

Voortgangsrapportage implementatie Omgevingswet

7 september 2021

verwachte invoeringsdatum Omgevingswet: 01-07-2022

Algemeen						
Wat willen we bereiken?	Wat gaan we doen?	Ambtelijk	College	Raad	Toelichting	Status
implementatieplan Omgevingswet	opstellen implementatieplan		5-1-2021	16-4-2021	Het is wettelijk verplicht om na de inwerking treding van de Omgevingswet te kunnen werken met deze wet. De activiteiten en resultaten die voor die tijd gedaan moeten worden, staan beschreven in het implementatieplan. In deze bestuursrapportage zijn de activiteiten beknopt weergegeven.	Afgerond
Omgevingswet borgen in de organisatie	1. communicatie 2. trainingen en opleidingen 3. coaching en werving medewerkers	doorlopend			De Omgevingswet heeft invloed op de organisatie en de mensen die daarvoor werken, zowel inhoudelijk als op het gebied van vaardigheden en competenties.	In ontwikkeling
aansluiting krijgen bij programma dienstverlening	op 01-10-21 start adviseur dienstverlening bij team Servicecentrum. Servicenormen (intern en extern) worden per dec. 21 aangepast	doorlopend			Omgevingswet streeft een dienstverlening na die aansluit bij de belevingswereld van de samenleving.	In ontwikkeling
geactualiseerde mandaatregeling	mandaatregeling aanpassen aan Omgevingswet		1-7-2022		De mandaatregeling dient, voorzover nodig, aangepast te worden aan de Omgevingswet.	In ontwikkeling
betrekken van ketenpartners en regionale ontwikkelingen	projectcoördinator neemt deel aan regionale werkgroep. Projectleden nemen deel aan inhoudelijke regionale werkgroepen DSO, Omgevingstafel, VTH, Omgevingsplan, Bruidsschat en Toepasbare regels. Medewerkers betrekken die vanuit vakgebied of samenwerkingsverbanden met ketenpartners samenwerken.	doorlopend			De Omgevingswet heeft impact op de samenwerking met en de rol van ketenpartners. Gemeentelijke ambities en verwachtingen worden met ketenpartners afgestemd.	op schema
Kerninstrumenten						
Wat willen we bereiken?	Wat gaan we doen?				Toelichting	Status
Het borgen van de visie op de fysieke leefomgeving in een omgevingsvisie	De gemeente is gestart met de ontwikkeling van de omgevingsvisie. Als eerste stap inventariseren we het bestaande beleid voor de fysieke leefomgeving. Hieruit wordt een beleids- en aandachtspuntenanalyse ontwikkeld. Deze wordt naar verwachting in 2021 afgerond. Vanuit deze basis wordt de aanpak voor de ontwikkeling van de omgevingsvisie verder ontwikkeld. Het raadsakkoord 2022 is hierbij ook een belangrijk onderdeel. De omgevingsvisie moet wettelijk gezien gereed zijn voor 1 januari 2025.	eerste stap 31-12-21, eindtermijn wettelijk 1-1-2025, Marc		1-1-2025	De omgevingsvisie is onze strategische visie voor de lange termijn voor de gehele Steenbergse fysieke leefomgeving.	In ontwikkeling
Het borgen van alle regels over de fysieke leefomgeving in een omgevingsplan	1. de bestaande ruimtelijke plannen, aangevuld met de bruidsschat vormen van rechtswege het tijdelijk omgevingsplan (dit vormt de basis voor de komende jaren) 2. inventarisatie bestaande verordeningen (de eerste inventarisatie is gereed. De verdieping is naar verwachting het derde kwartaal van 2021 gereed) 3. bepalen uitgangspunten en ontwerpkeuzen voor opbouw omgevingsplan (dit wordt opgepakt zodra meer bekend is over de aanpak en inhoud van de omgevingsvisie) 4. opleiden medewerkers in maken omgevingsplan (dit is opgestart en is een continu proces) 5. opstellen omgevingsplan in participatief proces met de samenleving (zie onderdeel 3).	wettelijke termijn 01-01-30		1-1-2030	het omgevingsplan omvat alle regels over de fysieke leefomgeving die de gemeente stelt binnen haar grondgebied.	In ontwikkeling
adviesrecht raad buitenplanse omgevingsplanactiviteiten	Raadsbesluit voor de gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor de raad adviesrecht heeft.		nov. 2021	dec. 2021	Onder de Omgevingswet kunnen vergunningen worden verleend voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Daarmee kan – ondanks strijd met het Omgevingsplan – toch een vergunning worden verleend door het college. De gemeenteraad kan gevallen van categorieën aanwijzen, waarin het college niet zomaar van het omgevingsplan kan afwijken en een vergunning kan verlenen. In die gevallen wordt de raad om een bindend advies gevraagd. Ook kan de gemeenteraad het besluit nemen om participatie verplicht te stellen bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Dit dient bij voorkeur te gebeuren voordat de Omgevingswet in werking treedt.	In ontwikkeling
raadsbesluit participatie buitenplanse omgevingsplanactiviteiten	Raadsbesluitgevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor participatie verplicht is		nov. 2021	dec. 2021	Zie tekst onder punt 14	In ontwikkeling
Verordeningen voor de Fysieke Leefomgeving	Opschonen bestaande verordeningen voor de fysieke leefomgeving. De volgende verordeningen worden aangepast vóór inwerkingtreding Omgevingswet: - Afvalstoffenverordening (huidige verordening dient inhoudelijk gewijzigd te worden); - Bomenverordening (huidige verordening dient inhoudelijk gewijzigd te worden); - Erfgoedverordening (huidige verordening dient inhoudelijk gewijzigd te worden. Modelverordening VNG staat pas gepland in september 2021); - APV (huidige verordening dient inhoudelijk gewijzigd te worden). Op 23 september a.s. vindt nog een overleg plaats over de structurele inbedding van de APV in de organisatie; - Verordening kwaliteit VTH De volgende verordeningen worden ingetrokken: - Bouwverordening - Brandveiligheidsverordening - Exploitatieverordening		nov. 21	dec. 21	De verordeningen voor de fysieke leefomgeving worden geïnventariseerd. Verordeningen die niet aangepast hoeven te worden voor inwerkingtreding Omgevingswet, maar waarvan de grondslag wel aangepast moet worden, kunnen tot 2030 in het Omgevingsplan worden opgenomen.	Op schema
Verordening Nadeelcompensatie	opstellen verordening Nadeelcompensatie (voorheen planschadeverordening)		nov. 21	dec. 21	De planschadeverordening vervalt en gaat over in de verordening Nadeelcompensatie	Op schema
Vergunningverlening en werkprocessen						
Wat willen we bereiken?	Wat gaan we doen?				Toelichting	Status

