



Raadsvergadering

Agendanummer:

Onderwerp: Vaststellen belastingverordeningen 2023

Steenbergen; 22 november 2022

Aan de raad,

1. Inleiding

Voor 2023 dienen door de raad diverse belastingverordeningen te worden vastgesteld. De belastingverordeningen vormen de wettelijke grondslag voor het heffen en innen van gemeentelijke belastingen.

2. Achtergrond

De laatste jaren is regelmatig aandacht besteed aan de gemeentelijke belastingen. De basis daarvoor is te vinden in verschillende moties. Deze moties hebben als doel om de lasten voor de inwoners zo laag mogelijk te houden. Er zijn verschillende onderzoeken uitgevoerd om het beeld scherp te krijgen en de mogelijkheden om "aan knoppen te draaien" aan de raad voor te leggen. Hierdoor zijn de lasten voor de inwoners van de gemeente Steenbergen beheersbaar gebleven.

Vorig jaar zijn bij het behandelen van de belastingverordeningen 2022 diverse opties meegegeven om ook vanaf 2023 de lasten beheersbaar te houden, zoals bijvoorbeeld het invoeren van diftar of een fors hoger tarief voor de toeristenbelasting. In het raadsakkoord is geen van deze opties opgenomen. De mogelijkheden voor grote aanpassingen om de lasten voor inwoners beheersbaar te houden raken hiermee op. De lijn van continue verbetering van de bestanden en processen wordt uiteraard doorgetrokken naar belastingjaar 2023 en verder.

3. Overwegingen

A. De verordeningen zijn opgesteld binnen de Algemene uitgangspunten

De tarieven en verordeningen zijn opgesteld op basis van de meest recente wet- en regelgeving, het huidige beleid en de kaderstelling in de Perspectiefnota 2023. Waar sprake is van een gesloten financiering wordt uitgegaan van 100% kostendekking. Dat geldt voor de afvalstoffenheffing, de rioolheffing en de leges. Voor de overige belastingen en heffingen wordt zoveel mogelijk het inflatiepercentage van 4,2% gehanteerd.

B. Algemene aanpassingen met ingang van 2023

Betaaltermijnen

Een reguliere aanslag gemeentelijke belastingen dient binnen 2 termijnen te worden betaald. Nu is de eerste termijn 1 maand na de dagtekening van de aanslag en de tweede termijn pas 6 maanden later. Voor het grootste deel van de aanslagen betekent dat de aanslag dus eind september volledig

voldaan moet zijn. Pas daarna worden (dwang)invorderingsmaatregelen genomen en eventueel betalingsregelingen afgesproken. Vaak lopen betalingen dan nog door in het volgende jaar, terwijl dan ook de aanslag voor het nieuwe belastingjaar weer wordt verzonden. Voor zowel de inwoners en bedrijven als voor de gemeente zelf is het wenselijk om alles zoveel mogelijk in het lopende belastingjaar financieel afgerond te hebben.

In de betreffende verordeningen zijn daarom de betaaltermijnen aangepast: eerste termijn 1 maand na de dagtekening van de aanslag en de tweede termijn 6 maanden later.

De automatische incasso blijft wel gewoon 10 termijnen. Dan is de aanslag ook voor het einde van het jaar volledig voldaan. Elk jaar wordt ongeveer 75% van de aanslagen via automatische incasso voldaan.

Bovenstaande is in lijn met de betaaltermijnen zoals deze door de meeste gemeenten worden gehanteerd.

Wijziging betaling reguliere aanslag gemeentelijke belastingen:

	WAS	WORDT
Betaaltermijn 1	1 maand na dagtekening	1 maand na dagtekening
Betaaltermijn 2	7 maanden na dagtekening	3 maanden na dagtekening
Automatische incasso	10 termijnen	10 termijnen

Duidelijke taal

In het raadsakkoord 'Van ambitie naar actie' is opgenomen dat alle communicatie-uitingen van de gemeente in begrijpelijk Nederlands worden geschreven en herschreven. Voor wat betreft de gemeentelijke belastingen is het aanslagbiljet de eerste correspondentie die ze ontvangen. Dit biljet wordt momenteel volledig herzien en veel leesbaarder gemaakt door o.a. gebruik te maken van pictogrammen.

C. Tarieven per verordening

Onroerendezaakbelasting (OZB)

De OZB bestaat uit een drietal belastingen;

- een eigenarenheffing voor woningen (OZBE-W)
- een eigenarenheffing voor niet-woningen (OZBE-NW)
- een gebruikersheffing voor niet-woningen (OZBG-NW)

Het uitgangspunt voor de begroting 2023 is 4,2% meeropbrengst van de OZB ten opzichte van de begrote opbrengst 2022.

