

Voortgangsrapportage implementatie Omgevingswet

atum rapportage september 2023

definitieve invoeringsdatum Omgevingswet: 1 januari 2024

Algemeen						
Wat willen we bereiken?	Wat gaan we doen?	Ambtelijk	College	Raad	Toelichting	Status
implementatieplan Omgevingswet	opstellen implementatieplan		5-1-2021	16-4-2021	Het is wettelijk verplicht om na de inwerking treding van de Omgevingswet te kunnen werken met deze wet. De activiteiten en resultaten die voor die tijd gedaan moeten worden, staan beschreven in het implementatieplan. In deze bestuursrapportage zijn de activiteiten beknopt weergegeven.	Afgerond
Iedereen binnen de organisatie is op de hoogte van de Omgevingswet en wat dit betekent voor zijn/haar functie	1. communicatie 2. trainingen en opleidingen 3. coaching en werving medewerkers. Opleidingsplan is opgesteld en wordt uitgerold. Op 20 september 2023 vindt een training plaats voor alle medewerkers.	cursusdagen 25 oktober 2022, 24 en 31 augustus 2023, leerbundel Omgevingswet in Steenbergse Academie	nvt	nvt	De Omgevingswet heeft invloed op de organisatie en de mensen die daarvoor werken, zowel inhoudelijk als op het gebied van vaardigheden en competenties.	op schema
aansluiting krijgen bij programma dienstverlening	aanpassen servicenormen door adviseur dienstverlening.	doorlopend	nvt	nvt	Omgevingswet streeft een dienstverlening na die aansluit bij de belevingswereld van de samenleving.	op schema
geactualiseerde mandaatregeling	mandaatregeling aanpassen aan Omgevingswet	1-11-2023	1-12-2023		De mandaatregeling dient, voorzover nodig, aangepast te worden aan de Omgevingswet.	op schema
gemeenteraad meenemen in implementatie Omgevingswet	raadsinformatieavond over Omgevingswet			2-12-2021 en 12-04-2022	wat betekent de omgevingswet voor de gemeenteraad. Tijdens de informatieavond wordt de raad hierin meegenomen	Afgerond
betrekken van ketenpartners en regionale ontwikkelingen	projectcoördinator neemt deel aan regionale werkgroep. Projectleden nemen deel aan inhoudelijke regionale werkgroepen DSO, Omgevingstafel, VTH, Omgevingsplan, Bruidsschat en Toepasbare regels. Medewerkers betrekken die vanuit vakgebied of samenwerkingsverbanden met ketenpartners samenwerken.	doorlopend	nvt	nvt	De Omgevingswet heeft impact op de samenwerking met en de rol van ketenpartners. Gemeentelijke ambities en verwachtingen worden met ketenpartners afgestemd.	op schema
Kerninstrumenten						
Wat willen we bereiken?	Wat gaan we doen?				Toelichting	
Het borgen van de visie op de fysieke leefomgeving in een omgevingsvisie	De gemeente is gestart met de ontwikkeling van de omgevingsvisie. Het streven is om de omgevingsvisie in uiterlijk juli 2025 ter vaststelling aan de gemeenteraad aan te bieden.	wettelijke termijn 01-01-27		1-7-2025	De omgevingsvisie is onze strategische visie voor de lange termijn voor de gehele Steenbergse fysieke leefomgeving.	In ontwikkeling
Het borgen van alle regels over de fysieke leefomgeving in een omgevingsplan	(1) De bestaande ruimtelijke plannen, aangevuld met de bruidsschat vormen van rechtswege het tijdelijk omgevingsplan (dit vormt de basis voor de komende jaren). (2) Inventarisatie bestaande verordeningen (de eerste inventarisatie is gereed. (3) Bepalen uitgangspunten en ontwerpkeuzen voor opbouw omgevingsplan (dit wordt opgepakt zodra meer bekend is over de aanpak en inhoud van de omgevingsvisie). (4) Opleiden medewerkers in maken omgevingsplan (dit is opgestart en is een continu proces). (5) Opstellen omgevingsplan in participatief proces met de samenleving (zie onderdeel 3).	wettelijke termijn 01-01-32		1-1-2032	het omgevingsplan omvat alle regels over de fysieke leefomgeving die de gemeente stelt binnen haar grondgebied.	In ontwikkeling
Adviesrecht raad buitenplanse omgevingsplanactiviteiten	Raadsbesluit voor de gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor de raad adviesrecht heeft.		aug. 22	sep. 22	Onder de Omgevingswet kunnen vergunningen worden verleend voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Daarmee kan – ondanks strijd met het Omgevingsplan – toch een vergunning worden verleend door het college. De gemeenteraad kan gevallen van categorieën aanwijzen, waarin het college niet zomaar van het omgevingsplan kan afwijken en een vergunning kan verlenen. In die gevallen wordt de raad om een bindend advies gevraagd. Ook kan de gemeenteraad het besluit nemen om participatie verplicht te stellen bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Dit dient bij voorkeur te gebeuren voordat de Omgevingswet in werking treedt.	Afgerond
Raadsbesluit participatie buitenplanse omgevingsplanactiviteiten	Raadsbesluitgevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor participatie verplicht is		aug. 22	sep. 22	Zie tekst onder punt 15	Afgerond
actualisatie APV	APV (huidige verordening dient inhoudelijk gewijzigd te worden).		feb. 22	mei.22	De verordeningen voor de fysieke leefomgeving worden geïnventariseerd. Verordeningen die niet aangepast hoeven te worden voor inwerkingtreding Omgevingswet, maar waarvan de grondslag wel aangepast moet worden, kunnen tot 2030 in het Omgevingsplan worden opgenomen.	Afgerond

