

JAARVERSLAG 2021

VERGUNNINGVERLENING, TOEZICHT EN HANDHAVING

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	3
2. Organisatie.....	5
2.1 Formatie.....	5
2.2 Samenwerking, overleg en bereikbaarheid buiten werktijd.....	5
3. Activiteiten 2021.....	6
3.1 Vergunningverlening.....	6
3.2 Toezicht en Handhaving.....	6
3.3 Brandpreventie.....	9

Bijlage: Termijnrapportage 3 2021 OMWB

1. Inleiding

Algemeen

Voor u ligt het jaarverslag Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) van de gemeente Steenberg. Dit jaarverslag geeft inzicht in hoeverre de geformuleerde taken uit het Uitvoeringsprogramma VTH 2021 zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van onze doelstellingen. Het Besluit omgevingsrecht (Bor) stelt het verplicht om de uitvoering van de VTH-taken jaarlijks te evalueren.

Onze doelstellingen zijn opgenomen in het Handhavingbeleidsplan 2017-2020 en het Omgevingsvergunningenbeleid 2019-2020. Vanaf 2022 zijn beide beleidsplannen geïntegreerd in één VTH-beleidsplan 2022-2025.

In dit jaarverslag komen de volgende taakvelden aan de orde, die uitsluitend betrekking hebben op het omgevingsrecht:

- * Vergunningverlening
- * Toezicht (inclusief milieutoezicht, brandpreventie en Wet BRP)
- * Handhaving

VTH-taken vinden primair plaats op basis van een jaarlijkse planning, opgenomen in het Uitvoeringsplan VTH 2021. Dit plan is op 8 december 2020 vastgesteld door het college. Binnen het taakveld is in voorkomende gevallen in overeenstemming met de vastgestelde landelijke handhavingstrategie (LHS) bestuurlijk, dan wel strafrechtelijk gehandhaafd.

De VTH-taken die door de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB) zijn uitgevoerd, zijn opgenomen in bijgevoegde termijnrapportage 3 2021 van de OMWB. Het jaarverslag VTH met bijlage wordt aangeboden aan het college, de gemeenteraad en daarna aan Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant.

Interbestuurlijk Toezicht (IBT)

Jaarlijks beoordeelt het IBT van de provincie Noord-Brabant de VTH-documenten, te weten het beleidsplan, het uitvoeringsprogramma en het jaarverslag. Het IBT geeft een oordeel over de tijdige bestuurlijke vaststelling en actualiteit van de VTH-documenten op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Ook beoordelen zij de naleving van een selectie uit de procescriteria VTH op basis van de Wabo met bijbehorende uitvoeringsbesluiten.

Het samenvattend eindoordeel omgevingsrecht over het jaar 2021 was dat de gemeente Steenberg "voldoet". Het eindoordeel op basis van punten was 96,15 (van de 100).

Als verbeterpunt gaf het IBT ten aanzien van de jaarrapportage aan:

Evalueer jaarlijks in hoeverre de activiteiten die zijn uitgevoerd door de eigen organisatie en de omgevingsdienst hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen.

Middels dit jaarverslag wordt geëvalueerd in hoeverre de activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen. In 2021 is een nieuw VTH beleidsplan opgesteld voor de jaren 2022-2025, waarbij de doelstellingen en de activiteiten om deze doelen te bereiken opnieuw zijn bepaald en SMART zijn geformuleerd. In het jaarverslag over 2022 zal hiervan verslag worden gedaan.

Ontwikkelingen in 2021

Corona

Het jaar 2021 stond wederom voornamelijk in het teken van de Corona-uitbraak. Vanwege de verplichting om zoveel als mogelijk thuis te werken en fysiek contact te vermijden, zijn de

werkzaamheden anders verlopen dan in het uitvoeringsplan VTH 2021 geraamd stond. Desalniettemin is zoveel mogelijk getracht om het uitvoeringsplan uit te voeren om daarmee te voldoen aan de doelstellingen van het VTH-beleid. De uitgaven die de coronamaatregelen met zich mee brachten zijn aanleiding geweest om kritisch naar de overige uitgaven te kijken en bepaalde werkzaamheden door te schuiven. Zo is besloten om het beleidsplan VTH, waarvan het opstellen in 2020 en de vaststelling voor 28 maart 2021 gepland stond, door te schuiven naar 2021. Dit beleidsplan is in december 2021 vastgesteld.