De OZB wordt berekend naar een percentage van de waarde van de onroerende zaak. Voor elke afzonderlijke belasting kan een apart percentage worden vastgesteld. In 2023 geldt het waardepeil van 1 januari 2022. In 2022 gold het waardepeil van 1 januari 2021.

Op basis van de gegevens zoals bekend tijdens het opstellen van de begroting is de waardeontwikkeling ten opzichte van 1 januari 2021 als volgt:

- woningen: waardestijging van 14 %
- niet-woningen: waardestijging van 2 %

De tarieven voor de onroerende zaakbelastingen voor 2023 worden, na waardecorrectie:

<i>Woningen</i>	2022	2023
Eigenaren	0,1091 %	0,0940 %
<i>Niet woningen</i>		
Eigenaren	0,2082 %	0,2181 %
Gebruikers	0,1682 %	0,1766 %

Roerende zaakbelastingen

Roerende zaakbelasting volgt op wettelijke gronden volledig de onroerende zaakbelasting.

Afvalstoffenheffing

Er wordt uitgegaan van een kostendekkend tarief.

	2022	2023
Eenpersoonshuishoudens	€ 296	€ 308
Meerpersoonshuishoudens	€ 395	€ 411

Rioolheffing

Tussentijdse evaluatie rioleringsplan (VGRP)

Vanwege vertragingen in investeringen uit het plan is in 2022 tussentijds een kostendekkingsplan (KDP) opgesteld. De gemeente wenst vinger aan de pols te houden en te zorgen dat de rioolheffing zich volgens de meeste actuele inzichten blijft ontwikkelen. Het kostendekkingsplan is een theoretische maar zorgvuldige berekening – op basis van alle relevante financiële gegevens, lopende en verwachte lasten – van de benodigde totale inkomsten uit de rioolheffing om op de lange termijn kostendekkend te zijn. Hierbij komen de geraamde opbrengsten overeen met de geraamde lasten. Het biedt de onderbouwing voor het vaststellen van de rioolheffing.

Na bespreking van de resultaten van de actualisatie, is de aanbeveling voor het vervolg van de planperiode om de basisvariant te hanteren. Daarbij blijft de rioolheffing in de planperiode (2023-2024) gelijk, waarna een geleidelijke stijging ingezet wordt. Er zitten vooralsnog voldoende middelen in de voorziening, zodat een stijging van het tarief op korte termijn niet benodigd is. De uitkomsten van het kostendekkingsplan zijn ook financieel doorvertaald in de begroting 2023.

Er wordt uitgegaan van een kostendekkend tarief.

Woningen	2022	2023
Eigenaar	€ 60	€ 60
Gebruiker eenpersoonshuishouden	€ 71	€ 71
Gebruiker meerpersoonshuishouden	€ 94	€ 94
Garageboxen	Nihil	Nihil
Niet woningen		
Eigenaar	€ 113	€ 113
Gebruiker	€ 150	€ 150

Mogelijkheden voor 2024 e.v.

- Tot op heden is er bij de rioolheffing altijd uitgegaan van het begrip 'directe of indirecte aansluiting op de gemeentelijke riolering'. De verwerking van hemelwater en grondwater speelt tegenwoordig echter een minstens zo belangrijke rol als de verwerking van afvalwater. De VNG heeft hierop vorig jaar haar modelverordening al op aangepast. Hierin wordt het begrip 'directe of indirecte aansluiting' losgelaten. Dit heeft als gevolg dat je dan ook onbebouwde percelen zoals natuurterreinen en cultuurgronden waar de gemeente een waterzorgtaak heeft zou kunnen betrekken in de rioolheffing. Hiervoor is een goede voorbereiding noodzakelijk en dit is dus nog niet haalbaar voor belastingjaar 2023. In het eerste kwartaal van 2023 zal moeten worden besloten of onderzocht moet gaan worden wat de gevolgen zouden zijn voor de belastingheffing voor de diverse groepen belastingplichtigen.
- Ook is het mogelijk om twee verschillende heffingen in te voeren, één voor de afvalwatertaak en één voor de hemel- en grondwatertaak. Ieder met een eigen kostenonderbouwing. Het huidige

VGRP 2020-2023 is hierop echter niet ingericht. Mocht er draagvlak zijn voor deze richting kan dit pas vanaf een nieuw VGRP.

Toeristenbelasting

De huidige verordening regelt een bedrag per overnachting met mogelijke forfaits voor de campings.