Voortgangsrapportage implementatie Omgevingswet

Verordeningen voor de Fysieke Leefomgeving	Opschonen bestaande verordeningen voor de fysieke leefomgeving. De volgende verordeningen worden aangepast vóór inwerkingtreding Omgevingswet: - Afvalstoffenverordening (huidige verordening dient inhoudelijk gewijzigd te worden); - Bomenverordening (huidige verordening dient inhoudelijk gewijzigd te worden); - Erfgoedverordening (huidige verordening dient inhoudelijk gewijzigd te worden. Modelverordening VNG staat pas gepland in september 2021); - Verordening kwaliteit VTH (wordt Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht) - procedureverordening 2008 voor advisering en tegemoetkoming in planschade (wordt verordening nadeelcompensatie)		jan. 22	feb. 22	De verordeningen voor de fysieke leefomgeving worden geïnventariseerd. Verordeningen die niet aangepast hoeven te worden voor inwerkingtreding Omgevingswet, maar waarvan de grondslag wel aangepast moet worden, kunnen tot 2030 in het Omgevingsplan worden opgenomen.	Afgerond
--	--	--	---------	---------	--	----------

Vergunningverlening en werkprocessen

Wat willen we bereiken?	Wat gaan we doen?				Toelichting	Status
Behandelen van meldingen en vergunningen	1. processen en systemen aanpassen; Resultaat is een procesbeschrijving met een werkinstructie welke geïmplementeerd zijn in het zaakstelsel. Vaststelling van de werkprocessen vindt plaats door DT.	1-12-2023	nvt	nvt	Vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het bevoegd gezag in staat om een vergunningsaanvraag of melding vanuit de landelijke voorziening te ontvangen en om de aanvraag omgevingsvergunning conform de Omgevingswet af te handelen. Het Gemma-proces is bij de inhoudelijke behandeling van aanvragen en meldingen het uitgangspunt. (GEMMA staat voor de Gemeentelijke Model Architectuur. Dit is de landelijke referentiearchitectuur voor gemeenten. GEMMA helpt gemeenten om ICT-ontwikkelingen in samenhang aan te sturen. Ontwikkelen, bouwen, aanschaffen en implementeren onder architectuur zorgt ervoor dat oplossingen onderling goed samenwerken. Ook ontstaat er een overzicht dat bestuur en management helpt alle ontwikkelingen in samenhang aan te sturen).	op schema
	2. samenwerkingsafspraken met ketenpartners aanpassen: Resultaat is een regionale omgevingstafel waar Steenbergen complexe aanvragen integraal met de ketenpartners kan bespreken met als doel het opstellen van één integraal advies met een duidelijke set vervolgstappen voor de initiatiefnemer. Bergen op Zoom en Woensdrecht nemen niet deel aan de regionale tafel en maken zelf afspraken met ketenpartners. Steenbergen onderzoekt noodgedwongen de alternatieven waaronder het aansluiten bij een ander deelgebied of zelf maken van afspraken. Dit zorgt voor vertraging. De praktische uitvoer is mogelijk nog niet geregeld op 1 jan. 2024. het gaat dan onder andere de verrekening van kosten, invulling voorzittersrol etc. In afgelopen periode hebben een aantal gemeenten met ketenpartners geoefend met de regionale tafel. De ervaringen nemen wij mee bij de verdere uitwerking. 