Organisatieontwikkeling

In 2019 is besloten om het onderdeel Openbare Orde en Veiligheid van het team Wonen, Werken en Beleven onder te brengen in het team Bestuur- en Concernondersteuning (BCO). Tevens is besloten om de handhavingsvelden Leefbaarheid (kleine ergernissen en overlast) en Bijzondere onderwerpen (o.a. ondermijning en horeca) onder te brengen bij het onderdeel Openbare Orde en Veiligheid, waardoor deze handhavingsvelden vanaf 1 januari 2020 niet langer onderdeel uitmaken van het uitvoeringsprogramma en jaarverslag VTH. De behandeling van de APV-gerelateerde klachten en meldingen, de aansturing van de boapool (inclusief boapool Drank- en Horecawet) en de evaluatie van deze werkzaamheden zal vanuit het onderdeel Openbare Orde en Veiligheid plaatsvinden. Vanwege het vertrek van de 2^e Aov-er binnen het team BCO zijn deze werkzaamheden gedeeltelijk opgevangen door de toezichthouder Leefomgeving. Er is inhuur gepleegd om de werkzaamheden van de toezichthouder Leefomgeving uit te voeren. Vanwege de komst van de Omgevingswet en de mogelijke gevolgen hiervan voor zowel vergunningverlening als toezicht en handhaving, is besloten om de inhuur van de toezichthouder voort te zetten en deze nog niet vast in te vullen.

VTH-applicatie

In 2020 is de gemeente Steenbergen voor de ICT huishouding overgegaan naar Equalit. Met de aangesloten Equalit-gemeenten is samengewerkt om te komen tot een VTH-applicatie, namelijk Centric Leefomgeving. De verwachting was dat deze applicatie in 2021 in gebruik zou worden genomen, maar dat is niet gelukt. Doelstelling is om de applicatie draaiend te hebben op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

In 2020 zijn de voorbereidingen gestart voor de implementatie van de Omgevingswet. Vanwege het uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet van 01-07-2022 naar 01-10-2022 of 01-01-2023 lopen de voorbereidingshandelingen door tot de datum van inwerkingtreding. De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen treedt gelijktijdig met de Omgevingswet in werking.

Kwaliteitscriteria VTH

Op 22 september 2016 heeft de gemeenteraad de Verordening Kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht Steenbergen vastgesteld. De basistaken dienen uitgevoerd te worden conform de kwaliteitscriteria 2.1., welke inmiddels zijn vervangen door de kwaliteitscriteria 2.2. Sinds de vaststelling van deze verordening werkt het cluster VTH aan het voldoen aan deze criteria. Zo is vanaf 2017 de toezichtcapaciteit uitgebreid van 1 fte naar 2 fte en is het budget voor de OMWB structureel verhoogd om alle milieutaken op een adequaat niveau uit te voeren (van € 532.000,- in 2020 naar € 552.000,- in 2021). Ook is getoetst of het opleidingsniveau van de medewerkers aansluit bij de kwaliteitscriteria en zijn, waar nodig om hieraan te voldoen, aanvullende cursussen gevolgd. Daar waar niet aan de kwaliteitscriteria voldaan kan worden, zoals bijvoorbeeld op het gebied van constructieve eisen, wordt capaciteit ingehuurd.

In december 2021 is het nieuwe beleidsplan VTH 2022-2025 vastgesteld, waarin opnieuw kritisch naar de kwaliteitscriteria is gekeken. Tevens zal, zodra de Omgevingswet in werking treedt, de Verordening Kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht Steenbergen worden vervangen door de Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht.

2. Organisatie

2.1 Formatie

Het verlenen van omgevingsvergunningen en het toezicht hierop maakt deel uit van het cluster VTH. De functiescheiding tussen vergunningverleners en toezichthouders is daarbij strikt in acht genomen. Met andere woorden: in de planning en registratie is vastgelegd dat een verleende vergunning niet door dezelfde medewerker wordt gecontroleerd.

* omgevingsregisseur	* 350 uur
* adm. medewerker	* 477 uur
* juridisch medewerker	* 316 uur
* medewerker vergunningen 1	* 1065 uur
* medewerker vergunningen 2	* 1065 uur
* inhuur medewerker vergunningen	* 1000 uur
* Toezichthouder Leefomgeving	* 1200 uur
* Toezicht Brandpreventie	* 339 uur (inhuur Brandweer)
* (inhuur) Toezichthouder Leefomgeving	* 1092 uur
* Juridisch beleidsmedewerker Handhaving	* 670 uur
* Juridisch medewerker Handhaving	* 435 uur
Totaal	8.009 uur (5,5 fte)

De ureninzet is gebaseerd op 1450 uur per fte (exclusief overleg, opleidingen en trainingen). In totaal is 8.009 uur aan VTH in 2021 besteed.

