RD2200075

Samen maken we geschiedenis
750 jaar Steenbergen
25 jaar één gemeente
www.steenbergen2022.nl

Raadsvergadering

Agendanummer:

Onderwerp: Actualisatie Algemene Plaatselijke Verordening

Steenbergen; 5 april 2022

Aan de raad,

## 1. Inleiding

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) wordt jaarlijks geactualiseerd in verband met wijzigingen in wet- en regelgeving, jurisprudentie en praktijkervaringen. De Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) doet jaarlijks een herziening van de model-APV. In 2021 is niet de gebruikelijke zomerupdate uitgebracht. Op 1 juli 2021 bracht de VNG specifiek een wijzigingsmodel uit voor de APV i.v.m. de Omgevingswet. Daarnaast zijn er nog een drietal losse wijzigingsmodellen uitgebracht: op 4 mei 2021 de aanpassing APV i.v.m. de Alcoholwet, op 18 juni 2021 een model voor een aantal redactionele-technische wijzigingen en tot slot op 17 september 2021 de aanpassing APV i.v.m. woonoverlast.

Intern is met de verschillende afdelingen overleg gevoerd om de wijzigingen die worden voorgesteld door de VNG aan te passen aan de lokale behoeften. Ook krijgen de verschillende afdelingen zelf signalen vanuit buiten, of vanuit partners waarmee wordt samengewerkt zoals de politie. Sommige van deze signalen zijn na uitvoerig overleg opgenomen als wijziging in de geactualiseerde APV. Tenslotte zijn de actualiteiten rondom de APV op 21 september 2021 en 24 februari 2022 besproken met de andere gemeenten in het district om een zoveel als mogelijk uniforme werkwijze te kunnen hanteren.

## 2. Achtergrond en overwegingen

Hieronder zullen artikelsgewijs de belangrijkste wijzigingen worden beschreven. Dit wordt in twee onderdelen gedaan omdat er deze keer een onderscheid is te maken tussen de reguliere actualisatie van de APV en de actualisatie in relatie tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Ook de actualiteiten die niet hebben geleid tot een wijziging in de APV, treft u hieronder aan zodat een goed beeld kan worden gevormd van de daaraan ten grondslag liggende argumenten. Daarnaast is bij dit raadsvoorstel een schema gevoegd waarin de tekst van de gewijzigde artikelen onder elkaar is opgenomen, naast de huidige tekst van die artikelen (de zogenoemde was-wordt-tabel). Het overgrote deel van de wijzigingen is tekstueel of wetstechnisch van aard. Voor zover de wijzigingen niet voor zich spreken, worden deze hieronder artikelsgewijs nader toegelicht.

Onderdeel I: reguliere actualisatie APV

*Alcoholwet*
Per 1 juli 2021 is de Drank- en Horecawet gewijzigd naar de Alcoholwet. Om die reden zijn een aantal artikelen uit de APV gewijzigd van 'Drank- en Horecawet' naar 'Alcoholwet'. Inhoudelijk zijn de artikelen niet aangepast.

*Artikel 2:26, tweede lid en artikel 2:50b – Ordeverstoring en Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties*
Bij de vorige wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening was het een grote wens van het Openbaar Ministerie om hierin een verbod op te nemen tot het dragen van uiterlijke kenmerken van verboden organisaties (motorclubs) in de publieke ruimte. Dit heeft geresulteerd in artikel 2:26 lid 2 en 3 (nieuw) en artikel 2:50b (nieuw) van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Steenbergen. Artikel 2:26 lid 2 en 3 ziet op het dragen van uiterlijke kenmerken van verboden organisaties op evenementen en artikel 2:50b op het dragen van deze uiterlijke kenmerken op openbare plaatsen of in voor het publiek toegankelijke openstaande gebouwen en daarbij behorende erven. Op 24 december 2021 (ECLI:NL:HR:2021:1946) heeft de Hoge Raad echter geoordeeld dat artikel 2:50b van de APV, die meerdere gemeenten overigens in hun APV hadden opgenomen, in strijd is met het grondrecht van vrijheid van meningsuiting (artikel 7 lid 3 van de Grondwet). Daarop kan alleen bij wet in formele zin uitzondering worden gemaakt, niet in een wet in materiële zin, zoals de APV. De Hoge Raad verklaart artikel 2:50b APV daarmee onverbindend. De VNG adviseert deze artikelen te schrappen. Omdat deze artikelen ook in onze APV staan, worden zij er middels deze wijziging weer uit gehaald.

*Artikel 2:74 – Drugsoverlast op straat*
De politie stelt bestuurlijke rapportages op waaruit volgt dat de overtreder bij vermoedens van drugshandel al rijdend vanuit zijn voertuig langs de kant wordt gezet en er drugs wordt aangetroffen. In dit artikel wordt met de wijziging geconcretiseerd dat drugshandel vanuit een auto ook onder overtreding van dit artikel valt. Er was namelijk in het district De Markiezaten veel discussie over of een rijdend voertuig, die van de weg werd gehaald door middel van een stopteken, ook onder 'zich op een openbare plaats op te houden' viel. De reacties luidden dat dit onvoldoende was om te spreken van een overtreding in de zin van artikel 2:74 APV. Door dit nu te concretiseren is de kans kleiner dat de gemeente op dit punt onderuit gaat bij bezwaar of beroep.

