Provincie Noord-Brabant

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Aan de raad van de Gemeente Steenbergen
Postbus 6
4650 AA STEENBERGEN NB

Onderwerp
Begroting 2021

Datum
17 december 2020
Ons kenmerk
C2272068/4803842
Uw kenmerk
-
Contactpersoon
M. (Mieke) Jansen - Sluijter
Telefoon
(06) 52 79 40 76
Email
msluijter@brabant.nl
Bijlage(n)
-

Geachte raad,

Door erop toe te zien dat de lokale overheden hun maatschappelijke taken goed uitvoeren, dragen we bij aan een bestendig en veilig Brabant met een sterk openbaar bestuur. Een bestuur waar de inwoners op kunnen vertrouwen. Respect voor de eigen verantwoordelijkheid van besturen en raden is het uitgangspunt.

Financieel Toezicht
In deze brief informeren wij u over onze toezichtbevindingen vanuit financieel toezicht.

Uw gemeente heeft de verantwoordelijkheid om een begroting vast te stellen die structureel en reëel in evenwicht is. Ieder jaar besluiten wij, op grond van artikel 203 van de Gemeentewet, voor 1 januari of uw gemeente voor het komende begrotingsjaar onder repressief of preventief toezicht valt. Hiermee dragen wij bij aan het voorkomen dat uw gemeente een structureel tekort op de begroting krijgt, wat u mogelijk zelf niet kunt oplossen.

Criteria waaraan wij toetsen
Wij hebben uw begroting 2021 beoordeeld volgens de methodiek van risicogericht en proportioneel financieel toezicht. In onze factsheet 'financieel toezicht' is hier meer over te lezen. Hierbij hebben wij ook de uitkomsten van de jaarrekening 2019 betrokken. Over een aantal belangrijke toetsingsaspecten en ontwikkelingen over het financieel toezicht hebben wij u in de brief van 17 april 2020 (kenmerk C2262548/4684561) geïnformeerd.

Oordeel
De door u vastgestelde begroting 2021 en de bijbehorende meerjarenraming 2022-2024 hebben wij tijdig ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de begroting 2021 niet structureel en reëel in evenwicht is. Het is echter voor ons voldoende

aannemelijk dat dit evenwicht uiteindelijk in het laatste jaar van de meerjarenraming tot stand zal worden gebracht. Voor uw gemeente is daarom voor het begrotingsjaar 2021 het normaal geldend repressief toezicht van kracht. Hierbij behoort dat u begrotingswijzigingen 2021 binnen twee weken na vaststelling alleen ter kennisname aan ons inzendt.

Op basis van de criteria in ons beleidskader IBT 2020-2023 beoordelen wij uw begroting als 'voldoet met kanttekeningen'. Uw gemeente krijgt de kleur 'oranje' op de kaart, die wij in april 2021 op onze website www.brabant.nl/financieeltoezicht zullen publiceren.

Toezichtbevindingen
Uit ons onderzoek blijkt dat uw meerjarenraming 2022-2024 voldoet aan het wettelijk criterium van structureel en reëel evenwicht. Naar aanleiding van ons onderzoek merken wij het volgende op.

Overzicht van geraamde incidentele baten en lasten
In onze brief bij de begroting 2020 d.d. 10 december 2019 (ons kenmerk C2254360/4617564) hebben wij opgemerkt dat u de nieuwe 'Notitie structurele en incidentele baten en lasten' van de Commissie BBV nog niet, of niet volledig, heeft toegepast in de begroting 2021. Zo staan er diverse posten op het overzicht die voortvloeien uit structureel beleid, dus structureel van aard zijn en daarom niet (meer) als incidenteel aangemerkt kunnen worden.
In de Notitie structurele en incidentele baten en lasten van de Commissie BBV (30 augustus 2018) is hiervoor een algemeen kader opgenomen en zijn diverse voorbeelden gegeven. In de notitie wordt ervan uitgegaan dat in principe alle baten en lasten structureel van aard zijn. Incidentele baten en lasten zijn de uitzondering en dienen toegelicht te worden. In uw overzicht van incidentele baten en lasten hebben wij de volgende posten neerwaarts gecorrigeerd op uw begrotingssaldo 2021:
-vervanging groen € 68.000 (voor 2021)
-verbetering onverharde wegen € 30.000 (voor 2021)
-vervanging bomen buitengebied € 65.000 (voor 2021)
-realisatie sport en beweegtuinen € 30.000 (voor 2021 en 2022)
-maatschappelijk vastgoed € 50.000 (voor 2021 en 2022)
Wij dringen er nogmaals op aan om de 'Notitie structurele en incidentele baten en lasten' bij de volgende begroting (volledig) toe te passen.