Voortgangsrapportage implementatie Omgevingswet

Behandelen van meldingen en vergunningen	1. processen en systemen aanpassen; Resultaat is een procesbeschrijving met een werkinstructie welke geïmplementeerd zijn in het zaakstelsel. Vaststelling van de werkprocessen vindt plaats door DT.	dec. 21			Vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het bevoegd gezag in staat om een vergunningsaanvraag of melding vanuit de landelijke voorziening te ontvangen en om de aanvraag omgevingsvergunning conform de Omgevingswet af te handelen. Het Gemma-proces is bij de inhoudelijke behandeling van aanvragen en meldingen het uitgangspunt. (GEMMA staat voor de Gemeentelijke Model Architectuur. Dit is de landelijke referentiearchitectuur voor gemeenten. GEMMA helpt gemeenten om ICT-ontwikkelingen in samenhang aan te sturen. Ontwikkelen, bouwen, aanschaffen en implementeren onder architectuur zorgt ervoor dat oplossingen onderling goed samenwerken. Ook ontstaat er een overzicht dat bestuur en management helpt alle ontwikkelingen in samenhang aan te sturen).	In ontwikkeling
	2. samenwerkingsafspraken met ketenpartners aanpassen: Resultaat is een regionale omgevingstafel waar Steenbergen complexe aanvragen integraal met de ketenpartners kan bespreken met als doel het opstellen van één integraal advies met een duidelijke set vervolgstappen voor de initiatiefnemer. Het conceptproces met instructie is gereed. Q3 en Q4 staan in het teken van het oefenen met de omgevingstafel, planning voor oefenen door Steenbergen vanaf oktober 2021. De Omgevingstafel is onderdeel van de procesbeschrijving zoals genoemd onder punt 1.	juni 2021 proces gereed. Oefenfase okt. 2021-dec. 2021.			Samenwerking in de regio en in de keten is nodig om complexe aanvragen en decentrale regels op elkaar af te stemmen. De gedachte is dat voorkomen moet worden dat een initiatiefnemer langs verschillende overheidsloketten moet en te maken krijgt met verschillende regels. Dit vraagt afstemming te binnen de regio met provincie en waterschap en met uitvoeringsorganisaties zoals GGD, de omgevingsdienst en de veiligheidsregio. De VNG faciliteert dit proces middels een regionale werkgroep waar gemeenten en de ketenpartners op aanhaken en gezamenlijk een aan een proces werken om te komen tot een regionale omgevingstafel.	In ontwikkeling
	3. medewerkers opleiden: inzet is twee-ledig. Opleiding voor de praktische toepasbaarheid van de gewijzigde regels en wetgeving. En trainingen/workshops ed. ten behoeve van het eigen maken van het gewijzigd gedachtegoed van de Ow.	doorlopend			praktische toepasbaarheid regels: diverse opleidingen doorlopend. Houding en gedrag, input vanuit organisatieontwikkeling.	In ontwikkeling
	Na inwerkingtreding: 4. bepalen welke activiteiten meldingsplichtig worden, informatieplicht, ruimtelijk vergunningsvrij of vergunningsplicht en hoe om te gaan met de regels bruidsschat.		2023 ev	2023 ev	Onder de Omgevingswet krijgen gemeenten anders dan in het huidige stelsel zelf meer ruimte om eigen regels op te stellen rondom de vergunningplicht. Van rechtswege bestaat een vergunningplicht, gemeenten mogen dereguleren. Uitgangspunt is om in eerste instantie de landelijke lijn en het huidige kader te handhaven en na inwerkingtreding versoepelingen te overwegen.	
kunnen opstellen en aanleveren vragenbomen vergunningcheck	het opstellen van vragenbomen voor de meest voorkomende activiteiten onder de Omgevingswet. Resultaat is het opnemen van vragenbomen in het DSO via Berkley Bridge met als doel dat inwoners en bedrijven zelfstandig kunnen bepalen of een vergunning nodig is voor hun plannen/voorgenomen activiteiten.	dec. 21			Toepasbare regels zijn de vertaling van juridische regels naar begrijpelijke vragenbomen voor initiatiefnemers. Toepasbare regels worden in het Omgevingsloket gebruikt in de drie onderdelen Vergunningcheck, Aanvragen en Maatregelen op maat. Ieder bestuursorgaan maakt zelf toepasbare regels voor de eigen juridische regels. De gemeente is in staat om toepasbare regels voor de vergunningcheck op te stellen en aan te leveren aan de landelijke voorziening, conform de daarvoor geldende standaard.	In ontwikkeling
Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) aanpassen op de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)	eerste stap is de impact van de Wkb in beeld brengen. Vervolgstap is het inrichten van processen, legesverordening, informatievoorziening, afspraken met uitvoeringsdiensten en private partijen en juridisch/inhoudelijke aspecten als uitvoering en implementatie van deze wet die gelijktijdig met de Omgevingswet in werking treedt. resultaat is een aangepast VTH beleidsplan en de nieuwe werkwijze opgenomen in de processen en werkinstructie. Dit onderdeel wordt daarmee integraal opgenomen verwerkt onder punt, processen en vergunningverlening.	WKB scan gereed juni 2021, dec 21 vaststelling proces door DT			Onder de Wkb verschuift de technische kwaliteitsborging van gemeenten naar private partijen, de zogenaamde private kwaliteitsborging bouw. Deze private kwaliteitsborging bouw zal ten dele worden uitgevoerd door private kwaliteitsborgers. De complete plantoetsing (algemene bouwkunde, brandveiligheid, constructieve veiligheid, bouwtechnisch en installaties) en het toezicht op de bouwplaats zal door deze kwaliteitsborgers worden gedaan. De ruimtelijke toets (onder andere bestemmingsplan, milieu, welstand en Ruimtelijke Ordening) zal in de toekomst gewoon door Bouw- en woningtoezicht van gemeenten worden gedaan. Dit blijft dus door gemeenten uitgevoerd worden. Ook gaan gemeenten controleren of de kwaliteitsborgers die zijn aangesteld wel (juist) gecertificeerd zijn om de private kwaliteitsborging bouw te mogen doen.	In ontwikkeling
vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) afstemmen op werken met de omgevingswet	opstellen beleidsplan VTH en actualiseren zodra omgevingswet in werking is getreden	Q4 2021	okt. 21		de Omgevingswet heeft op uiteenlopende wijzen consequenties voor VTH. De gemeente heeft VTH afgestemd op de bedoeling en eisen van de Omgevingswet	Op schema
instellen commissie ruimtelijke kwaliteit (CRK)	opstellen verordening gemeentelijke adviescommissie en instellen nieuwe commissie CRK		14-9-2021	21-10-2021	als gevolg van de Omgevingswet zal de huidige CRK van rechtswege komen te vervallen. Ook de verordening moet aangepast worden.	Op schema
ondersteuning VTH-processen met VTH-applicatie	1. aanschaffen en implementeren VTH-applicatie Centric Leefomgeving (CLO) met Equalit-gemeenten. 2. inrichting applicatie 3. testperiode 4. livegang gekoppeld aan start Omgevingswet Resultaat is een ICT oplossing die de medewerkers ondersteunt bij het afhandelen van de aanvragen om vergunningen, meldingen en tegelijkertijd termijnen bewaakt.	dec. 21			Het ondersteunen van de VTH-processen met een applicatie en de koppeling hiervan met diverse systemen maakt het werken efficiënter, voorkomt fouten en genereert managementinformatie.	In ontwikkeling
Informatie en ICT (DSO)						
Wat willen we bereiken?	Wat gaan we doen?				Toelichting	Status
Het inrichten van de technische koppeling tussen de eigen planvormingssystemen en de Landelijke Voorziening	de plansoftware van Steenbergen (Tercera Go) is reeds gekoppeld aan het DSO. De huidige ruimtelijke plannen overzetten naar Tercera Go, het volgen van trainingen voor het gebruik en oefenen met DSO	okt. 21			Via het digitaal stelsel omgevingswet (DSO) dienen alle ruimtelijke plannen voor eenieder inzichtelijk te zijn.	Op schema