2023 staat in het teken van het verder uitwerken van de invulling van de omgevingstafel. Het daadwerkelijk werken met de regionale tafel zal in 2024 pas plaatsvinden.	Q1 2024	nvt	nvt	Samenwerking in de regio en in de keten is nodig om complexe aanvragen en decentrale regels op elkaar af te stemmen. De gedachte is dat voorkomen moet worden dat een initiatiefnemer langs verschillende overheidsloketten moet en te maken krijgt met verschillende regels. Dit vraagt afstemming te binnen de regio met provincie en waterschap en met uitvoeringsorganisaties zoals GGD, de omgevingsdienst en de veiligheidsregio. De VNG faciliteert dit proces middels een regionale werkgroep waar gemeenten en de ketenpartners op aanhaken en gezamenlijk een aan een proces werken om te komen tot een regionale omgevingstafel.	op schema
	3. medewerkers opleiden: inzet is twee-ledig. Opleiding voor de praktische toepasbaarheid van de gewijzigde regels en wetgeving. En trainingen/workshops ed. ten behoeve van het eigen maken van het gewijzigd gedachtegoed van de Ow. Reeds een inhoudelijke opleidingsdag plaatsgevonden in oktober 2022 en augustus 2023.	1-12-2023	nvt	nvt	praktische toepasbaarheid regels: diverse opleidingen doorlopend. Houding en gedrag, input vanuit organisatieontwikkeling.	op schema
	Na inwerkingtreding: 4. bepalen welke activiteiten meldingsplichtig worden, informatieplicht, ruimtelijk vergunningsvrij of vergunningsplicht en hoe om te gaan met de regels bruidsschat.	doorlopend en is onderdeel van het wijzigien van het omgevingsplan			Onder de Omgevingswet krijgen gemeenten anders dan in het huidige stelsel zelf meer ruimte om eigen regels op te stellen rondom de vergunningplicht. Van rechtswege bestaat een vergunningplicht, gemeenten mogen dereguleren. Uitgangspunt is om in eerste instantie de landelijke lijn en het huidige kader te handhaven en na inwerkingtreding versoepelingen te overwegen.	op schema
kunnen opstellen en aanleveren vragenbomen vergunningcheck	het opstellen van vragenbomen voor de activiteiten welke op dit moment in het Omgevingsloket zijn opgenomen. Daarmee blijft het dienstverleningsniveau gelijk aan het huidige niveau. Bezien wordt of het haalbaar is om ook andere activiteiten op te nemen zoals de in-uitrit. Resultaat is het opnemen van vragenbomen in het DSO via Berkley Bridge met als doel dat inwoners en bedrijven zelfstandig kunnen bepalen of een vergunning nodig is voor hun plannen/voorgenomen activiteiten.	dec. 2023, en loopt door in 2024 en verder	nvt	nvt	Toepasbare regels zijn de vertaling van juridische regels naar begrijpelijke vragenbomen voor initiatiefnemers. Toepasbare regels worden in het Omgevingsloket gebruikt in de drie onderdelen Vergunningcheck, Aanvragen en Maatregelen op maat. Ieder bestuursorgaan maakt zelf toepasbare regels voor de eigen juridische regels. De gemeente is in staat om toepasbare regels voor de vergunningcheck op te stellen en aan te leveren aan de landelijke voorziening, conform de daarvoor geldende standaard.	op schema