*Artikel 2:73a – Carbidschieten*
Dit artikel wordt uitgebreid door ook een verbod op te nemen voor het gebruikmaken van een zogenoemde 'knalhamer, klaphamer of knalijzer'. Deze voorwerpen kunnen flinke knallen veroorzaken, tot overlast leiden en het kan gevaarlijk zijn. Het effect ervan is te vergelijken met carbidschieten. Op deze manier wordt ook voorkomen dat de 'knalhamer, klaphamer of knalijzer' de vervanger wordt van het al verboden carbidschieten.

*Artikel 2:79, lid 1 - Aanpak woonoverlast*
In 2017 is de Wet woonoverlast opgenomen in artikel 151d van de Gemeentewet. De burgemeester kan pas van de bevoegdheid uit deze wet gebruik maken als dit door de raad bij verordening is bepaald. Om die reden is dit artikel al eerder door uw raad opgenomen in artikel 2:79 van de APV.

Met de inwerkingtreding van de Wet toeristische verhuur van woonruimte (Stb. 2020, 460) per 1 januari 2021 is artikel 151d Gemeentewet aangepast.

Om ervoor te zorgen dat de formulering van artikel 2:79 van de APV overeenkomt met de formulering uit de formele wet (artikel 151d van de Gemeentewet), dient artikel 2:79 van de APV te worden aangepast. Het betreft dus een wetstechnische wijziging.

Artikel 2:79 van de APV bevat de zorgplicht van gebruikers en verhuurders van woningen om geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden te veroorzaken. De burgemeester kan op grond hiervan, als laatste redmiddel, gedragsaanwijzingen geven aan overlastgevers in zowel huur- als koopwoningen en aan verhuurders. Dit kan d.m.v. een last onder bestuursdwang of dwangsom.

Voor deze wetswijziging kon de burgemeester alleen de verhuurder aanspreken als de overlastgevende huurder niet als ingezetene met een adres in de gemeente stond ingeschreven. Denk hierbij aan toeristen en arbeidsmigranten die korter dan vier maanden in Nederland verblijven. Huurders konden al in alle gevallen aangesproken worden, dus ongeacht of ze wel of niet in de BRP staan ingeschreven. Dit blijft ook ongewijzigd. Per 1 januari 2021 is de Wet toeristische verhuur aangepast (en daarmee ook artikel 151d Gemeentewet), waardoor het nu mogelijk is om alle verhuurders - ongeacht of de huurders wel of niet in de BRP staan ingeschreven - een gedragsaanwijzing te geven. De wijziging is wenselijk wanneer verschillende huurders van dezelfde verhuurder hinder veroorzaken of bijvoorbeeld bij snel wisselende huurders (denk aan huisjesmelkers en uitzendbureaus die panden verhuren). Door deze wetswijziging wordt de zorgplicht van de verhuurder vergroot en de bevoegdheid van de burgemeester uitgebreid.

Onderdeel II: Aanpassingen i.v.m. de inwerkingtreding van de Omgevingswet
De wettelijke grondslagen en formele verwijzingen zijn geactualiseerd, zodat na inwerkingtreding van de Omgevingswet (momenteel verwacht per 1 januari 2023) doorgewerkt kan worden met deze verordening. Het gaat tegen die achtergrond om een juridisch-technische omzetting: grondslagen en formele verwijzingen zijn aangepast aan het nieuwe kader van de Omgevingswet. Voorbeelden daarvan zijn: de aanpassingen in de definitiebepaling (artikel 1:1 APV) of het vervangen van namen van wetten of instrumenten die vervallen na inwerkingtreding van de Omgevingswet (zoals het bestemmingsplan) voor het dan geldende kader of begrip (zoals het omgevingsplan).

*Omgevingsvergunning*
Op verschillende plekken in de APV zijn wijzigingen opgenomen met als strekking dat deze niet van toepassing zijn op een omgevingsvergunning. Voor vergunningen of ontheffingen die een omgevingsvergunning zijn, geeft de Omgevingswet namelijk een uitputtende regeling voor bijvoorbeeld beslistermijnen, het nakomen van voorschriften, voor wie de omgevingsvergunning geldt en over intrekking of wijziging van de vergunning.

*Consumentenvuurwerk*
De definitie van consumentenvuurwerk is aangepast (artikel 2:71). In artikel 5.43 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet wordt het Vuurwerkbesluit gewijzigd. De definitie van consumentenvuurwerk vervalt. Overal waar consumentenvuurwerk staat wordt dit in het Vuurwerkbesluit vervangen door 'vuurwerk van categorie F1, F2 of F3 dat op grond van artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit is aangewezen als vuurwerk dat ter beschikking mag worden gesteld voor particulier gebruik'. Voor de toepassing van de APV wordt het begrip consumentenvuurwerk gehandhaafd. De verwijzing naar het Vuurwerkbesluit wordt vervangen door bovengenoemde definitie.

