- IUSD Wmo, exclusief beschermd wonen
- IUSD Jeugdhulp, exclusief voogdij / 18+
- IUSD Participatie, onderdeel re-integratie klassiek
- IU Wmo, hulp bij het huishouden

Financieel

In de septembercirculaire van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is de gemeente over de omvang en de verdeling van de algemene uitkering, de integratie-uitkeringen - inclusief die voor het sociaal domein - en de decentralisatie uitkeringen geïnformeerd.

Vanwege de overheveling van de integratie uitkeringen Sociaal domein naar de algemene uitkering zijn de rijksbudgetten niet meer leidend en is een begroting opgesteld op basis van kosteninschatting

In de gemeentelijke begroting van de gemeente Steenberg is voor re-integratie een bedrag opgenomen van € 320.523.

Doelstelling en realisatie Werk

Het doel van de Participatiewet is zoveel mogelijk mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt op de reguliere arbeidsmarkt aan een baan helpen. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor mensen met arbeidsvermogen die ondersteuning nodig hebben om aan het werk te komen. Voor mensen die niet in staat zijn om met een voltijd baan ten minste het wettelijk minimumloon (WML) te verdienen, kunnen gemeenten loonkostensubsidie inzetten. Werkgevers worden zo gecompenseerd voor de lagere productiviteit van werknemers met een arbeidsbeperking. En mensen die, bijvoorbeeld door een arbeidsbeperking, een grote afstand tot de arbeidsmarkt hebben, kunnen zoveel mogelijk worden ingeschakeld.

Participatie

Budget (begroot door gemeente) versus uitgaven 2021			
	budget 2 ^e kwartaal	uitgaven/inkomsten	resultaat
Re-integratie	€ 160.261,50	€ 68.626,33	€ 91.635,17
Garantiebanen	€ 0,00	€ 6.645,43	-€ 6.645,43
Beschut werk	€ 0,00	€ 31.056,40	-€ 31.056,40
Inburgering	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Participatie totaal	€ 160.261,50	€ 106.328,16	€ 53.933,34

In totaal is er het afgelopen halfjaar een bedrag van € 106.328,16 uitgegeven aan participatievoorzieningen. Het 2^e kwartaal 2021 wordt dan ook afgesloten met een voordelig saldo van € 53.933,34.

Kabinet en werkgevers hebben in het sociaal akkoord van 2013 afgesproken dat er extra banen komen voor mensen met een ziekte of handicap. Werkgevers moeten tot 2026 in totaal 100.000 banen realiseren voor mensen met een ziekte of handicap. De overheid doet dit voor 25.000 mensen met een ziekte of handicap. De Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten is op 1 april 2015 ingegaan.

Aantallen

Indeling in doelgroep *	2021
Ingedeeld in doelgroep A (direct bemiddelbaar)	25
Ingedeeld in doelgroep B (bemiddelbaar met ondersteuning)	98
Ingedeeld in doelgroep C (niet bemiddelbaar)	239
Niet ingedeeld (in werkvoorraad)	31
Leerwerktrajecten (actief)	0
Beschut werk	8
Statushouders	61
Project 'Aan de slag' (project ESF)	1
Actieve trajecten Kwetsbare Jongeren	20

* Omdat bij samenwonenden zowel de man als vrouw apart worden ingedeeld sluiten bovenstaande aantallen niet aan bij het aantal klanten (lees uitkeringen) eerder genoemd in deze rapportage.

Het bestuur van de Stichting Samen Werken (SSW) heeft besloten om de Stichting per 1 mei 2021 te ontbinden en tot vereffening over te gaan. De gemeente Steenbergen heeft voor haar cliënten trajecten geregeld in het eigen lokale veld.

Bestandsontwikkeling

In onderstaande tabel wordt de bestandsontwikkeling weergegeven van de diverse groepen binnen de regeling Participatiewet.

Overzicht in- en uitstroom tot en met juni 2021

Participatiewet	beginstand	instroom	Uitstroom	eindstand
Bbz renteloze lening starter	0	0	0	0
Bijstand personen 18-65 jaar	284	36	32	288
Bijstand personen in inrichting	5	0	1	4
loaw	31	1	2	30
loaz	1	0	0	1
Krediethypotheek	3	0	1	2
Totaal	324	37	36	325

Zorg

Gemeentelijke taak

Het gemeentelijk armoedebeleid bestaat uit de individuele bijzondere bijstand, de Inkomensloeslag, de categoriale bijzondere bijstand participatie schoolgaande kinderen en de sociaal culturele bijdrage.

