

# L.05 Rondweg Steenbergen West

---

## Onderwerp: Advies inzake rondweg Steenbergen-West

Steenbergen; 9 november 2021

### Aan het College van Steenbergen

#### Inleiding

Op 4 maart 2021 heeft de gemeenteraad van Steenbergen het amendement A1 GVVP aangenomen bij het vaststellen van het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP).

Met het amendement draagt de gemeenteraad het college op om in het vierde kwartaal van 2021 een raadsvoorstel Rondweg Steenbergen-West aan te bieden aan de raad en in het eerste kwartaal van 2022 een raadsvoorstel Rondweg Dinteloord.

Dit advies is gericht op de vraagstelling over de rondweg Steenbergen-West. De Adviesraad Verkeer Steenbergen (**AVS**) realiseert zich dat er analogie en symbiose is te vinden in beide opgaven.

#### Opdrachtomschrijving aan de AVS

In het amendement A1 GVVP staat aangegeven dat in beide raadsvoorstellen ieder twee scenario's gewogen moeten worden, namelijk:

- a. Er komt een rondweg, inclusief kosten, kansen, risico's en uitvoeringsplannen.
- b. Er komt geen rondweg, inclusief de onderbouwing.

In het amendement en de daarop volgende verordening staat dat de Adviesraad Verkeer zich richt op onderzoeken van en adviseren over:

- a. De mogelijkheden voor de aanleg van een rondweg Steenbergen-West door een verlenging van de Molenweg naar bedrijventerrein Reinierpolder 2 – Koperslagerij ten einde het doorgaande verkeer uit met name de Burgemeester Van Loonstraat te weren. Deze rondweg moet geschikt zijn voor landbouwverkeer, vrachtverkeer en het overig verkeer. Hierbij worden zoveel mogelijk lokale en provinciale kostendragers en de ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden betrokken.
- b. De mogelijkheden van een oostelijke ontsluiting Dinteloord. Ook hier is het van belang om te kijken naar financiële dragers.
- c. Verkeersknelpunten op andere plaatsen in de gemeente Steenbergen die dringend aandacht behoeven.

Tot slot staat in het amendement A1 GVVP dat het uitgangspunt bij de verdere onderzoeken en de vormgeving van toekomstig beleid is, dat de eigen ambtenaren worden ingezet.

Indien nodig en pas in tweede instantie kan externe deskundigheid worden ingeroepen.

### **Informatie als voeding voor de AVS**

De AVS heeft, na inrichting, gekozen om wekelijks bijeen te komen om daarmee haar leercurve te versnellen en zich naar beste eer en geweten te verdiepen in de materie.

De AVS heeft kennis genomen van het feit dat de ambtelijke organisatie bureau Royal Haskoning DHV (RHDHV) heeft gevraagd om uitvoering te geven aan de gevraagde onderbouwing bij het raadsvoorstel. In het meeste recente rapport van dat bureau is hun kennis en kunde ingezet op het analyseren van de verkeersstromen en het betrekken van ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden. Het bureau heeft ook toegang tot het BBMA verkeersmodel en ze is bij machte om zelfstandig dat model te voeden en berekeningen te extraheren. De voeding om te komen tot een rapportage vanuit RHDHV is verzorgd en bijgestuurd door de ambtelijke ondersteuning die ook ondersteunend is geweest in bijeenkomsten van de AVS. De AVS heeft als historische bronnen voor informatie documenten geraadpleegd die relatie hadden tot de vraagstelling in dit advies.

Daarnaast heeft de ambtelijke organisatie de Antea Group ingehuurd om onder andere de kosten, kansen, risico's en planning van de rondweg Steenbergen-West helder te stellen. De Antea Group heeft ook een uitvoeringsplan opgesteld. Een uitvoeringsplan geeft een overzicht welke stappen doorlopen moeten worden om te komen tot de realisatie van een rondweg. Dit uitvoeringsplan zorgt voor de juiste verkeerstechnische en juridische invulling van de realisatie van de rondweg. De Antea Group heeft de ambtelijke kennis aangevuld met hun eigen expertise in vergelijkbare opgaven.