2.2 Samenwerking, overleg en bereikbaarheid buiten werktijd

Niet alle situaties die worden aangetroffen of worden opgespoord houden op bij de gemeentegrens of bij de bevoegdheid van de ambtenaar. Samenwerking met andere instanties is noodzakelijk en kan leiden tot een andere aanpak en kan er voor zorgen dat meerdere problemen in één keer worden aangepakt en/of worden opgelost.

De gemeente Steenbergen hanteert een 24-uurs bereikbaarheidssysteem. Deze bereikbaarheid werd in 2021 door het cluster VTH samen met de buitendienst gedragen. De calamiteitendienst wordt uitgevoerd door buitendienstmedewerkers van de afdeling BRA en de toezichthouder Leefomgeving, zodat adequaat op calamiteiten kan worden gereageerd.

3. ACTIVITEITEN 2021

3.1 Vergunningverlening

In het Omgevingsvergunningenbeleid 2019-2020 staan de beleidsdoelstellingen beschreven en de daarbij horende activiteiten. Primaire doelstelling is het zorgen voor een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. In onderstaande tabel zijn de activiteiten opgesomd die hebben bijgedragen aan het realiseren van de beleidsdoelstellingen.

2021	Afgebroken	Afgehandeld	Afgewezen	Buiten behandeling gesteld	Geweigerd	In behandeling	Ingetrokken	Negatief advies	Niet verleend	Toegekend	Toegekend (is vergunningsvrij)	Vergunningsvrij	Verleend	Eindtotaal
Omgevingsvergunning activiteit aanleggen op grond van planologisch plan				1									3	4
Omgevingsvergunning activiteit aanleggen/wijzigen uitweg	6					2		2	1				15	26
Omgevingsvergunning activiteit beperkt veranderen van milieu-inrichting						2								2
Omgevingsvergunning activiteit brandveilig gebruiken bouwwerk	1												2	3
Omgevingsvergunning activiteit exploiteren milieu-inrichting						7	1							8
Omgevingsvergunning activiteit planologisch strijdig gebruik	3			3									14	20
Omgevingsvergunning activiteit sloopmelding	3	38	6			1	2		2				64	116
Omgevingsvergunning activiteit slopen bouwwerk	1												1	2
Omgevingsvergunning activiteit vellen houtopstand (kappen)	2			2		1	7						5	17
Omgevingsvergunning advisering bevoegd gezag	1	7												8
Omgevingsvergunning informatieverzoeken derden	5		15	2		7				86	6			121
Omgevingsvergunning vooroverleg		54	6		1	7				25		4		97
Omgevingsvergunningen	2	1		12		17	46					2	139	219
Eindtotaal	24	100	27	20	1	44	56	2	3	111	6	6	243	643

Daarnaast worden diverse informatieverzoeken om bouwinitiatieven behandeld die via telefoon, email etc. binnenkomen. Deze verzoeken nemen steeds meer toe.

3.2 Toezicht en Handhaving

In het handhavingbeleidsplan 2017-2020 zijn de beleidsdoelen en de daarbij horende activiteiten opgenomen. Primaire doelstelling van handhaving is: het bevorderen van naleving van wet- en regelgeving. Door naleving van wet- en regelgeving worden:

- Onveilige en ongezonde situaties;
- Aantasting van landschappelijke-, cultuurhistorische-, natuurwaarden en milieukwaliteit;
- Aantastingen van de kwaliteit van woon- en leefomgeving, verstoringen van de openbare orde;
- Onrechtmatig gebruik van sociale- en maatschappelijke voorzieningen en inschrijvingen BRP en daarmee misbruik- en/of oneigenlijk gebruik van gemeenschapsgelden;

Vorkomen dan wel beëindigd.

Aan de hand van vastgestelde meetbare indicatoren (harde cijfers) wordt bepaald in hoeverre is bijgedragen aan het bereiken van de in het handhavingsbeleid geformuleerde doelen. In onderstaande tabellen komen diverse indicatoren aan de orde, zoals aantal klachten en meldingen en aantal controles op diverse onderdelen. Al deze indicatoren dragen bij aan het realiseren van de beleidsdoelstellingen.