Het tarief van € 1,10 per persoon, per nacht is vanaf 1 januari 2020 gelijk gebleven, omdat indexering zou leiden tot een zeer geringe verhoging. Als indexering wel was doorgevoerd, dan leidt dit tot het volgende tarief:

Belastingjaar	2020	2021	2022	2023
Index		1,6%	1,5%	4,2%
Bedrag na indexatie	€ 1,08	€ 1,10	€ 1,12	€ 1,17
Tarief	€ 1,10	€ 1,10	€ 1,10	€ 1,15

Voorgesteld wordt de indexering van afgelopen jaren per 1 januari 2020 door te voeren en het tarief te verhogen naar afgerond € 1,15 per persoon per nacht.

Forensenbelasting

Dit betreft een belasting voor niet-ingezetenen die in de gemeente een gemeubileerde woning voor zichzelf beschikbaar houden. Dit is een vast bedrag per gemeubileerde woning.

Voorgesteld wordt een indexering toe te passen van 4,2%. In de begroting was deze indexering abusievelijk niet meegenomen.

	2022	2023
Vast bedrag per woning	€ 313	€ 326

Reclamebelasting Steenbergens centrumgebied

De reclamebelasting wordt geheven voor openbare aankondigingen die zichtbaar zijn vanaf de openbare weg. Sinds 2020 is de reclamebelasting geen vast bedrag per vestiging meer, maar is het tarief gebaseerd op de WOZ-waarde. Deze wijziging is doorgevoerd na een evaluatie en herijking van het ondernemersfonds. Dit initiatief kwam van ONS Steenbergens.

Samen met de beleidsmedewerker Economie en ONS Steenbergens is gekeken naar een logischere gebiedsafbakening die beter juridisch houdbaar is. De gebiedskaart behorende bij de verordening is hierop op een paar kleine punten aangepast.

Vanaf 2020 is in overleg met het ondernemersfonds ONS Steenbergens de differentiatie gebaseerd op de WOZ-waarde. Voor 2023 zijn er geen wijzigingen in de tarieven.

WOZ-waarde	2022	2023
< € 200.000,00	€ 500	€ 500
< € 400.000,00	€ 650	€ 650
< € 600.000,00	€ 800	€ 800
> € 600.000,00	€ 950	€ 950

Omdat ONS Steenbergens graag het bedrag al zo vroeg mogelijk uitgekeerd wil hebben, zijn ook bij de reclamebelasting de betaaltermijnen in de verordening aangepast.

Wijziging betaling aanslag reclamebelasting:

	WAS	WORDT
Betaaltermijn 1	1 maand na dagtekening	1 maand na dagtekening
Betaaltermijn 2	7 maanden na dagtekening	3 maanden na dagtekening
Automatische incasso	8 termijnen	5 termijnen

Reclamebelasting Dinteloord centrumgebied

In het raadsakkoord 'Van ambitie naar actie' is opgenomen dat reclamebelasting ook mogelijk is in de andere kernen. Ondernemersvereniging Dinteloord Winkeloord heeft die wens al eerder nadrukkelijk uitgesproken. Ze willen graag per 1 januari 2023 reclamebelasting invoeren binnen het centrum van Dinteloord. De verordening is behalve de tarieven en de gebiedskaart identiek aan die van de kern Steenberg.

WOZ-waarde	2022	2023
< € 200.000,00	n.v.t.	€ 250
< € 600.000,00	n.v.t.	€ 300
> € 600.000,00	n.v.t.	€ 350

De volledige onderbouwing voor het invoeren van reclamebelasting in het centrum van Dinteloord aan treft u aan in de bijlage 'Memo Verordening Reclamebelasting Dinteloord 2023'.

Leges

Onder de naam 'leges' worden rechten geheven voor:

- het genot van door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten;
- het verrichten van handelingen ten behoeve van een aanvraag van een Nederlandse identiteitskaart of een reisdocument.

Bijzonderheden/wijzigingen

- Er wordt uitgegaan van een kostendekkend tarief.
- De tarieven zijn deels gebaseerd op tijdsbesteding en externe (Rijks)tarieven. De tijdsbesteding en externe tarieven zijn gecontroleerd en zo nodig gecorrigeerd.
- De nieuwe Rijkstarieven worden meestal pas begin december bekend. Waar van toepassing zullen de definitieve tarieven dus pas in de tarieventabel verwerkt worden bij de besluitvormende vergadering van de raad. Mochten ook dan de Rijkstarieven nog niet bekend zijn, dan heeft het college daarna nog de bevoegdheid om de legesverordening te wijzigen voor zover dit betrekking heeft op de gewijzigde Rijkstarieven.
- Vanwege de stijging van de bouwkosten is ook de eenheidsprijzenlijst behorende bij de legesverordening geactualiseerd. Op basis van deze eenheidsprijzenlijst worden de bouwkosten berekend, dit is de grondslag voor het heffen van leges.
- De invoering van de Omgevingswet is al een aantal keer uitgesteld. De datum van invoering staat nu op 1 juli 2023. Bij de verordening die de raad nu voor 2023 vast moet stellen is nog geen rekening gehouden met de invoering van de Omgevingswet. Hiervoor wordt te zijner tijd een nieuwe verordening opgesteld en aan de raad voorgelegd.