## Het Advies van de AVS

Op basis van informatie die is aangedragen, heeft de AVS met betrekking tot MUP-element L.05 Rondweg Steenberg- West het volgende advies:

- Wij adviseren positief op het raadsvoorstel omdat dit de ruimte biedt voor verder onderzoek. Wij vinden hierin de variantenstudie en de milieueffectrapportage van groot belang.
- Wij adviseren negatief op het door de gemeenteraad in het amendement genoemde tracé van de rondweg met de volgende argumenten (niet limitatief):
  - Wij zijn van mening dat bij uitbreiding en ontwikkeling van woningbouw en industrie aan de westzijde van het knelpuntnet op basis van het aantal voordeuren dat de verkeersintensiteit tot een onacceptabel niveau zal toenemen (boven streefwaarde van 5.000 mvt/etm voor de verblijfsfunctie en de weginrichting).
  - Wij constateren op basis van het onderzoek van Meetel, d.d. april 2017, dat het verkeer in Steenberg voor 94 % lokaal verkeer is (landbouwvoertuigen zijn niet meegenomen).
  - Wij zijn van mening dat er onvoldoende onderliggende redenen zijn om aan te nemen dat woningbouw en industrie aan de westkant van het onderzoeksgebied er komt. Momenteel ontbreekt het aan een masterplan met betrekking tot toekomstige kostendragers. Wij adviseren om dit masterplan te versnellen, zodat dit synchroon gaat lopen met de studie naar de rondweg.
  - Wij adviseren om een milieueffectenrapportage uit te voeren met daarin meerdere varianten, rekening houdend met het feit dat een project van orde in soortgelijke projecten in buurgemeenten duidelijk positieve impact heeft gehad in het realisatietraject. In het rapport van de Antea Group is een duidelijk voorbeeld gegeven van een op te stellen tijdlijn.
  - Wij constateren dat er bij vernoeming van woningbouw en industrie nog geen duidelijkheid is over de verdeling over de kernen.
  - Wij constateren dat er onvoldoende tijd is (geweest) om in het kader van participatie alle relevante stakeholders aan te horen en hun feedback te verwerken in de plannen.
  - Wij adviseren om een noordelijke rondweg mee te nemen in de variantenstudie.
    - a. Het midden van vracht- en landbouwverkeer uit de bebouwde kom van Steenberg.
    - b. Een noordelijke rondweg kan meerdere verkeersproblemen tegelijk aanpakken (bij voorbeeld: Buiten de Veste) terwijl woningbouw en industrie op een noordelijke variant prima zou passen
    - c. Ook zijn de gronden daar beter geschikt voor woningbouw en industrie.

- Wij adviseren om een lange westelijke rondweg, vanaf de rotonde Franseweg naar de Zeelandweg-Oost, mee te nemen in de variantenstudie. Hiermee bereiken we:
  - a. Het mijden van vracht- en landbouwverkeer uit de bebouwde kom van Steenbergen.
  - b. Ook bij deze variant kunnen meerdere verkeersproblemen (Franseweg, Molenweg, Wipstraat) worden opgelost.
- Wij adviseren om de studie naar de rondweg Kruisland mee te nemen in de studies van Dinteloord en Steenbergen zodat er voordeel valt te behalen bij het gelijktijdig aanbesteden van deze projecten.
- Wij adviseren om met interne organisatie, de rekenkamercommissie of in uiterste geval een extern bureau een controle te laten uitvoeren op het doorrekenen van de toekomstige kostendragers. Momenteel zitten hier erg veel aannames in.
- Wij adviseren, als het genoemde tracé uit amendement A1 GVVP wordt doorgevoerd, een financiële reservering op te nemen voor aanpassingen aan de infrastructuur van de Molenweg, Wipstraat en Franseweg.

### Ongevraagd advies met relatie naar bovenstaande gevraagd advies is:

- Wij adviseren om de projecten binnen het GVVP te behandelen naar de methode van Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdgebonden (S.M.A.R.T.)
- Wij constateren dat de huidige verkeerstellingen en verkeersintensiteitsrapportages te veel zijn gebaseerd op prognoses zoals:
  - a. Wij constateren dat de tellingen van voertuigbewegingen door vrijwilligers van belangenorganisaties die indicatief te gebruiken zijn maar rechtsmatig geen stand houden
  - b. in rapporten waarin aannamen staan voor en na de opening A4
  - c. fouten die ingehuurde partijen maken in hun “vertaalslag” van eenmalige meetdata naar maxima en minima van bewegingen per type verkeer en
  - d. die gestapelde fouten vervolgens zijn gebruikt voor recente ondersteunende adviezen en berekeningen
- Wij adviseren om op strategische punten binnen de gemeente Steenbergen permanente metingen te installeren om verkeersstromen in kaart te brengen en te leren hoe de intensiteit en gebruik van de infrastructuur zich ontwikkeld.