Financieel

Om armoede- en schuldenproblematiek tegen te gaan hebben gemeenten meer financiële armslag gekregen. Het kabinet heeft voor de intensivering van het armoede- en schuldenbeleid extra middelen ter beschikking gesteld. Het grootste deel van deze middelen gaat naar gemeenten. Het gaat om € 90 miljoen per jaar vanaf 2015.

De middelen worden niet geoordeeld om beperking van de mogelijkheden voor maatwerk en extra uitvoeringslasten te voorkomen.

Budget Armoedebeleid

Budget Armoedebeleid		
	2020	2021
Bijzondere bijstand	€ 214.500	€ 285.500
Collectieve ziektekostenverzekering	€ 96.000	€ 96.000
Inkomensloeslag	€ 46.000	€ 0
Individuele studietoelage	€ 0	€ 0
Participatie schoolgaande kinderen	€ 103.700	€ 103.700
Minimaregeling	€ 10.000	€ 10.000
Schuldhelpverlening	€ 55.000	€ 55.000
Totaal	€ 525.200	€ 550.200

Het afgelopen halfjaar is in totaal € 336.280,81 aan de minima in de gemeente Steenberg verstrekt. De inkomsten uit terugvorderingen bijzondere bijstand bedragen over deze periode € 53.236,52.

Doelstelling en realisatie Armoedebeleid

Individuele bijzondere bijstand is bedoeld voor mensen met doorgaans een laag inkomen, die weinig of geen eigen vermogen hebben en die door bijzondere omstandigheden bepaalde kosten hebben gemaakt die ze niet kunnen voldoen.

De *collectieve zorgverzekering* is een verzekering voor mensen met een laag inkomen, chronische ziekte of beperking. Er is keuze tussen 2 uitgebreide pakketten. Het verschil tussen deze twee verzekeringen is dat bij de ene verzekering het verplicht eigen risico is herverzekerd.

Tot de doelgroep van de *individuele inkomenstoelage* behoren personen die langdurig een laag inkomen hebben, geen in aanmerking te nemen vermogen en geen uitzicht hebben op inkomensverbetering.

De *individuele studietoelage* is bedoeld voor studenten met een beperking die (met hun bijbaan) hun studie niet kunnen betalen.

Om sociale uitsluiting van kinderen uit gezinnen met een laag inkomen te voorkomen is er de *Regeling ter bevordering van maatschappelijke participatie door schoolgaande kinderen* (MPSK).

Kinderen krijgen hiermee de gelegenheid deel te nemen aan activiteiten op het gebied van onderwijs, cultuur, sport en welzijn evenals activiteiten die verband houden met school. Per kind bestaat recht op subsidie in de vorm van een voorziening in natura. Stichting Leergeld draagt zorg voor de realisering van de verstrekkingen in natura.

Het doel van de *sociaal-culturele bijdrageregeling voor de minima* is bevordering en vergroting van deelname aan de samenleving van personen van 18 jaar en ouder met een inkomen op of rond het sociaal minimum. Activiteiten die voor een bijdrage in aanmerking komen zijn bijvoorbeeld: lidmaatschappen / contributies van jeugd- sport- en ontspannings-verenigingen; abonnementen / entree van bibliotheek, zwembad, theater, concert, museum, bioscoop; cursusgelden voor onderwijs en vorming; activiteiten op gebied van maatschappelijk welzijn; kosten van schoolreisjes, pretparken en excursies.

Schuldhelpverlening

Een belemmering bij arbeidsparticipatie zijn (problematische) schulden. Daarom is het van groot belang om (problematische) schulden te voorkomen of op te lossen. Hiervoor zijn schuldenaren en schuldeisers in de eerste plaats zelf verantwoordelijk. Als mensen toch hulp nodig hebben, kunnen zij bij de gemeente terecht voor schuldhelpverlening.

Armoedebeleid

Budget versus uitgaven 2021			
	budget 2 ^e kwartaal	uitgaven 2 ^e kwartaal	resultaat
Bijzondere Bijstand	€ 142.750,00	€ 176.161,38	-€ 33.411,38
Collectieve zorgverzek.	€ 48.000,00	€ 72.068,18	-€ 24.068,18
Inkomenstoelage	€ 0,00	€ 34.358,00	-€ 34.358,00
Individuele studietoelage	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Participatie schoolg. kind.	€ 51.850,00	€ 40.000,00	€ 11.850,00
Minimaregeling	€ 5.000,00	€ 1.370,00	€ 3.630,00
Schuldhelpverlening	€ 27.500,00	€ 12.323,25	€ 15.176,75
Totaal	€ 275.100,00	€ 336.280,81	-€ 61.180,81

Inkomsten Bijzondere bijstand

Invordering 2021		
	begroot 2021	invordering
Debiteurenontvangsten bijzondere bijstand	€ 0,00	€ 53.236,52

In het kader van het armoedebeleid is het afgelopen halfjaar in totaal € 61.180,81 meer uitgegeven dan begroot. Gesaldeerd met de inkomsten ontstaat een negatief saldo van € 7.944,29.