Beheerplan Wegen
Wij hebben geconstateerd dat het beheerplan wegen nog net actueel genoeg is. Wij gaan ervan uit dat u in 2021 dit onderhoudsplan actualiseert en dat de hieruit voortvloeiende lasten vertaald zullen worden in de begroting 2022. Dit zal voor ons een aandachtspunt zijn bij de toetsing van de begroting 2022.

Onderhoud kapitaalgoederen
Wij wijzen u erop dat lasten van groot onderhoud van kapitaalgoederen op twee wijzen verwerkt kunnen worden in de begroting/jaarrekening. De lasten worden in het jaar van uitvoering direct ten laste van de exploitatie gebracht of komen ten laste van een vooraf gevormde voorziening (artikel 44 lid 1 sub c BBV) in het geval de lasten gelijkmatig verdeeld worden over verschillende begrotingsjaren. Het BBV kent dus niet de mogelijkheid om de onderhoudskosten via een bestemmingsreserve te egaliseren.
Voor de volledigheid verwijzen wij hierbij ook naar de 'Notitie materiële vaste activa' van de commissie BBV van januari 2020 (hoofdstuk 7).
In de praktijk komt het voor, dat gemeenten onderhoudsvoorzieningen vrij (moeten) laten vallen, omdat niet meer voldaan wordt aan de voorwaarden van het hebben van een recent beheerplan. Er zijn gemeenten die als (tijdelijke) oplossing de vrijgevallen middelen, bij resultaatbestemming, in een bestemmingsreserve groot onderhoud storten om op die manier de lasten groot onderhoud te kunnen blijven egaliseren over meerdere begrotingsjaren.
Wanneer onderhoudslasten ten laste van de exploitatie worden gebracht, kunnen deze onderhoudslasten, net zoals alle andere lasten, bij resultaatbestemming vanuit een daartoe gevormde (bestemmings)reserve gedekt worden. Dan is er echter geen sprake van een systematiek van egaliseren van lasten groot onderhoud over meerdere begrotingsjaren zoals het BBV bedoelt. In deze situatie geldt, dat dergelijke mutaties als incidentele baten worden aangemerkt. In het kader van het begrotingsevenwicht worden mutaties ten gunste van onderhoudsvoorzieningen als structureel aangemerkt en mutaties in bestemmingsreserves onderhoud als incidenteel.
Wij accepteren een redelijke termijn om onze voorgaande opmerkingen te 'repareren'. Wij verwachten dat u uiterlijk bij de (meerjaren)begroting 2022-2025 een keuze maakt voor de financiële vertaling van de beheerplannen voor kunstwerken, gemeentelijke gebouwen, groen en openbare verlichting.

Onze toezichtbevindingen zijn afgestemd met onze contactpersoon van uw gemeente.
Wij vertrouwen erop met onze toezichtbevindingen een zinvolle bijdrage te leveren aan de verdere optimalisering van uw begroting.

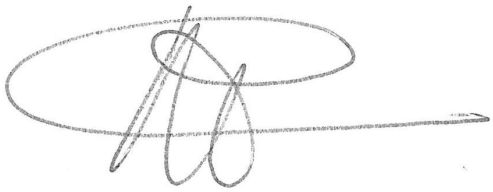
Totaaloverzicht toezichtgebieden IBT
Aan het eind van 2021 sturen wij u een totaaloverzicht van de uitkomsten van ons systematisch toezicht op de IBT gebieden Archief- en informatiebeheer, Financieel toezicht, Huisvesting vergunninghouders, Monumentenzorg, Omgevingsrecht en Ruimtelijke Ordening.

Indien u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met mevrouw M. Jansen - Sluijter van ons team IBT financieel toezicht. Zij is op maandag, dinsdag en donderdag tijdens kantooruren bereikbaar via telefoonnummer (06) 52 79 40 76.

Een kopie van deze brief hebben wij aan uw college van burgemeester en wethouders gestuurd.

Datum
17 december 2020
Ons kenmerk
C2272068/4803842

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



N. Wester MSc,
programmamanager Kwaliteit Openbaar Bestuur

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.