- Wij adviseren om te onderzoeken of er direct invloed (korte termijn maatregelen) is uit te oefenen op het weren van vracht- en landbouwverkeer op de huidige kernen (binnen de bebouwde kom). Voorbeelden zijn:
  - Rijden op GPS-systemen waar nog oude routes worden gebruikt
  - Gedragsmaatregelen als “makkelijke route” die door Steenbergen stad nemen; van belang is dan een tijdige duiding dat het centrum niet toegankelijk is voor landbouw- en vrachtverkeer (anders dan bestemmingsverkeer) en dan ook de gelegenheid creëren voor vrachtverkeer alsnog te keren (de keergelegenheid is er NIET bij de aansluiting kade en A4-rotonden
  - Is het plaatsen van bewegwijzering zoals bijvoorbeeld :
    - “Steenbergen West” t.h.v. A4-afslag Tholen en optie om verkeer naar west te leiden
    - Ronde A4 Dinteloord “Steenbergen Noord”
    - Huidige afslag A4 Steenbergen “Industrie Gebied + Centrum Steenbergen”
- Gezien de grootte, looptijd en kosten van het GVVP stellen wij voor om:
  - De interne ambtelijke organisatie die betrokken is bij de invoering van GVVP-elementen zo spoedig mogelijk uit te breiden voordat kennis en kunde onvoldoende beschikbaar is om goede begeleiding te garanderen
  - Tref voorzieningen in het kader van het GVVP om een projectleider en een projectkantoor (deel- of voltijds, al of niet gedeeld met aanpalende gemeenten) en ondersteuning van een controlerende functie op financieel vlak.
- In ieder geval zal het minimaal 6 jaar duren voordat een rondweg gerealiseerd kan worden. Daarom blijven we dus de komende jaren zitten met een onaanvaardbare, onveilige en oncomfortabele verkeerssituatie daarom stellen wij voor om:
  - Voor de kernen Steenbergen en Dinteloord te onderzoeken of een omleiding van het landbouwverkeer gerealiseerd kan worden. Voor Steenbergen is deze studie al als L.06 in de MUP opgenomen. Zo’n onderzoek zou ook voor Dinteloord de aanzet tot een (tijdelijke) oplossing kunnen zijn.
  - Vooral de onveiligheid kan door gedragsveranderingen en handhaving gereduceerd worden. Denk daarbij aan:
    - Via ZLTO een campagne starten om de bestuurders van landbouwvoertuigen te bewegen om het telefoneren te stoppen.
    - Meer herhalingen van 30 KM aanduidingen en bv de actie “dank dat je langzamer rijdt” weer op te pakken.
    - Handhaven op snelheid en telefoneren alle verkeersdeelnemers.


## Geraadpleegde bronnen

- RHDHV, d.d. 16-9-2021 Verkenning effecten rondweg Steenbergen
- Raadsvoorstel Studie Randweg Steenbergen West, 6-12-2021
- Antea Group , d.d. 2-11-2021 , Advies over kosten, kansen en risico's en uitvoeringsplan Rondweg Steenbergen.
- de prognoses aan verkeersbewegingen genoemd in opleveringen na ingebruikname A4,
- verkeerstellingen uitgevoerd door bureau Meetel,
- Data van Goudappel Cofeng die BBMA-model hebben gevoed en doorgerekend
- interpretaties van tellingen door bureau Kragten (2017-09-27 toelichting Kragten\_en 2017-10-24 toelichting onderzoeken)
- Werkgroep Herinrichting N257, d.d. 1-3-2021 Oplossingsvariant verkeersproblematiek kern Steenbergen.
- Ingebrachte motie rondweg steenbergen D66, d.d. 3-11-2016 (Unaniem aangenomen 3-11-2016)
- Oordeelsvormende raadsvergadering 10 januari 2018 / 13 januari 2021
- Besluitvormende raadsvergadering 25 januari 2018 / 25-1-2018

Namens de Adviesraad Verkeer Steenbergen

H.M. Groenendijk

Voorzitter



A.J. Waldschmit

Secretaris

