

Nr. 2114628

Verbonden Partij: Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant 2022	
Programma	Leefomgeving en duurzaamheid
Portefeuillehouder	R. van den Belt
Doel	In het Besluit Omgevingsrecht van 1 juli 2017 (BOR) is bepaald dat de Omgevingsdienst in opdracht van de 28 bevoegde gezagen een adequate uitvoering geeft aan de taken vergunningverlening, toezicht en handhaving voor milieu- en andere omgevingsrecht taken. De taken van de dienst zijn in het BOR vastgelegd, het zogenoemde wettelijke basistakenpakket (BTP). Naast de wettelijke basistaken die aan de dienst zijn opgedragen hebben de bevoegde gezagen de vrijheid om verzoektaken met betrekking tot milieu en ook andere beleidsvelden op te dragen aan de dienst. Bijvoorbeeld ten aanzien van ruimtelijke ordening en bouw. In 2022 is de verhouding tussen wettelijke basistaken en verzoektaken ongeveer 70% - 30%.
Activiteiten (o.a.)	De omgevingsdienst is belast met de uitvoering van het verplichte Landelijke Basispakket, het vervullen van een adviserende taak op het terrein van de vergunningverlening, toezicht en handhaving, alsmede een coördinerende en afstemmende taak tussen deelnemers.
Vestigingsplaats	Tilburg
Aantal deelnemers	Betrokkenen zijn de provincie Noord-Brabant alsmede de gemeenten Alphen-Chaam, Altena, Baarle Nassau, Bergen op Zoom, Breda, Dongen, Drimmelen, Etten-leur, Geertruidenberg, Gilze en Rijen, Goirle, Halderberge, Heusden, Hilvarenbeek, Loon op Zand, Moerdijk, Oisterwijk, Oosterhout, Roosendaal, Rucphen, Steenbergen, Tilburg, Waalwijk, Woensdrecht en Zundert.
Reden aangaan verbinding	Op 1 juni 2013 is de Omgevingsdienst MWB (OMWB) gestart, als één van de 29 Omgevingsdiensten in Nederland. De OMWB is een gemeenschappelijke regeling, opgericht door 27 gemeenten en de provincie Noord-Brabant. Deze participeren in de Gemeenschappelijke Regeling. De gemeenten en provincie zijn zowel eigenaar als opdrachtgever van de OMWB. De gemeenschappelijke regeling OMWB kent een Algemeen en een Dagelijks Bestuur. Het bestuur vergadert 4 a 5 keer per jaar. Het bestuur stelt de inhoudelijke en financiële kaders voor de organisatie vast.
Uittredingsbepalingen	Deelname aan de omgevingsdienst is wettelijk verplicht gesteld. De wettelijke basistaken dienen verplicht bij de omgevingsdienst ondergebracht te worden. De verzoektaken niet.
Bestuurlijk belang	De colleges van B en W en Gedeputeerde Staten zijn deelnemers in de gemeenschappelijke regeling. Gezamenlijk vormen zij het Algemeen Bestuur, waarin iedere deelnemer met één wethouder/burgemeester en gedeputeerde deelneemt. Het AB heeft de rol van eigenaar en is verantwoordelijk voor de continuïteit, de kwaliteit en het financieel beheer van de OMWB. Kernachtig gezegd: het AB heeft een kaderstellende en toezichhoudende rol. Het AB stelt de begroting en de jaarrekening vast. Voor de jaarlijkse begroting geldt een zogenoemde zienswijze procedure, waarbij de gemeenten en provincie in de gelegenheid zijn een inhoudelijke reactie in te brengen op de begroting. Uit het AB wordt een DB benoemd. De DB leden maken deel uit van het AB. De vergaderingen van het AB worden door het DB voorbereid. Het DB neemt ook bestuursbesluiten die geen besluitvorming in het AB behoeven, dit conform hetgeen is bepaald in de Gemeenschappelijke Regeling. Op 15 december 2017 heeft het AB een besluit genomen over een duurzame financiering van de OMWB.