*Geluid- en lichthinder*
Voor de onderwerpen geluid- en lichthinder is gebruik gemaakt van de mogelijkheid (artikel 8.2.2 Invoeringsbesluit Omgevingswet) om de artikelen 4:1 tot en met 4:5a van de APV uiterlijk tot het einde

van de overgangsperiode te laten gelden. Voor handhaving van de status quo moet de wetgeving zoals die vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet geldt, dus van toepassing blijven. Het gaat om de Wet milieubeheer, het Activiteitenbesluit milieubeheer, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder zoals deze luidden direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Omdat in verschillende artikelen wordt verwezen naar het Activiteitenbesluit milieubeheer is daarvan een definitie opgenomen in artikel 4:1. Voor de andere genoemde wet- en regelgeving is de toevoeging in het betreffende artikel opgenomen.

*Kampeermiddel*
De definitie van kampeermiddel in artikel 4:17 is aangepast. Door de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen, die gelijktijdig met de Omgevingswet in werking treedt, worden bouwwerken in gevolgklasse 1 namelijk vergunningvrij (bouwtechnisch deel). Grondgebonden recreatiewoningen vallen onder gevolgklasse 1 en zouden met alleen een aanpassing van de verwijzing in artikel 4:17 onder het begrip kampeermiddel komen te vallen. Dat is ongewenst. Het moet gaan om een niet-grondgebonden onderkomen of voertuig, dat bestemd of opgericht is dan wel gebruikt wordt of kan worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf.

*Wat is niet overgenomen uit het VNG-model?*
In het definitie-artikel (artikel 1:1 APV) wordt als "bevoegd gezag" ook beschouwd het 'bestuursorgaan dat bevoegd is [...] of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning' (nieuwe tekst). Dat dit zo is, is al geregeld in de invoeringswetgeving. Daarom is deze passage weggelaten in de nieuwe tekst.

Daarnaast zijn de wijzigingsvoorstellen voor de volgende artikelen niet overgenomen, omdat deze ook al niet in onze APV te vinden waren:
- 2:14 (winkelwagentjes)
- 2:23 (verbod beschadiging ijsvlakten)
- 2:46 (rijden over bermen e.d.)
- 2:63 (duiven)
- 5:23 (organiseren snuffelmarkt)

In de wijzigingsvoorstellen voor de artikelen 5:5 (autowrakken), 5:25 (ligplaatsen) en 5:34 (open vuur) zijn de voorgestelde verwijzingen naar de Wet milieubeheer niet opgenomen, omdat in die wet niets meer is bepaald over de onderwerpen waar die artikelen over gaan.

## 3. Middelen
N.v.t.

## 4. Duurzaamheid
N.v.t.

## 5. Risico's
Met deze wijzigingen voldoen de bepalingen van de nieuwe APV aan de actuele wet- en regelgeving en jurisprudentie die van toepassing is en worden risico's op onuitvoerbare bepalingen in de APV geminimaliseerd.

De inwerkingtreding van de Omgevingswet staat op dit moment gepland voor 1 januari 2023. Het risico bestaat dat dit weer wordt uitgesteld. Dit is ongunstig voor het eerste onderdeel van de actualisatie van de APV, namelijk de reguliere wijzigingen. Om dit risico te ondervangen is het advies om onderdeel I direct na vaststelling door uw raad in werking te laten treden en onderdeel II tegelijkertijd met de inwerkingtreding van de Omgevingswet in werking te laten treden.

## 6. Communicatie/Aanpak

Na vaststelling van de wijzigingen van de APV door uw gemeenteraad zullen deze wijzigingen bekendgemaakt worden in het elektronisch gemeenteblad en gepubliceerd worden op www.overheid.nl en de gemeentelijke website. Er is gekozen voor een wijzigingsbesluit en geen volledig nieuwe APV, zodat na publicatie van de wijzigingen de historie zichtbaar blijft op www.overheid.nl. De oude versie blijft beschikbaar voor gebruikers en de wijzigingen worden opgesomd bovenaan de regeling. Tenslotte zullen de betrokken collega's van vergunningen, handhaving, veiligheid en politie op de hoogte worden gebracht van de vaststelling van de wijzigingen van de APV na besluitvorming door uw raad.

## 7. Voorstel

Wij stellen uw raad voor om de wijzingen in de Algemene Plaatselijke Verordening 2021 conform bijgaand raadsbesluit vast te stellen en ingevolge artikel 139 van de Gemeentewet bekend te maken in het elektronisch gemeenteblad, waarbij:

1. Onderdeel I direct in werking te laten treden per 1 juni 2022;
2. Onderdeel II tegelijkertijd in werking te laten treden met de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Steenbergen,

| | |
|---|---|
| de secretaris, | de burgemeester, |
| M.J.P. de Jongh, RA | R.P. van den Belt, MBA |