Lijkbezorgingsrechten

De lijkbezorgingsrechten hangen direct samen met de gemeentelijke begraafplaats(en) en de daarbij behorende kosten voor de gemeente. De opbrengstennorm beperkt de opbrengst tot het maximale kostenverhaal.

Marktgeld

De marktgelden worden in combinatie met de voorschriften uit de marktverordening geheven. In gemeente Steenberg is dit, gelijk aan andere gemeenten, geen noemenswaardige inkomstenbron.

De heffing mag maximaal kostendekkend worden geheven. De tarieven zijn ongewijzigd ten opzichte van 2022.

4. Middelen

De belastingverordeningen zijn opgesteld conform de uitgangspunten in de begroting 2023. In de programmabegroting 2023, paragraaf lokale heffingen, zijn de gemeentelijke belastingen toegelicht.

5. Duurzaamheid

Bij het opstellen van de belastingverordeningen speelt duurzaamheid een belangrijke rol. De aspecten van duurzaamheid spelen vooral aan de kostenkant. Bij het opstellen van het beleid wordt daarmee rekening gehouden. Het vastgestelde VGRP en het beleid ten aanzien van afval zijn daarvoorbeelden van.

Ook aan de inkomstenkant speelt duurzaamheid een rol. In lijn van de eerder aangenomen moties onderzoeken we elk jaar wat er kan worden gedaan om de lasten voor de inwoners nu en in de toekomst zo laag mogelijk te houden.

6. Risico's

- Bij het opstellen van de verordeningen is zoveel mogelijk gebruik gemaakt van de modelverordeningen, die door de VNG zijn samengesteld. Hiermee wordt het risico dat een verordening geheel of gedeeltelijk onverbindend wordt verklaard grotendeels uitgesloten.
- Er is bij de meeste heffingen sprake van 100% kostendekkendheid. In de begroting wordt uitgegaan van de kosten zoals die op dat moment bekend zijn. De praktijk heeft geleerd dat kosten kunnen stijgen zonder dat de gemeente daar invloed op heeft. Een sprekend voorbeeld is de afvalstoffenheffing. Het Rijk kan de belastingen op afval verhogen wat leidt tot hogere verwerkingskosten. Ook zien we een ontwikkeling dat lonen en prijzen stijgen als gevolg van schaarste. Het risico blijft dus aanwezig dat we alsnog worden geconfronteerd met kostenstijgingen.
- Door de hogere energiekosten wordt het voor veel inwoners en bedrijven lastiger aan hun financiële verplichtingen te voldoen. Er is geen wettelijke grondslag om op grond hiervan het kwijtscheldingsbeleid te kunnen verruimen. Er moet daarom rekening worden gehouden met een hogere post voor de oninbaarheid van belastingaanslagen.

7. Communicatie/Aanpak

De belastingverordeningen worden op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend gemaakt, door deze te publiceren in het elektronisch gemeentebblad.

De volgende bijlagen zijn toegevoegd aan het raadsvoorstel:

- memo reclamebelasting Dinteloord
- 11 belastingverordeningen

8. Voorstel

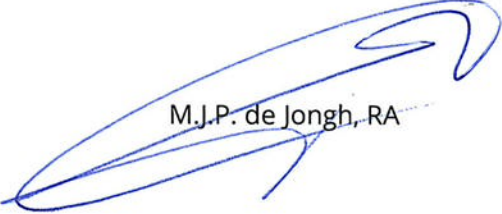
Wij stellen u voor:

- Vast te stellen:
 - de Verordening onroerende zaakbelasting Steenbergen 2023;
 - de Verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten Steenbergen 2023;
 - de Verordening afvalstoffenheffing Steenbergen 2023;
 - de Verordening rioolheffing Steenbergen 2023;
 - de Verordening toeristenbelasting Steenbergen 2023;
 - de Verordening forensenbelasting Steenbergen 2023;
 - de Verordening reclamebelasting Steenbergen 2023;

- de Verordening reclamebelasting Dinteloord 2023;
- de Verordening lijkbezorgingsrechten Steenbergen 2023 inclusief tarieventabel,
- de Legesverordening Steenbergen 2023 inclusief bijbehorende tarieventabel en eenheidsprijzenlijst en
- de Verordening marktgeld Steenbergen 2023.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Steenbergen,
de secretaris,

de burgemeester,



M.J.P. de Jongh, RA



R.P. van den Belt, MBA