Voortgangsrapportage implementatie Omgevingswet

kunnen ontvangen van meldingen en aanvragen	Voor VTH is inmiddels het software pakket "Centric Leefomgeving" aangeschaft. De applicatie is inmiddels ook gekoppeld aan het DSO. Er moeten nog enkele koppelingen worden gerealiseerd. (O.a. koppelingen met Corsa en Key2Fin) Hiervoor zijn de voorbereidingen reeds in gang gezet.	okt. 21			Vergunningaanvragen en meldingen ontvangen en verwerken	Op schema
koppeling Toepasbare regels	Softwarepakket (TR app) Berkeley Modeler is aangeschaft. Ook de opdracht tot het koppelen tussen DSO en de digikoppeling van Equalit is gegeven. (Equalit kon nog geen datum geven). Training wordt ingepland, begin juli.	1-7-2021			met deze koppeling wordt het mogelijk om bestaande regels of nieuwe regels en vragenbomen toe te voegen aan de DSO.	Op schema
Participatie						
kerngericht werken en participatie vormgeven onder Omgevingswet	opstellen participatieverordening, waarbij als eerste stap de voorbeeldverordening van de VNG en de huidige inspraakverordening de leidraad vormt om tijdig, voor inwerkingtreding Omgevingswet, te beschikken over een actuele verordening. De tweede stap betreft een participatief proces met de samenleving om conform de Nota kerngericht werken en participatie te komen tot een integrale participatieverordening		14-9-2021	21-10-2021	De kern van de Omgevingswet is het geven van ruimte, loslaten en vertrouwen, met een andere verdeling van verantwoordelijkheden tussen overheid en samenleving	Op schema
inrichten proces verkennen initiatief	opstellen aanpak	dec. 21			de gemeente heeft het proces verkennen initiatief ingericht, zodanig dat een volledig en betrouwbaar beeld wordt verkregen van het initiatief, van het draagvlak onder belanghebbenden en van de mogelijkheden van het bevoegd gezag om de benodigde vergunning(en) hiervoor te verlenen.	In ontwikkeling
Financiën						
Wat willen we bereiken?	Wat gaan we doen?				Toelichting	Status
actualiseren legesverordening	opstarten werkgroep legesverordening, aanpassen legesverordening 2022 (tot 1-7-22) en opstellen nieuwe legesverordening (vanaf 1-7-22)		okt. 21	nov. 21	Naast het aanpassen van de legesverordening op de nieuwe wetgeving, kan er nu voor gekozen worden om leges te heffen voor milieuvergunningen, vooroverleg en de omgevingstafel.	In ontwikkeling
opnemen budget Omgevingswet in begroting 2022	opnemen implementatiebudget omgevingswet in begroting 2022	jul-21			jaarlijks zal in de begroting een budget moeten worden opgenomen om de kosten te dekken die verband houden met de implementatie van de Omgevingswet	In ontwikkeling
bepalen financiële impact invoering Omgevingswet	in beeld brengen van uitgaven mbt implementatie Ow en structurele uitgaven na inwerkingtreding Ow. Via P&C cyclus volgt verantwoording	sep-21			Bij het bepalen van de financiële impact wordt onderscheid gemaakt tussen uitgaven gerelateerd aan de implementatie van de Omgevingswet en uitgaven die gerelateerd zijn aan het structurele doorlopende karakter zoals dit vanaf de inwerkingtreding zal zijn.	Op schema