Voortgangsrapportage implementatie Omgevingswet

vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) aanpassen op de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)	1. impactanalyse. 2. aanpassen werkprocessen.	1-12-2023			Onder de Wkb verschuift de technische kwaliteitsborging van gemeenten naar private partijen, de zogenaamde private kwaliteitsborging bouw. Deze private kwaliteitsborging bouw zal ten dele worden uitgevoerd door private kwaliteitsborgers. De complete plantoetsing (algemene bouwkunde, brandveiligheid, constructieve veiligheid, bouwfysisch en installaties) en het toezicht op de bouwplaats zal door deze kwaliteitsborgers worden gedaan. De ruimtelijke toets (onder andere bestemmingsplan, milieu, welstand en Ruimtelijke Ordening) zal in de toekomst gewoon door Bouw- en woningtoezicht van gemeenten worden gedaan. Dit blijft dus door gemeenten uitgevoerd worden. Ook gaan gemeenten controleren of de kwaliteitsborgers die zijn aangesteld wel (juist) gecertificeerd zijn om de private kwaliteitsborging bouw te mogen doen.	op schema
vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) afstemmen op werken met de omgevingswet	opstellen beleidsplan VTH	Q4 2021	dec. 21		de Omgevingswet heeft op uiteenlopende wijzen consequenties voor VTH. De gemeente heeft VTH afgestemd op de bedoeling en eisen van de Omgevingswet	Afgerond
instellen commissie ruimtelijke kwaliteit (CRK)	opstellen verordening gemeentelijke adviescommissie en instellen nieuwe commissie CRK		14-9-2021	21-10-2021	als gevolg van de Omgevingswet zal de huidige CRK van rechtswege komen te vervallen. Ook de verordening moet aangepast worden.	Afgerond
inrichten proces verkennen initiatief	opstellen aanpak	dec. 2023	nvt	nvt	de gemeente heeft het proces verkennen initiatief ingericht, zodanig dat een volledig en betrouwbaar beeld wordt verkregen van het initiatief, van het draagvlak onder belanghebbenden en van de mogelijkheden van het bevoegd gezag om de benodigde vergunning(en) hiervoor te verlenen.	op schema
ondersteuning VTH-processen met VTH-applicatie	1. aanschaf en technische implementatie gereed. 2. inrichting applicatie loopt. 3. testperiode nov.-dec., gelijktijdig uitleg applicatie. 4. livegang gekoppeld aan start Omgevingswet. Resultaat is een ICT oplossing die de medewerkers ondersteunt bij het afhandelen van de aanvragen om vergunningen, meldingen en tegelijkertijd termijnen bewaakt. Uitgangspunt is om de applicatie te gaan gebruiken voor wat betreft de vergunningverlening op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. Ook na de inwerkingtreding zal verder worden gewerkt aan de inrichting en aanpassingen van de workflow om de ondersteuning te bieden die nodig is aan de medewerkers. DPIA (privacy toets) is afgerond. Gegevens worden veilig verwerkt.	01-01-2024 en verder	nvt	nvt	Het ondersteunen van de VTH-processen met een applicatie en de koppeling hiervan met diverse systemen maakt het werken efficiënter, voorkomt fouten en genereert managementinformatie.	op schema
Informatie en ICT (DSO)						
Wat willen we bereiken?	Wat gaan we doen?				Toelichting	Status
Het inrichten van de technische koppeling tussen de eigen planvormingssystemen en de Landelijke Voorziening	De plansoftware van Steenbergen (Tercera Go) is reeds gekoppeld aan de oefenomgeving van het DSO. Een proefpublicatie van een plan is geplaatst en deze werkt. De koppeling met de productieomgeving volgt zodra deze wordt vrijgegeven. De meeste trainingen over de werking van Tercera Go, zijn gegeven. Het uitvoeren van een ketentest (opvoeren/wijzigen en publiceren van het Omgevingsplan) is ingepland in het najaar. In juni zal er een vernieuwde versie van de Bruidsschat worden opgeleverd in het DSO.	Q4 2022			Via het digitaal stelsel omgevingswet (DSO) dienen alle ruimtelijke plannen voor eenieder inzichtelijk te zijn. De software wordt gebruikt voor het publiceren en muteren van het Omgevingsplan.	Afgerond
kunnen ontvangen van meldingen en aanvragen	Voor VTH is inmiddels het software pakket "Centric Leefomgeving" aangeschaft. De applicatie is inmiddels ook gekoppeld aan de oefenomgeving en productieomgeving van het DSO. Alle koppelingen zijn gerealiseerd, behalve Key2Fin. (O.a. koppelingen met Xential (sjabloongenerator), Corsa). Het testen hiervan wordt in Q3 uitgevoerd. Omdat besloten is de inrichting van de software voor iedere gemeente apart in te gaan richten, i.p.v. een centrale inrichting, is er meer tijd nodig voor inrichten van de werkprocessen en het maken van sjablonen. Steenbergen gaat de inrichting van de applicatie gezamenlijk met Loon op Zand (en t.z.t. Zundert en Woensdrecht) uitwerken.	Q4 2023	nvt	nvt	Vergunningaanvragen en meldingen ontvangen en verwerken Status: Q1 2023 - omgeving gereed voor inproductie, in productie zullen alle koppelingen wederom getest moeten worden.	Op schema
koppeling Toepasbare regels	Softwarepakket (TR app) Berkeley Modeler is aangeschaft. De applicatie is reeds gekoppeld aan de pré- en productieomgeving van het DSO. Training is reeds gegeven. Diverse workshops kunnen nog steeds gevolgd worden.	Q4 2023	nvt	nvt	met deze koppeling wordt het mogelijk om bestaande regels of nieuwe regels en vragenbomen toe te voegen aan de DSO. Status: Q1 2023 - gereed voor inproductie.	Op schema
Participatie						
kerngericht werken en participatie vormgeven onder Omgevingswet	opstellen participatieverordening, waarbij als eerste stap de voorbeeldverordening van de VNG en de huidige inspraakverordening de leidraad vormt om tijdig, voor inwerkingtreding Omgevingswet, te beschikken over een actuele verordening.		14-9-2021	21-10-2021	De kern van de Omgevingswet is het geven van ruimte, loslaten en vertrouwen, met een andere verdeling van verantwoordelijkheden tussen overheid en samenleving	Afgerond