	De grondslag daarvoor is de zogenoemde MWB norm. Deze norm heeft betrekking op de uitvoering van de wettelijke basistaken van de dienst. In de wettelijke basistaken kan onderscheid worden gemaakt tussen enerzijds inrichtinggebonden taken en anderzijds de niet inrichtinggebonden taken (resp. categorieën 1-7 en 8-11 van het Besluit Omgevingsrecht van 1 juli 2017). De ruggengraat van de MWB norm wordt gevormd door het Inrichtingen Bestand en het door het AB vastgestelde ambitieniveau voor de niet inrichtinggebonden taken. Jaarlijks stelt het AB de tarieven voor de declarabele uren vast. De norm voor declarabiliteit is thans gemiddeld 1350 declarabele uren per medewerker in het primair proces. Dit is het uitgangspunt voor de begroting. De OMWB heeft een risicoreserve. Deze reserve is gebaseerd op de jaarlijks door het AB -via de begroting- vast te stellen risico analyse.
Financieel belang	De gemeente draagt bij op basis van vastgelegde tarieven en/of productprijzen per geleverde prestaties/inzet. Een eventueel negatief resultaat kan naar rato van ieders afname (=omzet) ten laste van de deelnemers worden gebracht. We zijn in het verleden geconfronteerd met negatieve resultaten. Met de uitvoering van het plan "Huis op Orde" en het uitvoeren van bezuinigingen wordt getracht te komen tot een adequate bedrijfsvoering. Dit biedt echter geen garantie dat er niet opnieuw sprake kan zijn van incidentele dan wel structurele prijsverhogingen of incidentele/structurele verhogingen van onze bijdrage aan de OMWB.
Risico totaal	In de jaarrekening 2020 is een actuele inschatting van de huidige risico's opgenomen. Deze bevat de volgende belangrijke risico's: inhuur versus vast personeel, transitie organisatie, problematiek arbeidsmarkten en COVID-19. De weerstandscapaciteit bestaat uit de algemene reserve. De algemene reserve bedraagt ultimo 2020 € 1.546.000. Uitgaande van het actuele risicoprofiel van € 1.475.000 is de weerstandsratio 1,05. Dit wordt gekwalificeerd als 'voldoende'. In de jaarrekening 2019 bedroeg de weerstandsratio 1,05 ('voldoende'). Het jaarrekeningresultaat 2020 laat een positief resultaat zien van € 542.000. Hieronder treft u de toelichting van het jaarrekeningresultaat 2020 aan ten opzichte van de begroting 2020 na wijzigingen. De belangrijkste oorzaken voor het positieve resultaat worden hieronder vermeld: Inhuur personeel (€ 1,2 mln voordelig) Reis- en kantoorkosten (€ 325.000 voordelig) Gebouwgebonden kosten (€ 220.000 voordelig)
Eigen vermogen	01 jan. 2020: € 1.843.000 31 dec. 2020: € 1.843.000
Vreemd vermogen	01 jan. 2020: € 3.955.000 31 dec. 2020: € 3.826.000
Resultaat	2020: € 542.000 voordelig
Jaarstukken tijdig ingediend	Ja, de jaarstukken zijn tijdig, op 14 april 2021, ontvangen
Inhoudelijke aandachtspunten, beleidsvoornemens	De datum van invoering van de Omgevingswet staat nog steeds gepland op 1 januari 2022. Gezien de grote onduidelijkheid die er nog heerst over de invoeringen uitwerking van de wet, heeft de omgevingsdienst geen budget in de conceptbegroting voor de nieuwe wet opgenomen. Onnodig beslag op financiële middelen wordt hiermee voorkomen. Wel is een risico-inschatting van circa 3% van de omzet gemaakt met een kans van optreden van 40%. Het gewogen risico bedraagt hierdoor € 400.000. Dit bedrag is in de risico-inventarisatie opgenomen. Het weerstandsratio van de dienst bedraagt 0,71 en wordt als 'onvoldoende' gekwalificeerd. Het hogere risico komt voort uit een aantal majeure

	ontwikkelingen. De kans dat deze risico's zich gelijktijdig voordoen is niet reëel. De omgevingsdienst geeft aan scherp aan de wind te moeten zeilen om de risico's beheersbaar te houden.				
Financiële aandachtspunten, beoordeling begroting.	De OMWB hanteert de volgende algemene financiële uitgangspunten bij het opstellen van de Begroting: a. De begroting 2022 gaat uit van het bestaande beleid, rekening houdend met de financiële effecten van de genoemde beleidsontwikkelingen in hoofdstuk 2; b. De begroting 2022, inclusief de meerjarenraming 2023 – 2025, is sluitend; c. De begroting 2022 wordt opgesteld met inachtneming van het Besluit Begroting en Verantwoording voor provincies en gemeenten (BBV).				
Financieel overzicht	Verbonden partij	Begroting 2020	Resultaat 2020	Begroting 2021	Ontwerp Begroting 2022
	Totaal GR	32.767	542	34.920	31.988
	Bijdrage gemeente Steenberg	533	471	553	550
	Bedragen in bovenstaande tabel x € 1.000,- Vorig jaar is de meerjarenbegroting van de OMWB vanaf 2022 naar boven bijgesteld (€ 552.629). De meerjarenbegroting laat nu een lichte daling zien naar € 548.797 in 2023 en € 547.610 in 2024.				
Lokale (en overige) aandachtspunten	<ol style="list-style-type: none"> 1. de komst van de Omgevingswet 2. transitie zorgvuldige veehouderij 3. aanpak stikstofproblematiek 4. Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) en PFAS 5. Bodem en ondergrond 6. Energie en klimaat 7. Luchtkwaliteit: Schone Lucht Akkoord 8. Wet kwaliteitsborging Bouwen 9. Geluid 10. Regeling 'CO2 normering werkgebonden personenmobiliteit' 11. Klachtenregeling 12. Verbetering toezicht 13. Informatiegestuurd werken 				

Voorstel:

Gelet op het bovenstaande wordt voorgesteld:

1. om geen zienswijze in te dienen