Hierbij moet worden aangetekend dat de inkomsten uit terugvordering bijzondere bijstand over deze periode substantieel hoger zijn dan voorgaande jaren. Dit laat zich als volgt verklaren:

De in het kader van de TOZO-regeling verstrekte voorschotten die **niet** verrekend kunnen worden met de TOZO-uitkering, worden in de administratie opgevoerd als renteloze geldlening. De terug ontvangsten op de geldlening worden geboekt op de bijzondere bijstand waardoor dit bedrag hoger is dan voorgaande jaren.

De overschrijding bij de Collectieve Zorgverzekering wordt veroorzaakt doordat in de maand januari, vanwege het systeem van vooruitbetaling, twee maandbedragen zijn voldaan.

Op schuldhelpverlening wordt een onderschrijding gerealiseerd doordat meer aanvragen schuldhelpverlening in het voortraject worden afgedaan (en niet worden doorgestuurd naar de Kredietbank).

Aantallen

Minimabeleid kengetallen 2021	
	2021
Aantal aanvragen bijzondere bijstand	107
Aantal aanvragen inkomenstoelage	100
Aantal aanvragen deelname maatschappelijke participatie kinderen	68
Aantal aanvragen Minimaregeling	22
Aantal aanvragen Studietoelage	0

Aantallen

Schuldhelpverlening kengetallen 2021		
Managementinformatie Kredietbank Nederland	1 ^e kwartaal	2 ^e kwartaal
Budgetbeheer basis	3	2
Budgetbeheer plus	6	6
Budgetbeheer totaal	46	43
Nazorg	0	0
Schuldbemiddelingen	2	2
Saneringskrediet	1	0
Totaal	58	53

Handhaving

Gemeentelijke taak

Onder handhaving worden alle activiteiten verstaan die erop gericht zijn dat regels worden nageleefd. In het geval van de WWB gaat het erom dat misbruik en oneigenlijk gebruik van de bijstand zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Doelstelling en realisatie Handhaving

Het uiteindelijke doel van hoogwaardig handhaven is dat (potentiële) klanten de wet- en regelgeving uit zichzelf naleven.

De kans dat mensen zich spontaan aan wet en regels houden, wordt groter als zij:

- goed en tijdig geïnformeerd zijn over hun rechten en plichten in de bijstand;
- de regels, en de controlepraktijk die daaruit voortvloeit, accepteren;
- de pakkans bij overtreding als hoog ervaren;
- voldoende worden afgeschrikt door opgelegde én uitgevoerde sancties.

Maatregelen

Maatregelen en boetes	2020	2021
Totaal aantal maatregelen	1	2
Totaal aantal boetes	13	7

Per 1 januari 2013 is de wet boete en maatregelen van kracht geworden. Schending inlichtingenplicht was voor 1-1-13 een maatregelwaardige gedraging. Vanaf 1-1-13 is dit een boetewaardige gedraging.

Vorig jaar zijn het eerste halfjaar 13 bezwaarschriften ontvangen. Dit jaar 4 meer. Het aantal grondverklaringen is ten opzichte van vorig jaar verdubbeld.

Bezwaarschriften

Ontvangen bezwaarschriften	2020	2021
Ingekomen bezwaarschriften	13	17
Afgehandeld bezwaar gegrond	4	8
Afgehandeld bezwaar ongegrond	3	7
Afgehandeld bezwaar overig (ingetrokken, herzien enz.)	6	5

Sociale Recherche

Fraudeonderzoeken		
	2020	2021
Aantal nieuwe fraudeonderzoeken	5	14
Aantal afgewerkte zaken	4	12

Bovenstaande onderzoeken betreffen zogenaamde zwarte fraude. Dat is fraude die niet door middel van 'reguliere' bestandskoppelingen kan worden opgespoord.

Poortwachter

Alle activiteiten gericht op preventie kunnen gerekend worden tot de zogenaamde 'poortwachtersfunctie', dat wil zeggen het bewaken van de toegang tot de bijstand en de controle op het recht op bijstand bij het 'zittende bestand'.

Tot en met juni 2021 is een "poortwachter" gerealiseerd van 37%.

Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid

Op 1 januari 2013 is de Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving (Fraudewet) in werking getreden. Door deze nieuwe wet moeten UWV, SVB en gemeenten boetes geven aan mensen die zich niet aan de inlichtingenplicht hebben gehouden.

Het afgelopen halfjaar zijn 7 bestuurlijke boetes in onderzoek genomen.