Voortgangsrapportage implementatie Omgevingswet

kerngericht werken en participatie vormgeven onder Omgevingswet	De tweede stap betreft een participatief proces met de samenleving om conform de Nota kerngericht werken en participatie te komen tot participatiebeleid/verordening. Hiervoor zijn uitgangspunten geformuleerd. Een extern bureau is ingeschakeld om kaders te stellen (participatiebeleid). Op 11 oktober 2022 is de kick off bijeenkomst geweest.		nov. 2023	dec. 2023	De Omgevingswet haakt aan bij de Organisatie-ontwikkeling en Participatie. Dit zijn twee door het college benoemde prioriteiten en gelden organisatiebreed. Participatiebeleid zal organisatiebreed worden opgesteld en daarmee toepasbaar zijn binnen de gehele organisatie en niet alleen in het kader van de Omgevingswet.	op schema
Financiën						
Wat willen we bereiken?	Wat gaan we doen?				Toelichting	Status
actualiseren legesverordening	opstarten werkgroep legesverordening, aanpassen legesverordening 2023 (tot 1-7-23) en opstellen nieuwe legesverordening (vanaf 1-7-23)	Q2 23	nov-23	dec-23	Naast het aanpassen van de legesverordening op de nieuwe wetgeving, kan er nu voor gekozen worden om leges te heffen voor milieuvergunningen, vooroverleg en de omgevingstafel.	op schema
opnemen budget Omgevingswet in begroting 2022	opnemen implementatiebudget omgevingswet in begroting 2022			nov. 21	jaarlijks zal in de begroting een budget moeten worden opgenomen om de kosten te dekken die verband houden met de implementatie van de Omgevingswet	Afgerond
bepalen financiële impact invoering Omgevingswet	in beeld brengen van uitgaven mbt implementatie Ow en structurele uitgaven na inwerkingtreding Ow. Via P&C cyclus volgt verantwoording	doorlopend			Bij het bepalen van de financiële impact wordt onderscheid gemaakt tussen uitgaven gerelateerd aan de implementatie van de Omgevingswet en uitgaven die gerelateerd zijn aan het structurele doorlopende karakter zoals dit vanaf de inwerkingtreding zal zijn.	op schema