Categorie	Subcategorie	Meldingen 2020	Meldingen 2021
Milieu (niet bedrijfsgericht, deze gaan naar de OMWB)	Overig milieu	25	7
	stank	18	3
	Verbranding afval	2	1
	Water/bodemverontreiniging	8	0
Totaal		53	11
Handhaving	Bouwen/slopen zonder vergunning	9	5
	Geluidsoverlast evenementen, bouwmaterialen etc.	15	10
	Illegale dump/zwerfafval	10	5
	Illegale verbouwing in/uitrit, reclame, ingebruikneming grond	7	5
	Overige handhaving	72	46
Totaal		113	71
Eindtotaal		166	82

Tabel toezicht op Wabo-gerelateerde meldingen

Ten opzichte van 2020 is het aantal Wabo-gerelateerde meldingen met bijna 51% afgenomen. Wellicht is het project 'vermindering aantal overlastmeldingen', waarin met netwerkpartners is gekeken hoe het aantal overlastmeldingen te verminderen, hier een verklaring voor. De toezichthouders hebben 197 uur besteed aan het behandelen van meldingen, wat neerkomt op 2 uur en 24 minuten per controle.

Onderdelen	Activiteiten	Geraamde uren	Besteedde uren
Milieutoezicht	Zie hiervoor jaarverslag OMWB 2021 (bijlage)		
Toezicht Wabo - Regulier	1. Constructieve veiligheid van gebouwen	106	43
	2. Sloopwerkzaamheden op basis Bouwbesluit		0
	3. Toezicht op vergunningsvrij bouwen	75	13
	4. Uitvoeren toezicht op verleende omgevingsvergunning (activiteiten: bouwen, werk of werkzaamheden uitvoeren, monumenten, kappen, in- uit rit, slopen op basis van RO, handelen in strijd met regels RO, brandveilig gebruik)	800	886
Toezicht Wabo -Projectmatig	5. Waardevolle bouwwerken	77	27
	6. Flexibel in te zetten uren voor onvoorziene zaken	150	54
Toezicht Handhaving Regulier	7. Bouwen zonder benodigde vergunning	40	41
	8. Strijdig gebruik bestemmingsplan, gebouwen, erven of gemeentegrond	200	16
	9. Toezicht tijdens handhavingstraject	82	20
	10. Toezicht in relatie WOZ/BAG	20	1
Toezicht Handhaving projectmatig	11. Integrale controles op campings/parken en/of woonwagencentra	80	2
	12. Huisvesting arbeidsmigranten	300	115
	13. Integrale controles bedrijventerreinen en/of gebiedscontroles	20	0
	14. Flexibel in te zetten uren voor onvoorziene taken	50	50
	15. Kinderopvang en peuterspeelzalen - Verwerken inspectierapporten - Handhavingszaken	0	0
	16. Basisregistratie personen (BRP)	100	47
	17. Brandveiligheid	339	339+12
	Totaal	2439 uur	1666

Tabel toezicht en handhaving in 2021

3.3 Brandpreventie

Het taakveld brandpreventie wordt ingehuurd van de regionale brandweer.

Advies bouw	18
Advies brandveilig gebruik algemeen	8
Advies melding brandveilig gebruik	8
Advies omgevingsvergunning brandveilig gebruik	1
Advies evenementen	31
Advies Ruimtelijke ordening bestemmingsplan	2
Advies bluswater	4
Bouwprocesbegeleiding	
Advies Installaties (UPD – PvE)	6
Controle Bouw	4
Controle brandveilig gebruik	13
Controle / evaluatie evenement	
Bewustwording	4
Overige geregistreerde taken in relatie tot brandveiligheid	11
In contact met de zorg*	75%

* De veiligheidsregio heeft inmiddels met 75% van de zorglocaties / instellingen / aanbieders binnen de gemeente Steenberg en periodiek contact. Tijdens deze contactmomenten bespreken we 7 thema's:

1. Inspectiecertificering brandmeld- en ontruimingsalarmsystemen
2. Interne Organisatie
3. Verificatie brandalarmen door interne organisatie
4. Risicoanalyse brandbare gevels
5. Geen nood bij brand
6. Scenariotrainingen
7. Risico Analyse Monitor brandscenario

In 2022 wordt dit gecontinueerd en is de doelstelling om ten minste in gesprek te zijn met 95% van alle zorginstellingen / aanbieders binnen de gemeente Steenberg en hiermee alle thema's te hebben doorlopen.